

**KALANDUS**  
**Ühisprogramm 2020–2023**

FELNÖU

## Sisukord

|       |  |    |
|-------|--|----|
| 1     | Programmi kirjeldus .....  | 3  |
| 1.1   | Sissejuhatus .....   | 3  |
| 2     | Programmi juhtimiskorraldus.....                                       | 3  |
| 3     | Programmi eesmärk, mõõdikud ja eelarve.....                            | 5  |
| 3.1   | Programmi eesmärk .....  | 5  |
| 3.2   | Programmi mõõdikud .....   | 5  |
| 3.3   | Programmi eelarve .....  | 5  |
| 4     | Olukorra lühianalüüs.....  | 6  |
| 5     | Meetmed, tegevused ja teenused .....                                   | 7  |
| 5.1   | Kestlik kalandus.....  | 7  |
| 5.1.1 | Kutseline kalapüük.....  | 8  |
| 5.1.2 | Vee-elusressursside töötlemine ja turustamine .....                    | 11 |
| 5.1.3 | Vesiviljelus .....   | 12 |
| 5.1.4 | Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi keskkonnakaitsemeetmete rakendamine | 14 |
| 5.1.5 | Kalavarude haldamise ja kaitse ning harrastuspüügi korraldamine .....  | 14 |

# 1 Programmi kirjeldus

|   |   |
|---|---|
| Tulemusvaldkond   | Põllumajandus ja kalandus   |
| Tulemusvaldkonna eesmärk                                  | Eesti toit on tarbijate poolt eelistatud, elukeskkond on hoitud, toidusektori ettevõtted on edukad ning maa- ja rannakogukondade elujõud kasvab |
| Tulemusvaldkonna vastutaja                                | Maaeluministeerium  |
| Valdkonna arengukava                                      | Põllumajanduse ja kalanduse valdkonna arengukava aastani 2030   |
| Valdkonna arengukava visioon                              | Eesti toit on hinnatud ja maal on hea elada   |
| Programmi nimi  | Kalandus  |
| Programmi eesmärk   | Kestlik kalandus, mis tagab sektori konkurentsivõime ning kalavarude säästliku majandamise  |
| Programmi periood   | 2020–2023   |
| Vastutaja (kaasvastutaja)                                 | Maaeluministeerium<br>Keskkonnaministeerium   |
| Kaasvastutajad (MeM ministeeriumi valitsemisala asutused) | Põllumajanduse Registrate ja Informatsiooni Amet (PRIA), Veterinaar- ja Toiduamet (VTA)   |
| Kaasvastutajad (KeM ministeeriumi valitsemisala asutused) | Keskkonnainspeksioon (KKI), Keskkonnaamet (KeA)   |

## 1.1 Sissejuhatus

Kalavarud on rahvuslik rikkus, mida tuleb kasutada säästlikult. Seetõttu tuleb kalavarude kasutamist ja kaitset korraldada viisil, mis tagab varude kestlikkuse, võimaldades samas saada nende kasutamisest võimalikult suurt sotsiaalset ja majanduslikku tulu. Kalanduse majanduslike eesmärkide täitmiseks on oluline luua tingimused elujõulisele ja konkurentsivõimelisele vesiviljelus-, kalapüügi- ja vee-elusressursside töötlemise sektorile, pöörates enim tähelepanu tootlikkuse tõstmisele ja lisandväärtuse kasvule. Kalanduse programmiga aidatakse nende eesmärkide saavutamisele kaasa.

## 2 Programmi juhtimiskorraldus

Kalanduse programm on kahe ministeeriumi ühisprogramm, mis hõlmab mõlema ministeeriumi kalandusvaldkonna vastutusala kirjeldusi, mõõdetavaid väärtusi ning eelarvetabeleid. Ühisprogrammi kinnitavad maaeluminister ja keskkonnaminister käskkirjaga vastavalt pädevusjaotusele. Programm koostati Maaeluministeeriumi ja Keskkonnaministeeriumi esindajatest koosneva töörühma kogutud teabe alusel.

Ühisprogrammi tegevused aitavad täita dokumendis „Põllumajanduse ja kalanduse valdkonna arengukava aastani 2030“ (PõKa 2030) kirjeldatud eesmärke. PõKa 2030 kaheksas tegevussuund on kestlik kalandus, mis sisaldab nelja eesmärki:

- kalavarud on heas seisus tänu kalavarude keskkonnahoidlikule ja säästvale majandamisele;
- harrastuspüüdjad on keskkonnateadlikumad;
- kalandus- ja vesiviljelussektor on elujõuline ja konkurentsivõimeline;
- kalandus- ja vesiviljelussektori toodang on kvaliteetne, kõrge lisandväärtuse ja suure ekspordipotentsiaaliga.

Tulemusvaldkond „Põllumajandus ja kalandus“ on seotud tulemusvaldkonnaga "Keskkond".

Ühisprogrammi dokument koosneb ühest meetmest ja viiest tegevusest. Maaeluministerium vastutab kutselise kalapüügi, vee-elusressursside töötlemise, vesiviljeluse meetmete rakendamisega seotud tegevuste ja teenuste eest ning koostöös Keskkonnaministeriumiga töötab välja Euroopa Liidu Merendus- ja Kalandusfondi keskkonnakaitsemeetmed. Keskkonnaministerium vastutab kalavarude haldamise ja kaitse ning harrastuspüügi korraldamisega seotud tegevuse ja teenuste eest. Ühisprogrammi ja meetme tasandi mõõdikute kogumise tagab vastutusalast olenevalt üks või teine ministerium.

