

SELETUSKIRI

nr 1.1-C.2/16

põllumajandusministri määruse "Maaelu arengu toetuse andmisest ja kasutamisest teavitamise, selle avalikustamise ning toetatud objektide tähistamise ja Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi (EAFRD) osalusele viitamise kord" eelnõu juurde

I. Sissejuhatus

Määrus kehtestatakse "Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse" § 45¹⁰ alusel ning kooskõlas komisjoni määruse (EÜ) nr 1974/2006, milles sätestatakse nõukogu määruse (EÜ) nr 1698/2005 (Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta) kohaldamise üksikasjalikud eeskirjad (ELT L 368, 23.12.2006, lk 15–73, artikli 58 lõikega 3 ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1698/2005 Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta (ELT L 277, 21.10.2005, lk 1–40) artikli 18 lõike 4 alusel heaks kiidetud "Eesti maaelu arengukavaga 2007–2013" (edaspidi *arengukava*).

2007. aasta 1. jaanuaril algas uus Euroopa Liidu (edaspidi *EL*) programmiperiood 2007–2013, milles Eestil ELi liikmesriigina on võimalik osaleda ühenduse maaelupoliitikas ja saada osa ELi maaelu arengu toetuste eelarvest.

Kui lõppeval programmiperioodil (2004–2006) anti investeeringutoetusi "Eesti riikliku arengukava 2004–2006" raames ja rahastati Euroopa Põllumajanduse Arendus- ja Tagatisfondi (EAGGF) Arendusrahastust, siis uuel programmiperioodil (2007–2013) ei rahastata põllumajanduse ja maaelu valdkonna investeeringutoetusi struktuurifondidest, vaid eraldi seisva Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi (edaspidi *EAFRD*) vahenditest ja toetusi antakse arengukava raames. Arengukava keskendub sel perioodil ühenduse põllumajanduse ja metsanduse konkurentsivõime, maade hooldamise ja keskkonna ning elukvaliteedi ja maapiirkonna ettevõtluse mitmekesistamisele, võttes samas arvesse Eesti maaelu omanäolisust.

Nõukogu määruse (EÜ) nr 1698/2005 artikli 76 lõike 1 kohaselt on liikmesriigil kohustus anda teavet riiklike strateegiakavade, maaelu arengu programmide ja ühenduse panuse kohta ning avalikustada need. See hõlmab nii korraldusasutuse kohustust teavitada võimalikke abisaajaid programmi võimalustest kui ka abisaajate kohustust teavitada üldsust maaelu arengu toetuse (edaspidi *toetus*) saamisest. Nimetatud kohustused ja nõuded teavitamise kohta on täpsemalt sätestatud komisjoni määruse (EÜ) nr 1974/2006 VI lisas. Kuna üldsuse teavitamine toetuse saamisest on kohustuslik, tuleb toetuse taotlejale teha teatavaks ja kättesaadavaks toetuse saamisest teavitamise (tähistamise) viisid ja vahendid, et ta saaks projekti või tegevuse eelarvestamise faasis arvestada tähistamise kuludega.

Määruse väljatöötamise eesmärgiks on reguleerida EAFRDist toetatud projektide või tegevuste avalikustamist ning sätestada ühtsed reeglid ELi osalusele viitamisele.

Määruse eelnõu ja seletuskirja koostas Põllumajandusministeeriumi avalike suhete osakonna koosseisuväline teenistuja Margus Palu (tel 625 6524; e-post: margus.palu@agri.ee). Juriidilise ekspertiisi määrusele tegid õigusosakonna koosseisuvälised teenistujad Kadri Jänes (tel 625 6539; e-post: kadri.janes@agri.ee) ja

Ketlyn Vallo (tel 625 6206; e-post: ketlyn.vallo@agri.ee) ning keeleliselt toimetab eelnõu ja seletuskirja õigusosakonna peaspetsialist Leeni Silk (tel 625 6523; e-post: leeni.silk@agri.ee).

II. Eelnõu sisu

Määruse eelnõu koosneb 15 paragrahvist, mis on jaotatud neljaks peatükiks. Määruse lahutamatuks osaks on üks lisa.

