

1.1-6.2/1282  
04.11.2009

## SELETUSKIRI

**põllumajandusministri määruse "Põllumajandusministri 9. novembri 2007. a määruse nr 128" Mikropõllumajandusettevõtte arendamise investeringutoetuse saamise nõuded, toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise täpsem kord" muutmise" eelnõu juurde**

### Sissejuhatus

Määrus kehtestatakse "Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse" § 45<sup>4</sup> lõike 2, § 45<sup>5</sup> lõike 2 ning § 45<sup>6</sup> lõike 4 alusel ning kooskõlas nõukogu määruse (EÜ) nr 1698/2005 Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta (ELT L 277, 21.10.2005, lk 1–40) artikli 18 lõike 4 alusel heaks kiidetud "Eesti maaelu arengukavaga 2007–2013".

Põllumajandusministri 9. novembri 2007. a määruse nr 128 "Mikropõllumajandusettevõtte arendamise investeringutoetuse saamise nõuded, toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise täpsem kord" muutmise on vajalik, et täpsustada määruse terminoloogiat ning lihtsustada määruse teksti.

Määruse eelnõu ja seletuskirja koostas Põllumajandusministeeriumi maaelu arengu osakonna maaettevõtluse koosseisuväline peaspetsialist Vahur Vider (tel 625 6137). Juriidilise ekspertiisi määruse eelnõule tegi õigusosakonna koosseisuväline teenistuja-nõunik Kadri Jänes (625 6539). Keeleliselt toimetab eelnõu õigusosakonna peaspetsialist Leeni Silk (tel 625 6523).

### Eelnõu sisu

**Eelnõu punktiga 1** tunnistatakse kehtetuks määruse § 3 lõike 1 punkt 3<sup>3</sup>. Kuna tegemist ei ole taotlejale esitatava täiendava nõudega, vaid toetuse raames toetatava abikõlbliku kulu määramisega. Abikõlbliku kulu määramine on sätestatud määruse §-s 6. Täpsustus on vajalik, et muuta määrusest arusaamist taotlejatele üheselt mõistetavaks.

**Eelnõu punktiga 2** täiendatakse määruse § 3 lõiget 1 punktiga 3<sup>4</sup>.

Määruse § 3 lõike 1 punkti 3<sup>2</sup> kohaselt peab taotleja vahetult enne taotluse esitamise aastat olema tegutsenud vähemalt ühe kalendriaasta. Määruse muudatus lubab teha erisuse ettevõtjatele, kes on saanud toetust põllumajandusministri 20. detsembri 2007. a määruse nr 158 "Põllumajandusliku tegevusega alustava noore ettevõtja toetuse saamise nõuded, toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise täpsem kord" (edaspidi *noore ettevõtja toetus*) alusel.

Sellisel juhul võivad ettevõtjad, kes on saanud noore ettevõtja toetust ja on tegutsenud vähemalt kuus kuud vahetult enne toetuse taotluse esitamist, tulla toetust taotlema. Samas peavad nad vastama vahetult enne taotluse esitamist vähemalt kuue kuu jooksul ka teistele põllumajandusministri 9. novembri 2007. a määruses nr 128 "Mikropõllumajandusettevõtte arendamise investeringutoetuse saamise nõuded, toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise täpsem kord" sätestatud toetuse saamise nõuetele. Taotleja ettevõtte keskmine töötajate arv peab olema väiksem kui kümme töötajat. Taotleja müügitulu omatoodetud põllumajandussaaduste müügist või nende töötlemisel saadud põllumajandustoodete müügist peab olema suurem kui 37 552 krooni ja kogu müügitulu koos muude ärituludega ei ületa 31 293 200 krooni ning taotleja ettevõtte bilanss ei tohi olla suurem kui 31 293 200 krooni.

Samuti peab taotleja omatoodetud põllumajandussaaduste müügitulu ja omatoodetud põllumajandussaaduste töötlemisest saadud põllumajandustoodete müügitulu kas koos või eraldi moodustama vähemalt 50% taotleja kogu müügitulust ja taotleja peab olema kasumis

kuid kasum ei tohi ületada 1 000 000 krooni. Taotleja võlakordaja ehk võõrkapitali osakaalu näitaja, mille arvutamisel jagatakse kohustuste summa koguvara summaga ei tohi olla suurem kui 0,7 ning taotleja maksevõime näitaja, mille arvutamisel jagatakse käibevara summa lühiajaliste kohustuste summaga, peab olema suurem kui 1.

Taotlejal ei tohi olla riiklikku maksu maksuvõlga või peab riikliku maksu maksuvõla tasumine olema ajatatud. Samuti peab taotleja täitma keskkonna-, toiduhügieeni- ja loomade heaolu nõudeid ning muid määruses sätestatud nõudeid.

Taotlejate, kes on saanud noore ettevõtja toetust ja on enne taotluse esitamist tegutsenud vähemalt kuus kuud, puhul võetakse nõuete analüüsimisel aluseks taotleja taotluse eelneva majandusaasta tulemused või majandusaastaruanne või majandusaasta bilansi ja kasumiaruande ärakiri või raamatupidamisregistrite alusel koostatud koonddokumendi tulude ja kulude kohta, mis kajastab ettevõtja tegevust vähemalt taotluse esitamisele eelnenud kuue kuu jooksul.