Regulaarselt on koos käinud töörühm, kuhu kuuluvad Maaeluministeriumi ja Keskkonnaministeriumi kalandusega seotud teemade eest vastutavate osakondade ja allasutuste esindajad. Töörühma ülesanne oli koostada ühtlustatud dokument tegevuspõhisest eelarvestamisest. Paralleelselt kaardistab MeM tegevuste kaupa ka teenuste protsesse.

Kalanduse programmi MeM eelarve tulude maht on 85 951 887€ ning kulude, mitterahaliste kulude ja investeeringute maht on 113 317 828 (Tabel 2. käibemaksuta). KeM eelarve tulude maht on 6 010 239 eurot ning kulude, mitterahaliste kulude ja investeeringute maht on 21 095 721 eurot (Tabel 3. käibemaksuta). Ministeriumid avalikustavad dokumendi oma kodulehel 15 tööpäeva jooksul pärast seda, kui Riigikogu on riigieelarve vastu võtnud. Ühisprogrammi uuendatakse igal aastal RES protsessi käigus või vastavalt vajadusele. Ühisprogrammi eelarvet seiratakse kord kvartalis ning tegevusi kord poolaastas.

Programmi rahastamiskava koostamisel lähtutakse riigieelarve seadusest ja selle rakendusaktidest. Rahastamiskava sisaldab kulu (sh välisvahendeid). Programmi rahastamiskava esitatakse kuluarvestuse infosüsteemis (KAIS). Struktuurivahenditega seotud muudatusi kajastatakse EMKF 2014–2020 perioodil toetuse andmise tingimuste käskkirjades. Mõlemad ministeriumid koostavad igal aastal ühisprogrammi rakendamise kohta eraldi tulemusaruande, mis esitatakse Rahandusministeriumile riigi eelarvestrateegia koostamiseks hiljemalt 1. märtsiks.

### 3 Programmi eesmärk, mõõdikud ja eelarve

#### 3.1 Programmi eesmärk

Programmi eesmärk on kestlik kalandus, mis tagab sektori konkurentsivõime ning kalavarude säästliku majandamise.

#### 3.2 Programmi mõõdikud

Tabel 1. Programmi mõõdikud koos algtasemetega ja sihttasemetega aastate kaupa

| Mõõdik, sh allikas   | Algtase (2017) | Sihttase 1 (2020) | Sihttase 2 (2021) | Sihttase 3 (2022) | Sihttase 4 (2023) |
|--|----------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Heas seisus varud, %/Keskkonnaministeerium   | 50             | 50                | 52                | 53                | 60                |
| Lisandväärtus töötaja kohta ettevõtetes, mis tegelevad kalandusega (kutseline kalapüük, vesiviljelus ja kala töötlemine), €/Statistikaamet | 24 593         | 24 800            | 24 900            | 25 000            | 25 100            |
| Töökohtade arv ettevõtetes, mis tegelevad kalandusega (kutseline kalapüük, vesiviljelus ja kala töötlemine), €/Statistikaamet              | 2 049          | 2 052             | 2 052             | 2 054             | 2 054             |

#### 3.3 Programmi eelarve

Ühisprogrammi eelarve koosneb Maaeluministeeriumi ja Keskkonnaministeeriumi viie tegevuse eelarvest.

Tabel 2. Maaeluministeeriumi eelarve (tegevused 1–4)

| Eelarve jaotus                          | 2020 eelarve | 2021 eelarve | 2022 eelarve | 2023 eelarve |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Tulud, €                                | 21 881 186   | 30 883 321   | 28 992 861   | 23 887 519   |
| Kulud, €                                | 23 261 555   | 32 275 763   | 30 385 660   | 25 235 210   |
| ... sh välistoetused ja kaasrahastus, € | 21 041 186   | 30 043 321   | 28 152 861   | 23 047 519   |
| Investeeringud, €                       | 8 347        | 8 347        | 8 347        | 8 347        |
| ... sh välistoetused ja kaasrahastus    | 0            | 0            | 0            | 0            |
| Mitterahalised kulud, €                 | 531 563      | 531 563      | 531 563      | 531 563      |

Tabel 3. Keskkonnaministeeriumi eelarve (tegevus 5)

| Eelarve jaotus                       | 2020 eelarve | 2021 eelarve | 2022 eelarve | 2023 eelarve |
|--------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Tulud                                | 1 638 011    | 1 862 354    | 1 373 133    | 1 136 741    |
| Kulud                                | 5 257 451    | 5 411 239    | 4 904 703    | 4 692 156    |
| ... sh välistoetused ja kaasrahastus | 796 751      | 899 594      | 408 573      | 193 521      |
| Investeeringud                       | 0            | 91 875       | 61 250       | 61 250       |
| ... sh välistoetused ja kaasrahastus | 0            | 0            | 0            | 0            |
| Mitterahalised kulud                 | 177 339      | 157 319      | 140 613      | 140 526      |