Määrusega kehtestatakse toetuse andmisest ja kasutamisest teavitamise, selle avalikustamise ning toetatud objektide tähistamise ja Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi (EAFRD) osalusele viitamise kord. Paragrahvi 2 kohaselt on maaelu arengu toetuse saajal (edaspidi *toetuse saaja*) kohustus teavitada avalikkust asjakohase projekti või tegevuse elluviimisest EAFRDist rahastatud toetuse abil. Nimetatud kohustust ei pea täitma toetuse saaja, kes on saanud põllumajandusmaa toetust säästvaks kasutamiseks (ebasoodsamate piirkondade toetus, Natura 2000 toetus põllumajandusmaale, poolloodusliku koosluse hooldamise toetus, põllumajanduslik keskkonnatoetus, loomade karjatamise toetus, kiviaia rajamise ja taastamise toetus, mitmeliigilise põõsariba rajamise toetus), toetust metsamaa säästvaks kasutamiseks (kaitsemetsa rajamise toetus, Natura 2000 toetus erametsamaale) või toetuse saaja, kes on saanud eespool nimetatud toetust Leader-telje raames. Nende toetuste puhul on tegemist pindala- või loomapõhiselt makstavate toetustega, millega ei kaasne tähistamist vajavat projekti või tegevust. Avalikkuse teavitamiseks tähistab toetuse saaja toetuse abil rahastatud projekti või tegevuse raames ellu viidud objekti logo ja ELi embleemiga.

Eelnõu teine peatükk "Toetuse andmisele ja kasutamisele viitamise kord" sätestab toetuse kasutamisest teavitamiseks kasutatavate logode visuaalsed kontseptsioonid ning tehnilised andmed (kirjatüüp, värvid jms).

Eelnõu §-des 3–5 sätestatakse arengukava logo komponendid (ringikujuline maaelu sümboliseeriv kujutis ja selle juurde kuuluv tekst "Euroopa Liit maaelu arenguks"), kasutusviisid, kirjatüüp ja värvid.

Eelnõu § 6 sätestab lisaks arengukava logo kasutamise kohustusele ka ELi embleemi kasutamise kohustuse. Arengukava logo ja ELi embleem ei pea üksteisega piirnema (olema kõrvuti), vaid neid võib erinevate kujundus- või tekstielementidega eraldada. Embleemi tehnilised andmed, kujundusfailid ning kasutusjuhend on kättesaadaval Euroopa Komisjoni veebilehel http://europa.eu/abc/symbols/emblem/index_et.htm. ELi embleemi all tuleb kasutada tekstilist viidet EAFRDile – embleemi all peab asuma tekst "Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfond: Euroopa investeringud maapiirkondadesse".

Eelnõu §-s 7 tuuakse välja erisus, mille järgi tuleb Leader-telje raames rahastatava projekti puhul kasutada ELi Leader-logo ning Eesti Leader-logo koos ELi embleemiga. Lõikes 2 sätestatakse Eesti Leader-logo värvikoodid. Lõike 3 kohaselt ei pea sellisel juhul enam kasutama arengukava logo.

Eelnõu kolmas peatükk sätestab toetuse andmisest ja kasutamisest teavitamise vahendid ja korra.

Eelnõu §-s 8 sätestatakse loetelu toetuse abil rahastatud projektide ja tegevuste kohta, mida tuleb logo ja ELi embleemiga tähistada. Logo all mõeldakse olenevalt toetusest kas arengukava logo või ELi Leader-logo ja Eesti Leader-logo. Lõike 1 punktis 5 nimetatud üritus tähendab tegevust, nagu näiteks mess, seminar, infopäev, koolitus, konverents jms. Digitaalse infokandja all mõeldakse näiteks CDd, DVDd, mälupulka, veebilehte ning digitaalse materjali all mõeldakse näiteks filmi, videoklippi, presentatsiooni jms. Televisioonisaates ning artiklis jm tekstis tuleb toetusele viidata võimaluse korral logo ja ELi embleemiga.

Kui objekt ei ole mõõtmelalt või materjalilt logoga tähistamiseks sobilik või kui logo ei oleks nähtav ega trüki- või tootmistehniliselt teostatav, tuleb lõike 4 kohaselt paigaldada toetuse saamisest teavitamiseks toetuse saaja esindusruumi § 12 nõuete kohane infosilt, mis annab teavet toetuse abil elluviidud projekti kohta. Meenele, sealhulgas väiksemõõdulisele töövahendile, nagu näiteks pastapliiats jms, paigutatakse §-s 6 toodud nõuete kohane ELi embleem.