Taotlejal, kes on saanud noore ettevõtja toetust, ja vastab § 4 sätestatud nõuetele, on võimalik saada toetust § 8 lõikes 3 sätestatud tingimustel. Sellisel juhul antakse noorele ettevõtjale, kes on saanud noore ettevõtja toetust, toetust kuni 50% investeeringuobjekti abikõlbliku kulu maksumusest ja ebasoodsamas piirkonnas kuni 60% investeeringuobjekti abikõlbliku kulu maksumusest, välja arvatud traktori ostmise, mille puhul antakse toetust kuni 45% investeeringuobjekti abikõlbliku kulu maksumusest ja ebasoodsamas piirkonnas kuni 55% investeeringuobjekti abikõlbliku kulu maksumusest.

Ühiselt taotlemisel sama investeeringuobjekti kohta võivad tulla toetust taotlema ka mitu taotlejat koos. Sellisel juhul peavad aga kõik taotlejad vastama toetuse saamise nõuetele ja investeeringuobjekt olema taotlejate kaasomandis. Samuti määratakse mitme taotleja koostaotlemisel toetuse summa ja toetusprotsent iga taotleja kohta eraldi.

Antud muudatuse eesmärk on noorte põllumajandustootjate tegevuse alustamise hõlbustamine ja põlvkondade vahetusele kaasaaitamine põllumajanduses. Eestis moodustavad alla 35-aastased põllumajandusettevõtete ainuomanikud 10% põllumajandusettevõtjatest, samas on vanemate kui 55-aastaste osa 55%. Sellest tulenevalt on vajadus soodustada noorema põlvkonna osalemist põllumajanduses.

Antud muudatusega on seotud ka eelnõu punktide 4–6 ja 8–9 muudatused.

**Eelnõu punktiga 3** täpsustatakse määruse § 6 lõike 1 punkte 1 ja 2, et muuta taotlejatele määruses sätestatud abikõlblike kulude määratlust selgemaks.

Määruse § 6 lõige 1 sätestab toetatava tegevuse e investeeringuobjekti abikõlblikud kulud. Kui ühe või mitme investeeringuobjekti maksumus kokku ei ületa 500 000 krooni, on muudatuse kohaselt toetatava tegevuse e investeeringuobjekti abikõlblikuks kuluks investeeringuobjekti maksumus, sh abikõlbliku investeeringuobjekti tähistamiseks vajaliku sümboolika maksumus. Kui ühe või mitme investeeringuobjekti kogumaksumus ületab 500 000 krooni, on toetatava tegevuse e investeeringuobjekti abikõlblikuks kuluks investeeringuobjekti maksumuse kuni taotluse esitamise aastale vahetult eelnenud majandusaasta müügitulu kolmekordne summa, sh abikõlbliku investeeringuobjekti tähistamiseks vajaliku sümboolika käibemaksuta maksumus.

Muudatuse eesmärk on tagada toetuse efektiivne ja eesmärgipärane kasutamine, samuti vältida taotleja võimalikku üleinvesteeringu ohtu (seda eelkõige suuremahuliste investeeringute puhul). Tulenevalt eesmärgist suunatakse toetus taotlejatele, kes suudavad tagada investeeringuprojekti elujõulisuse tulevikus ning avaldada maapiirkonna sotsiaalmajanduslikule olukorrale positiivset mõju.

**Eelnõu punktidega 4–6** täiendatakse määruse § 10 lõiget 2 punktidega 3<sup>1</sup> ja 6<sup>1</sup> ning lõiget 4 punktiga 1<sup>1</sup>. Punktidega täiendatakse toetuse taotlemiseks vajalike dokumentide loetelu. Muudatus puudutab taotlejaid, kes on saanud noore ettevõtja toetust ning kellel puudub taotluse esitamise aastale eelnenud majandusaasta aruanne.

**Eelnõu punktiga 7** muudetakse määruse § 10 lõike 4 punkti 5 esimest lauset. Kehtiva sõnastuse kohaselt on ebaselge, mitme aasta kohta peab “Raamatupidamise seaduse” kohaselt kassapõhist raamatupidamise arvestust pidav füüsilisest isikust ettevõtja esitama pikaajaliste ja lühiajaliste kohustuste loetelu. Tulenevalt määruses sätestatud nõuetest on vajalik “Raamatupidamise seaduse” kohaselt kassapõhist raamatupidamise arvestust pidaval füüsilisest isikust ettevõtjal esitada pikaajaliste ja lühiajaliste kohustuste loetelu ainult taotluse esitamise aastale vahetult eelnenud kalendriaasta kohta.

**Eelnõu punktiga 8** täiendatakse määruse § 10 lõiget 4 punktidega 6–9, millega täiendatakse taotleja poolt esitatavate raamatupidamise andmete ja maksukohuslasele esitatud nõuete täitmist tõendavaid dokumente.