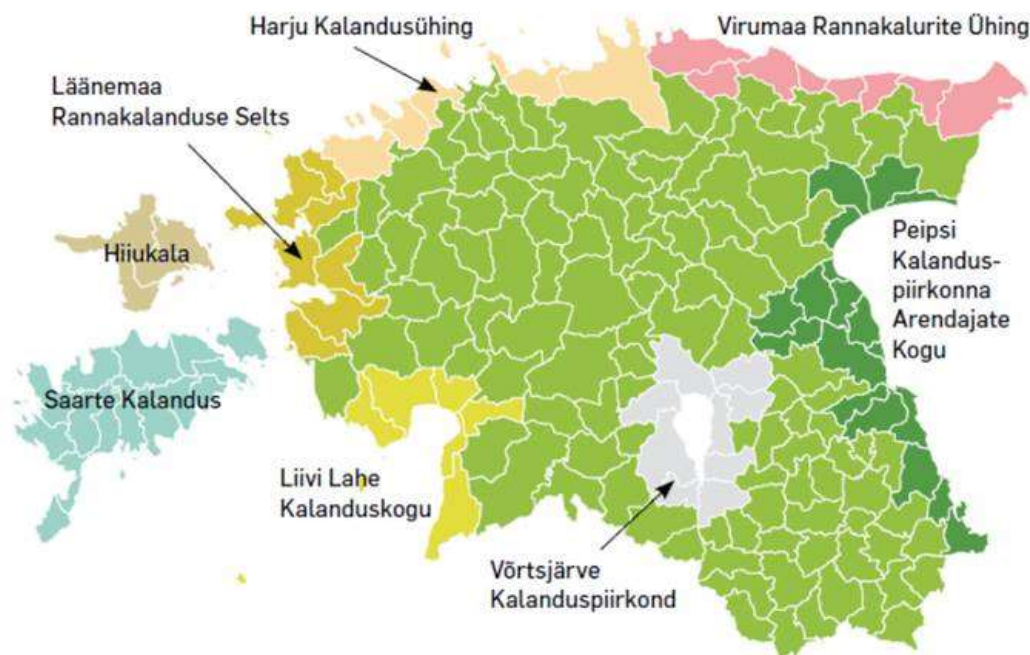
Teenuste maksumus kujuneb teenuse osutamisega seotud otsestest kuludest (nt inimestele suunatavad toetused või teenuskohtade ülalpidamine) ja kaudsetest kuludest (teenust osutava asutuse personali- ja majanduskulud). Struktuurivahenditest rahastatavate teenuste puhul on eraldi välja toodud see osa teenuse otsekulust, mida rahastatakse struktuurivahenditest. Investeeringute eelarvet kajastatakse programmi, meetme ja tegevuse tasemel. Programmide teenuste hinnas sisaldub põhivara kulum. Teenuse hindades kajastatakse amortisatsioonikulu selleks, et kanda investeering kuluks soetatava põhivara kasuliku eluea jooksul. Põhivara kulum kajastatakse programmi, meetme ja tegevuse tasemel mitterahalistes kuludes.

## 4 Olukorra lühianalüüs

Majanduslikult elujõulise ja konkurentsivõimelise kalandussektori arenguks pööratakse tähelepanu lisandväärtuse kasvule nii kutselise kalapüügi, vee-elusressursside töötlemise kui ka vesiviljeluse sektoris. Selleks toetatakse nii püütud kala kui ka vesiviljeluse toodangu väärdamist ja seni kasutamata vee-elusressursside efektiivsemat kasutamist. Nende eesmärkide saavutamiseks toetatakse tootearendust ja uuenduslike tehnoloogiliste lahenduste väljatöötamist läbi ettevõtete koostöö teadus- ja arendusasutustega ning Eesti teadlaste osalemist rahvusvahelises teaduskoostöös.

Majanduslikult olulistest kalavarudest on pooled praegu heas seisus. Kalavarude hea seisundi saavutamiseks on vaja vähendada püügikoormust nende kalavarude kasutamisel, mis ei ole heas seisundis. Samuti on vaja ajakohastada kalavarude kaitsemeetmeid. Kalavarude looduslikuks taastumiseks taastatakse kalade elupaiku ja kudealaid ning avatakse kalanduse seisukohalt olulistele jõgedele rajatud paisudel ja ummistunud jõe suudmetes kaladele läbipääsud kudealadele. Ohustatud kalaliikide varude taastamiseks asustatakse veekogudesse kalakasvatustes kasvatatud kalade noorjärke. Lisaks on kalavarude hea seisundi ja säästliku kasutamise tagamiseks vaja parandada järelevalvesüsteeme ning ebaseadusliku kalapüügi vähendamiseks täiendada järelevalve elektroonilisi kontrollimise võimalusi.

Ranna- ja siseveekogude kalapüügi- ja vesiviljelussektori konkurentsivõime tõstmiseks on vaja edendada ühistegevust toodangule lisandväärtuse andmisel ja toodangu turustamisel ning parema koostöö tagamiseks ettevõtete vahel tuleb jätkata teavitus-, koolitus- ja nõustamistegevustega. Arvestades ranna- ja siseveekogude kalapüügi hooajalisust ja madalat tulusust, on selles sektoris vaja tähelepanu pöörata tegevuste mitmekesistamisele. Ranna- ja siseveekogude kalanduse arendamisel on häid tulemusi andnud sektori toetamine läbi kogukonna juhitud kohaliku arengu põhise lähenemise, mis samuti edendab kalurite omavahelist koostööd ja ühistegevust (joonis 1).