Eelnõu §-s 9 sätestatakse toetuse abil rahastatud objekti tähistamise kohustuse ajavahemik. Logo paigaldatakse toetuse abil soetatud või valminud objektile selle soetamisest või valmimisest arvates või tootmise käigus, kui toetuse taotleja taotluse kohta on tehtud taotluse rahuldamise otsus. Tootmise käigus on objektile võimalik logo lisada olenevalt objektist graveerimise, trükkimise, põletamise või muu meetodi abil. Infomaterjalile lisatakse logo enne trükifaasi kujundusfaili. Toetuse abil rahastatud objekt peab olema tähistatud vähemalt viis aastat arvates Põllumajanduse ja Registrate Informatsiooni Ameti (edaspidi *PRIA*) poolt viimase toetusosa väljamaksmisest. Toetuse saaja peab olema võimeline kogu projekti tähistamise ajavahemikul tõendama objekti või ürituse korrektset tähistamist. Info- ja reklaammaterjali, kuulutuse, meene ja muu sarnase objekti tähistamise tõendamiseks peab toetuse saaja jätma selleks ajavahemikuks alles objekti puhul ühe näidiseksemplari ning tegevuse (nt üritus) puhul fototõenduse või muu tõendusmaterjali tähistamise kohta. Püsiva füüsilise objekti puhul peab nõuetekohane tähistus olema tõendatav paikvaatluse teel. Kui tähistamiseks kasutatud vahend saab tähistamise kohustusliku ajavahemiku jooksul kahjustada või nimetatud ajavahemikul hävineb või moondub, on toetuse saaja kohustatud tähistuse asendama uuega (§ 11 lõige 2).

Eelnõu §-s 10 sätestatakse, millal kasutatakse logo ja ELi embleemi. Logo ja ELi embleemi ei tohi kasutada objektile, mis ei ole toetuse abil rahastatud või mis ei ole seotud toetuse andmisest või kasutamisest teavitamisega. Toetuse taotleja ei tohi objekti logo ja ELi embleemiga tähistada ka enne seda, kui tema esitatud toetuse taotluse kohta ei ole tehtud taotluse rahuldamise otsust.

Eelnõu § 11 kohaselt tähistab toetuse saaja toetuse abil rahastatud objekti logo ja ELi embleemi kandva infosildiga või lisab logo ja ELi embleemi objektile tootmise käigus olenevalt objektist määruses sätestatud tingimuste kohaselt. Lõike 2 kohaselt asendatakse toetuse kasutamisele viitamise vahend (infosilt, logo) uuega, kui see peaks tähistamise kohustusliku ajavahemiku (§ 9 lõige 3) ajal kahjustuma, hävinema või moonuma.

Eelnõu §-ga 12 sätestatakse infosiltide tehnilised parameetrid.

Infosildi kasutamise eesmärk on anda üldsusele täpsemat teavet toetuse abil rahastatud projektist või tegevusest. Infosilt kinnitatakse toetuse abil renditud, üüritud, ostetud, ehitatud, rekonstrueeritud või sisustatud hoonele, ruumile, seadmele või muule objektile.

Eelnõu § 12 lõikes 1 nimetatud suurt infosilti kasutatakse, kui toetuse abil on ehitatud ehitise või infrastruktuuriobjekt (loomakasvatushoone, lüpsiplats, sõnnikuhoidla, kuivati, hoidla, kasvuhoone, kultuurimaja, seltsimaja, spordiväljak, külaplats vms), mille koguinvesteering on suurem kui 782 330 krooni. Infrastruktuuriobjekti hulka arvestatakse ka objekti juurde kuuluv paikne seade (loomakasvatuspuur, pesuseade, külmutusseade, töötlemisseade jms) – seda ei pea tähistamise vahendiga eraldi tähistama. Mõisteid “ehitamine” ja “ehitis” kasutatakse “Ehitusseaduse” tähenduses.

Lõikes 2 kirjeldatud väikest infosilti kasutatakse, kui toetuse abil on soetatud mittepaikne seade (söödamikser, taimekaitse- ja seemnekasvatusseade, traktor vms), mille koguinvesteering on kuni 782 330 krooni. Sellisel juhul tähistatakse toetuse abil soetatud iga seade väikese infosildiga. Väike infosilt võib olla näiteks kleebise kujul.

Lõikes 3 nimetatud Leader-infosilti kasutab Leader-telje raames rahastatav kohalik tegevusgrupp, paigaldades selle oma tegevuskohta.

Lõike 4 kohaselt ei pea juhul, kui toetuse abil on soetatud üksnes kontoritarbeid (kontoritehnika, mööbliesemed, väiksemõõdulised töövahendid jms), eraldi iga objekti logoga tähistama, vaid piisab nende asukohaks oleva ehitise või ruumi tähistamisest suure infosildiga või Leader-infosildiga.