Kehtiva määruse § 3 lõike 1 punkti 3<sup>2</sup> kohaselt peab taotleja vahetult enne taotluse esitamise aastat tegutsenud olema vähemalt ühe kalendriaasta. Kuna aga muudatusega võimaldatakse taotlema tulla ka põllumajandusliku tegevusega alustaval osuühingul või füüsilisest isikust ettevõtjal, kes on tegutsenud vahetult enne taotluse esitamist vähemalt kuus kuud ja kelle kohta on tehtud taotluse rahuldamise otsus noore ettevõtja toetuse raames, on vajalik teha esitatavate dokumentide juurde järgmised täiendused:

1) äriühing, kelle kohta on tehtud taotluse rahuldamise otsus noore ettevõtja toetuse raames ja kes on tegutsenud vähem kui taotluse esitamise aastale vahetult eelnenud kalendriaasta, esitab kinnitatud majandusaasta aruande ära kirja, mis kajastab taotleja tegevust vähemalt taotluse esitamisele eelnenud kuue kuu jooksul, kui aruanne ei ole kättesaadav äriregistrist.

2) füüsilisest isikust ettevõtja, kelle kohta on tehtud taotluse rahuldamise otsus noore ettevõtja toetuse raames ja kes peab “Raamatupidamise seaduse” kohaselt tekkepõhist raamatupidamise arvestust ja kes on tegutsenud vähem kui taotluse esitamise aastale vahetult eelnenud kalendriaasta, esitab majandusaasta bilansi ja kasumiaruande ära kirja, mis kajastab ettevõtja tegevust vähemalt taotluse esitamisele eelnenud kuue kuu jooksul.

3) “Raamatupidamise seaduse” kohaselt kassapõhist raamatupidamise arvestust pidav füüsilisest isikust ettevõtja, kelle kohta on tehtud taotluse rahuldamise otsus noore ettevõtja toetuse raames ja kes on tegutsenud vähem kui taotluse esitamise aastale vahetult eelnenud kalendriaasta, esitab raamatupidamisregistrite alusel koostatud koonddokumendi tulude ja kulude kohta, mis kajastab ettevõtja tegevust vähemalt taotluse esitamisele eelnenud kuue kuu jooksul.

**Eelnõu punktiga 9** täiendatakse määruse § 13 lõikega 1<sup>2</sup>. Muudatusega täpsustatakse, et taotlejate puhul, kes on saanud noore ettevõtja toetust ning kes on tegutsenud vähem kui taotluse esitamise aastale vahetult eelnenud kalendriaasta, võetakse lisas 5 toodud müügitulu hindamise aluseks § 10 lõike 4 punktis 6, 7 või 8 nimetatud dokument.

#### **Eelnõu terminoloogia**

Määruse eelnõus on kasutatud Euroopa Liidu Teatajas ilmunud asjaomastes eestikeelsetes Euroopa Liidu määrustes kasutatavaid termineid.

### **Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Eelnõu väljatöötamisel võeti aluseks nõukogu määrus (EÜ) nr 1698/2005 Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta (ELT L 277, 21.10.2005, lk 1–40), komisjoni määrus (EÜ) nr 1975/2006, millega kehtestatakse nõukogu määruse (EÜ) nr 1698/2005 rakendamise üksikasjalikud eeskirjad kontrollimenetluse rakendamise ja maaelu arengu toetusmeetmete nõuetele vastavuse kohta (ELT L 368, 23.12.2006, lk 74–84), ja komisjoni määrus (EÜ) nr 1974/2006, milles sätestatakse nõukogu määruse (EÜ) nr 1698/2005 (Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta) kohaldamise üksikasjalikud eeskirjad (ELT L 368, 23.12.2006, lk 15–73).

### **Määruse mõjud**

Muudatused aitavad taotlejal selgemini mõista toetuse saamise tingimusi tagamaks õigusselguse, vähendada toetuse taotlemisega seotud dokumentide ettevalmistamise mahtu ning sellega seotud kulutusi.

### **Määruse rakendamiseks vajalikud kulutused ja määruse rakendamise eeldatavad tulud**

Määruse kehtestamine ei too kaasa lisakulutusi riigieelarve vahenditest.

### **Määruse jõustumine**

Määrust rakendatakse tagasiulatuvalt alates 2009. aasta 9. novembrist algavast taotlusperioodist. Määruse tagasiulatuva rakendamine kaitseb taotlejate soodustusi ning ei too kaasa nende kohustuste ja vastutuse suurenemist, õiguste ja vabaduste vähenemist ega muid negatiivseid tagajärgi.

Määruse tagasiulatuva rakendamine võimaldab taotlema tulla ka ettevõtjatel, kes on saanud toetust põllumajandusministri 20. detsembri 2007. a määruse nr 158 "Põllumajandusliku tegevusega alustava noore ettevõtja toetuse saamise nõuded, toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise täpsem kord" alusel.

### **Eelnõu kooskõlastamine**

Eelnõu esitati kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile õigusaktide eelnõude elektroonilise kooskõlastamise infosüsteemi e-Õigus kaudu. Rahandusministeerium kooskõlastas eelnõu märkusteta.

Ants Noot  
Kantsler