Joonis 1. Kalanduspiirkonnad

Kalandussektori ettevõtete investeeringute soodustamiseks toetatakse keskkonnasõbralike ja energiasäästlike tehnoloogiate kasutuselevõttu, soosides ressursside tõhusamat kasutust. Kalatöötlemis- ja vesiviljelussektoris tegutsevatele mikro- ja väikeettevõtjatele, kellel on olnud madal omafinantseeringuvõime, ja väikeste ja keskmiste suurusetega ettevõtetele (VKE), kellel on olnud raske saada pikaajalisi laene, võimaldatakse turutõrgete leevendamiseks ligipääsu laenurahale.

Tööjõu vananemine, erialaspetsialistide ja oskustööjõu nappus ning kalandussektori vähene atraktiivsus noorte silmis vajab sektori kestlikkuse tagamisel terviklikku käsitlust. Sektori atraktiivsuse tõstmiseks on vaja jätkata valdkonnast positiivse kuvandi loomist ning tõhustada koostööd teadus- ja haridusasutuste, ettevõtete ning administratsiooni vahel.

Nii kalavarude hea seisundi saavutamiseks kui ka kalandussektori konkurentsivõime tõstmiseks vajalikke tegevusi rahastatakse peamiselt Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi vahenditest, lähelistele rändeteede avamist kalanduslikult olulistele jõgedele rajatud paisudel ka Euroopa Liidu Ühtekuuluvusfondi vahenditest. Seetõttu seab Euroopa Liidu tõekefondide vahendite oluline vähenemine ohtu sektori arendamiseks vajalike tegevuste jätkumise.

## 5 Meetmed, tegevused ja teenused

### 5.1 Kestlik kalandus

Meetme eesmärk on kestlik kalandus, mis tagab kalandusvaldkonna konkurentsivõime ning kalavarude säästliku majandamise.

Tabel 4. Meetme mõõdikud

| Mõõdiku nimi   | Algtase (2018) | Sihttase 1 (2020) | Sihttase 2 (2021) | Sihttase 3 (2022) | Sihttase 4 (2023) |
|--|----------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Kutselise kalapüügi lisandväärtus sektori töötaja kohta, €             | 45 150         | 45 250            | 45 300            | 45 350            | 45 400            |
| Vesiviljeluse lisandväärtus sektori töötaja kohta, €                   | 12 459         | 13 800            | 14 500            | 15 100            | 16 250            |
| Tulemiga vastab nõuetele kontrollide osakaal kalakaitses, %            | 81             | 82                | 82                | 83                | 85                |
| Majanduslik mõju (sotsiaalmajanduslik mõju) harrastaja kohta aastas, € | 278            | 278               | 320               | 320               | 320               |

### 5.1.1 Kutseline kalapüük

Programmi tegevuse eesmärk on tagada elujõuline ja konkurentsivõimeline kutseline kalapüügisektor.

Poliitika kujundamise ja elluviimise kaudu loome tingimused elujõulise ja konkurentsivõimelise kutselise kalapüügisektori arenguks, mis põhineb piiratud loodusliku kalavaru kasutamisel. Sektori sellise arengu eelduseks on heas seisus kalavarud.

Eesti kutseliste kalurite kogusaagist saadakse püügil rannavetest ja siseveekogudest alla 20%. Statistikaameti andmetel on 137 kutselise kalapüügiga tegelevas ettevõttes töötajaid kokku 572. Ranna- ja siseveekogude kutselisel kalapüügil, kus peamiselt tegutsevad füüsilisest isikust ettevõtjad, on kutselise kalapüügi luba antud 1368 ettevõtjale, kelle lubadele on kantud kokku 2366 kalurit. Läänemere traalpüügi- ja kaugpüügisektoris, kus saadakse enam kui 80% kogu Eesti väljapüügist, tegutseb 25 ettevõtet ja kokku ligikaudu paarsada kalurit. Kuna ranna- ja siseveekogude kalanduses on kasutada oleva kalavaru kohta püügiga tegelevate isikute arv suur, siis püügist saadav keskmine tulu ühe isiku kohta on madal ning kalapüük ei ole enamikule ranna- ja siseveekogude kaluritele ainsaks sissetulekuallikaks (nt 30% loa omanikest püüab alla 200 kg kala aastas). Piiratud kalavaru tingimustes tagab oskusteabe ja traditsioonide kestmise, konkurentsivõime püsimise ning ettevõtjate tehtud investeeringute järjepidevuse ajaloolisel püügiõigusel põhinev kalapüügivõimaluste jaotussüsteem. Ranna- ja siseveekogude kalapüügis otsime jätkuvalt võimalusi, kuidas tasakaalustada püügikoormust ja kutselise kalapüügiga tegelejate arvu kasutada oleva kalavaruga. Ranna- ja siseveekogude kalurite püügist sõltuva sissetuleku suurendamiseks toetame tegevuste mitmekesistamist ja lõimimist sinise majanduskasvu (sinine majanduskasv on pikaajaline strateegia, mis toetab säästvat majanduskasvu mere- ja merendussektoris tervikuna) teiste valdkondadega (nt rannikuturism, merebiotehnoloogia). Keskmine palk kutselise kalapüügi ettevõtetes moodustab 85,7% Eesti keskmisest.