Infosilt, nagu kõik tähistamise vahendid, peab asuma objektil nähtaval kohal.

Põllumajandusministeerium pakub toetuse saajale võimalust kasutada infosiltide näidispõhja, kuid toetuse saaja võib infosildi kujunduse ja projekti laadile vastavad infosildi mõõtmed ka ise valida, täites selles määruses sätestatud teisi nõudeid.

Eelnõu § 13 kohaselt teeb Põllumajandusministeerium oma veebilehel (www.agri.ee/mak) või selle kaudu (viidates mõnele teisele veebilehele) toetuse taotlejale ja saajale kättesaadavaks toetuse abil rahastatud objekti tähistamiseks või tähistamiseks vajaliku vahendi tootmiseks mõeldud digitaalse logo, infosiltide näidise ja ELi embleemi.

Eelnõu neljandas peatükis sätestatakse toetuse andmise avalikustamine. Avalikustamise eesmärk on muuta toetuse kasutamine selgemaks ning teavitada avalikkust toetusest rahastatud projektist ja tegevusest.

Eelnõu §-s 14 kirjeldatud toetuse kasutamise andmete avalikustamise all mõeldakse toetuse saajate andmete avaldamist. Kõigi toetuse saajate kohta avalikustatakse “Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse” §-s 62 nimetatud andmed.

Eelnõu §-s 15 sätestatakse toetuse kasutamise andmete avalikustamise kestus, mille kohaselt hoitakse andmed avalikuna vähemalt 2015. aasta 31. detsembrini. Lõike 2 kohaselt avalikustatakse toetuse abil rahastatud projekti ja tegevuse andmed PRIA veebilehel (www.pria.ee).

III. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusaktidele

Eelnõu on vastavuses nõukogu määrusega (EÜ) nr 1698/2005 Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta (ELT L 277, 21.10.2005, lk 1–40), ning komisjoni määrusega (EÜ) nr 1974/2006, milles sätestatakse

nõukogu määruse (EÜ) nr 1698/2005 (Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta) kohaldamise üksikasjalikud eeskirjad (ELT L 368, 23.12.2006, lk 15–73).

IV. Määruse mõjud

Määrusega kehtestatakse EAFRDist rahastatud objekti tähistamise ja ELi osalusele viitamise kord nii erinevate rakendajate kui ka toetuse saajate jaoks. See tagab toetuse saajatele ühtsed teavitamisnõuded. Määruse jõustumine annab toetuse taotlejale võimaluse kavandada projekti või tegevuse eelarvesse ka teavitamisega seotud kohustused ja sellega kaasnevad kulud. Samuti võimaldab määruse jõustumine lihtsustada teavitamiskohustuse täitmise kontrollimist.

V. Määruse rakendamiseks vajalikud kulutused ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Arengukava rakendamiseks seotud asutus saab teavitamisega seotud kulud katta arengukava tehnilise abi toetuse vahenditest.

VI. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

VII. Eelnõu kooskõlastamine

Eelnõu saadeti ministriumitele kooskõlastamiseks eelnõude kooskõlastamise elektroonilise infosüsteemi e-Õigus kaudu.

Rahandusministeerium ja Keskkonnaministeerium kooskõlastasid eelnõu märkustega. Nimetud ministriumide ettepanekutega on osaliselt arvestatud ja nendega arvestamine kajastub ka eelnõus või seletuskirjas.

Mittearvestatud on järgmiste rahandusministeeriumi märkustega:

Ettepanekut lisada eelnõusse ELi embleemi ja Leader-logo lubatud kasutusviisid, ei ole arvestanud, sest üldised nõuded ELi embleemi ja Leader-logo kohta on kehtestatud komisjoni määruse (EÜ) nr 1974/2006 VI lisas ning tehnilised andmed, kujundusfailid ning kasutusjuhend ELi embleemi kohta on toodud Euroopa Komisjoni veebilehel.

Ettepanekut kontoritarvete tähistamise vahendi kohta, ei ole arvestanud, sest Põllumajandusministeerium on arvamisel, et kontoritehnika, mööbliesemete, väiksemõõduliste töövahendite jms tähistamine eraldi ei ole otstarbekas.

Mittearvestatud on järgmise keskkonnaministeeriumi märkusega:

Ettepanekuga täpsustada määruse tekstis mõiste “logo” tähendust, ei ole arvestanud, sest Põllumajandusministeeriumi hinnangul piisab nimetatud mõiste kohta toodud selgitusest seletuskirjas.

Ants Noot
Kantsler