Kutselise kalapüügiga tegelevate ettevõtete majandusnäitajate parandamiseks toetame oma püütud saagi väärindamist ja otseturustamist. Samuti jätkame uuenduslike tehnoloogiliste lahenduste väljatöötamist vee-elusressursi väärindamiseks ja paremaks kasutamiseks, soodustades selle saavutamiseks ettevõtete koostööd teadus- ja arendusasutustega. Teadmispõhisema poliitika kujundamisele aitab kaasa osalemine rahvusvahelistes teaduskoostöö võrgustikes JPI Oceans, Bonus ja SCAR-Fish.

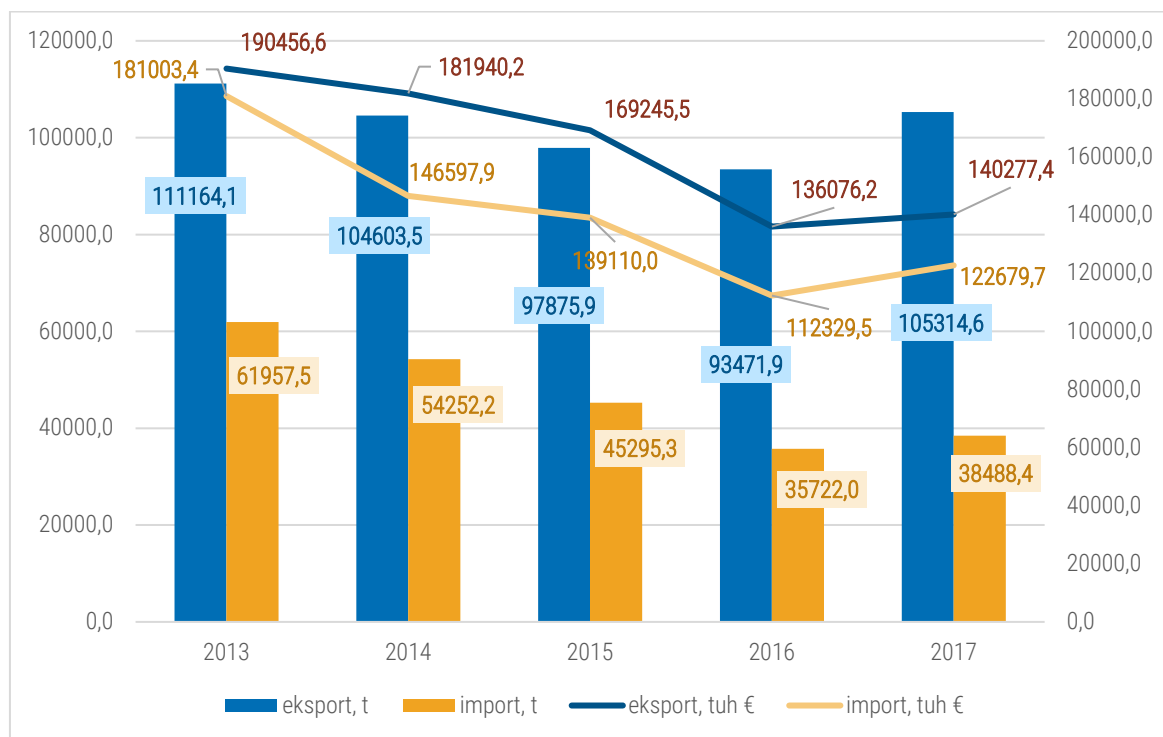
Kalasadamate ja lossimiskohtade väljaarendamise toetamisega loome eeldused selleks, et maale toodav kala oleks kvaliteetne ning mitut eesmärki täitvad kalasadamad teeniksid tagasi vähemalt osa ülalpidamisega seonduvatest kuludest. Kalapüügiga kaasnevate kulutuste vähendamiseks toetame investeringuid kalalaevade energiatõhususe suurendamiseks.

Ranna- ja siseveekogude püügisektori konkurentsivõimet toetame sellega, et edendame ühistegevust püütud saagile lisandväärtuse andmisel ja toodangu turustamisel; Läänemere traalpüügisektoris toimib selline lähenemine juba praegu hästi selleks loodud tootjaorganisatsioonide toel. Ranna- ja siseveekogude püügisektoris on praeguseks loodud üks tootjaorganisatsioon ning sellises vormis ühistegevust tuleb selles sektoris edendada ja toetada ka edaspidi. Samuti jätkame ranna- ja siseveekogude kalanduse arendamist läbi kogukonna juhitud kohalikul arengul põhineva lähenemise, mis edendab kalurite omavahelist koostööd ja ühistegevust nii sektori sees kui ka laiemalt kalanduspoliitika kujundamisel.

Tööjõu vananemine ja kutselise kalapüügi vähenemine atraktiivsus noorte jaoks vajab sektori kestma jäämise tagamiseks sektorist positiivse kuvandi loomist ja tõhusamat koostööd teadus- ja haridusasutuste, ettevõtete ning administratsiooni vahel. Kalapüügisektori ettevõtete omavahelise parema koostöö tagamiseks ja konkurentsivõime suurendamiseks jätkame teavitus-, koolitus- ja nõustamistegevustega Kalanduse Teabekeskuses. Samuti toetame koolitus- ja praktikatoetuse kaudu ettevõtteid, kes pakuvad kalapüügiharidust omandavatele õpilastele koolitus- ja praktikavõimalusi.

Selleks, et muuta kutselise kalapüügi lubade taotlemist ja püügiga seonduvate andmete esitamist ettevõtjatele lihtsamaks, on vaja jätkata elektrooniliste lahenduste juurutamist. Eriti alakasutatud on tänapäevaste elektrooniliste lahenduste potentsiaal kutselise ranna- ja siseveekogude kalapüügi aruandluses, kus e-lahenduste olemasolust hoolimata tehakse elektrooniliselt üksnes 14,7% toimingutest. Tänapäevaste infotehnoloogiliste lahenduste ja elektroonilise andmevahetuse parendamise toel saame vähendada ettevõtjate ja kalandusadministratsiooni halduskoormust, parandada andmete kvaliteeti ja tõhustada järelevalvet.

Kuna Eestis püütakse kala viis korda rohkem, kui siin ära tarbitakse, siis sõltub kalapüügisektori majanduslik kestlikkus paljuski ekspordist, kus oluliste turgude äralangemine võib vähendada sektori tulusust. Nii näiteks vähenes kilu- ja räimepüügisektori tulusus, kui Venemaa turule kehtestati ekspordipiirangud. Samuti mõjutab kutselise kalapüügi sektori majandusnäitajaid püügi võimaluste oluline vähenemine (joonis 2).



Joonis 2. Kalapüügi- ja vesiviljelustoodete ekspordi- ja impordidünaamika 2013-2017

Oodatavat tulemust aitavad oma teenuste kaudu saavutada Põllumajanduse Registrate ja Informatsiooni Amet ning Veterinaar- ja Toiduamet. VTA peamisteks teenusteks on kutselise kalapüügi korraldus ja turukorralduse järelevalve, PRIA korraldab riiklike ning EMKF toetuste andmist ja toetustega seotud järelevalvet.

Tabel 5. Programmi tegevuse mõõdikud

| Mõõdiku nimi   | Algtase (2017) | Sihttase 1 (2020) | Sihttase 2 (2021) | Sihttase 3 (2022) | Sihttase 4 (2023) |
|--|----------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Ranna- ja sisevete kalapüügi sektoris hõivatute keskmine vanus           | 52,4           | 52                | 51,5              | 51                | 50                |
| Kutselise kalapüügi ettevõtete töökohtade arv                            | 572            | 570               | 565               | 560               | 555               |
| Kutselise kalapüügi ettevõtete keskmine palk (suhe Eesti keskmisesse), % | 85,7           | 86                | 87                | 88                | 89                |
| Kutselise kalapüügi ettevõtete müügitulu, €                              | 62 198 500     | 62 200 000        | 62 400 000        | 63 400 000        | 64 400 000        |

### 5.1.2 Vee-elusressursside töötlemine ja turustamine

Programmi tegevuse eesmärk on kalandus- ja vesiviljelussektori kvaliteetne, kõrge lisandväärtuse ja suure ekspordipotentsiaaliga toodang.

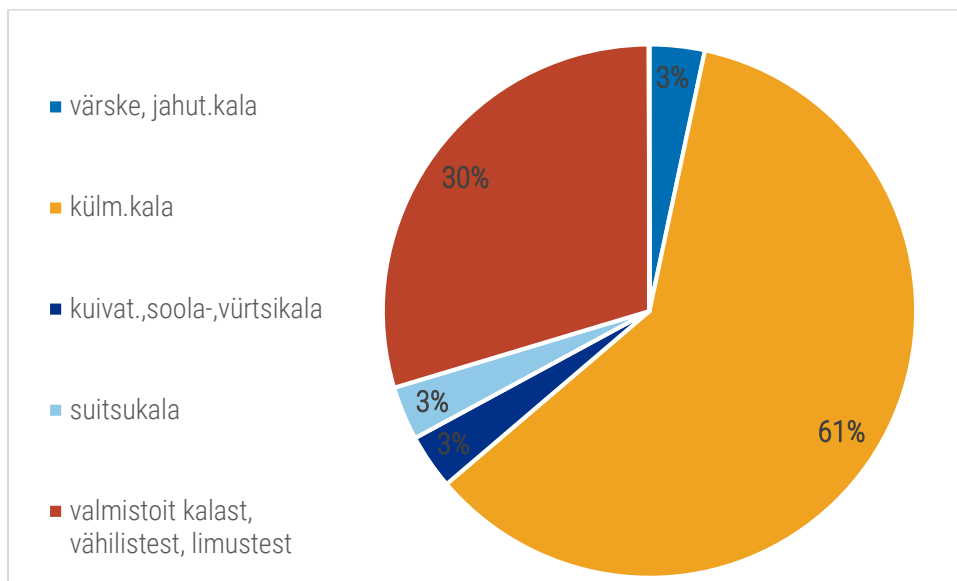
Poliitika kujundamise ja rakendamise kaudu loome tingimused majanduslikult elujõulisema ja konkurentsivõimelisema kalatöötlemissektori arenguks, pöörates enim tähelepanu lisandväärtuse kasvule läbi tootearenduse ja kaasates selle saavutamiseks senisest enam teaduspotsentiaali. Bioloogilise ressursi säästlikust kasutamisest lähtudes soodustame keskkonnahoidlikku töötlemist, toetades tootearendusliku ja tehnoloogilise võimekuse suurendamist kohalike ja seni kasutamata vee-elusressursside (sh töötlemisjääkide) efektiivsema kasutamise kaudu, liikudes seejuures väärtusahelat pidi kõrgema lisandväärtusega toodete tootmise poole. Selleks toetame vee-elusressursside väärimise uuenduslike tehnoloogiliste lahenduste väljatöötamist läbi ettevõtete koostöö teadus- ja arendusasutustega, sh rahvusvaheliselt. Ühtlasi toetame Eesti teadlaste osalemist rahvusvahelises teaduskoostöös läbi rakendusuringute programmi, toetades näiteks projekte ERA-NET COFASP Chitowound ning ERA-NET Cofund BlueBio.

Külmutatud kala osakaal kalatoodete ekspordis on u 65%, mistõttu on vajadus toodete mitmekesistamise ja tootearenduse järele.

Eestis ei ole kalatarbimine viimase kolme aastaga oluliselt muutunud, jäädes elaniku kohta 17 kg-ni aastas. Eesti kalatoodetega isevarustatuse tase oli 2017. aastal 530%. Kvaliteetse ja kõrge lisandväärtusega kala- ja vesiviljelustoodang (joonis 3), tarbijateadlikkuse kasv ja kalavarude kestlik majandamine loovad eeldused toodete tarbimise suurendamiseks.

Tööjõu vananemine, erialaspetsialistide ja oskustööjõu nappus ja kalatöötlemise valdkonna vähene atraktiivsus noorte silmis vajab sektori kestlikkuse tagamisel terviklikku käsitlust. Soodustame valdkonnast positiivse kuvandi loomist ning tõhusamat koostööd teadus- ja haridusasutuste, ettevõtete ja administratsiooni vahel (sh õppekavade kaasajastamisel, täiendusõppe korraldamisel ning vajalike erialaspetsialistide koolitamisel). Samuti toetame koolitus- ja praktikatoetuse kaudu ettevõtteid, kes pakuvad kalatöötlemise valdkonnas haridust omandavatele õpilastele koolitus- ja praktikavõimalusi.

Sektoris tegutsevatel mikro- ja väikeettevõtjatel on olnud madal omafinantseeringuvõime, samuti on raskendatud VKE-de ligipääs pikaajalistele laenudele. Selliste turutõrgete leevendamiseks võimaldame ligipääsu laenuvahale.



Joonis 3. Erinevate müüdnud kalatoodete osakaal kogu kalatoodete müügis 2017. aastal

Jätkuva nõudluse rahuldamiseks kalapüügi- ja vesiviljelustoodete järele maailmas ja Eesti kalatoodetega isevarustatuse kõrge taseme juures soodustame kvaliteetse ja kõrge lisandväärtusega ning suure ekspordipotentsiaaliga toodete tootmist. Ühe teenusena aidatakse kaasa uute turgude leidmisele ja vähendame võimalikke riske peamistel sihtturgudel.

Oodatavat tulemust aitavad oma teenuste kaudu saavutada Põllumajanduse Registre ja Informatsiooni Amet ning Veterinaar- ja Toiduamet.

Tabel 6. Programmi tegevuse mõõdikud

| Mõõdiku nimi   | Algtase (2017) | Sihttase 1 (2020) | Sihttase 2 (2021) | Sihttase 3 (2022) | Sihttase 4 (2023) |
|--|----------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Eksporditavate toodete koguväärtus, €                  | 109 750 000    | 109 750 000       | 109 850 000       | 109 950 000       | 110 000 000       |
| Kalandustoodete tarbimine Eestis, (kg inimese kohta)   | 17             | 18,5              | 19                | 20                | 21                |
| Kalatöötlemise lisandväärtus sektoris töötaja kohta, € | 16 900         | 17 000            | 17 050            | 17 100            | 17 150            |

### 5.1.3 Vesiviljelus

Programmi tegevuse eesmärk on tagada elujõuline ja konkurentsivõimeline vesiviljelussektor.

Poliitika kujundamise ja rakendamise kaudu loome tingimused majanduslikult elujõulise ja konkurentsivõimelise vesiviljeluse arenguks. Tähelepanu tuleb enim pöörata tootlikkuse

tõstmisele, uute liikide kasvatusel, toodangu mahu- ja lisandväärtuse kasvule. Selleks soodustatakse valdkonna teadus- ja arendustegevust. Teadmispõhisema poliitika kujundamisele aitab kaasa ka osalemine mitmesugustes rahvusvahelistes teaduskoostöö võrgustikes, nagu näiteks JPI Oceans, Bonus ja SCAR-Fish ning Interregi projektis Grass.

Toodangu suurenev maht aitab rahuldada töötajate senist toorainevajadust ja siseturu nõudlust kasvatatavate liikide järele. Suurema toodangumahu saavutamine lubab ettevõtetel siseneda kindlamini ka turgudele ja turusegmentidesse, kus oodatakse stabiilseid tarneid. Konkurentsivõime tõstmiseks pöörame senisest enam tähelepanu toodangu väärimisele ning kasvatustehnoloogiatele. Vesiviljelussektori kvaliteetse toodangu suurendamisel tagame valdkonnas tegutsejate konkurentsivõime Läänemere piirkonnas ning hea keskkonnaseisundi säilimise tootmise intensiivistumisel. Toetame keskkonna- ja energiasäästlike tehnoloogiate kasutuselevõttu, soosides ressursside efektiivsemat kasutust.

Vesiviljeluse tasakaalustatud arengu soodustamiseks on senisest enam vaja teha koostööd ministeeriumite ja nende valitsemisalade asutuste vahel, sh merevesiviljeluse arendamisel, sest prognoositavat toodangu kasvu saame oodata merevesiviljeluse käivitamise arvelt. Ühtlasi tuleb püüda vältida merekeskkonna seisundi halvenemist ning merealade planeerimisest ja keskkonnanahoiust lähtudes luua võimalusi koostöömehhanismide lahenduste tekkeks.

Vesiviljelussektori ettevõtete omavahelise koostöö soodustamiseks ja konkurentsivõime parandamiseks jätkame teavitus-, koolitus- ja nõustamistegevustega Kalanduse Teabekeskuses. Samuti toetame koolitus- ja praktikatoetuse kaudu ettevõtteid, kes pakuvad vesiviljeluse valdkonnas haridust omandavatele õpilastele koolitus- ja praktikavõimalusi.

Sektoris tegutsevatel ettevõtjatel on olnud madal omafinantseeringuvõime. Samuti on olnud finantsvahendid sihtgrupile raskesti kättesaadavad. Selliste turutõrgete leevendamiseks võimaldame ligipääsu laenuvahenditele.

Eesti vesiviljelussektori suur killustatus ja huvide lahknevus väikese toodangumahuga toodete ja tootmisviiside vahel pärsib tõhusat koostöövõimet nii erialaliitude kui ka tootjaorganisatsiooni raames. Ühistegevuse soodustamine on üks peamisi tegureid sektori elujõu ja konkurentsivõime tagamiseks.

Bioloogilise ressursi säästlikust kasutamisest lähtudes soodustame keskkonnahoidlikku tootmist, toetades tootearendusliku ja tehnoloogilise võimekuse suurendamist. Kvaliteetne ja kõrge lisandväärtusega vesiviljelustoodang ning tarbijateadlikkuse kasv loovad eeldused vesiviljelustoodete tarbimise suurendamiseks.

Oodatavat tulemust aitab oma teenuste kaudu saavutada Põllumajanduse Registrite ja Informatsiooni Amet.

Tabel 7. Programmi tegevuse mõõdikud

| Mõõdiku nimi  | Algtase (2017) | Sihttase 1 (2020) | Sihttase 2 (2021) | Sihttase 3 (2022) | Sihttase 4 (2023) |
|---|----------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Vesiviljelus ettevõtete töökohtade arv                            | 92             | 102               | 107               | 112               | 120               |
| Vesiviljelus ettevõtete keskmine palk (suhe Eesti keskmisesse), % | 53,5           | 55                | 56                | 57                | 58                |
| Vesiviljelus ettevõtete müügitulu, €                              | 3 668 500      | 4 200 000         | 5 200 000         | 6 000 000         | 7 600 000         |
| Vesiviljelussektori toodang, tonni                                | 870            | 980               | 1200              | 1400              | 1800              |

#### 5.1.4 Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi keskkonnakaitsemeetmete rakendamine

Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi keskkonnakaitsemeetmete rakendamise tegevus sisaldab nii Maaeluministeeriumi kui ka Keskkonnaministeeriumi ja tema valitsemisala asutuse poolt taotletavaid toetusi.

- Kalanduse kontrolli ja järelevalve toetus – saab kasutada nende tegevuste elluviimiseks, mis tagavad seire, kontrolli ja õigus- ja haldusnormide täitmise, suurendades seejuures avaliku halduse suutlikkust ja tulemuslikkust täiendavat halduskoormust tekitamata ning lihtsustab kalapüügi andmete esitamist.
- Kalandusandmete kogumise toetus – saab kasutada nende tegevuste elluviimiseks, mis on vajalikud kalandusandmete kogumise, haldamise ja kasutamise toetamiseks ning ühise kalanduspoliitika rakendamiseks.
- Merekeskkonnateadmiste parendamise toetus – peamine eesmärk on panustada Eesti merestrateegia meetmekava rakendamisesse.
- Euroopa Liidu merestrateegia raamdirektiivi kohaselt tuleb liikmesriigil koostada meetmekava, mille rakendamine võimaldab saavutada või säilitada merealade head keskkonnaseisundit. Eesti merestrateegia meetmekava algataja on Keskkonnaministeerium.

#### 5.1.5 Kalavarude haldamise ja kaitse ning harrastuspüügi korraldamine

Programmi tegevuse eesmärk on saavutada olukord, kus kalavarude püügitingimused ja -võimalused on aja- ja asjakohased, kalavarud on kestlikult majandatud, harrastuspüük on korraldatud ja arendatud.

Kalavarude hea seisundi saavutamiseks ja säästlikuks kasutamiseks on liigse püügikoormusega piirkondades vaja oluliselt vähendada kasutada lubatud püügivahendite arvu ning ajakohastada kalavarude kaitsemeetmeid (alammõõdu korrigeerimine, ajalis-ruumilised piirangud, selektiivset püüki toetavad meetmed). Selleks rakendatakse teadmispõhist lähenemist, tuginedes otsuste tegemisel kalavarude seisundi hindamisele ja teadussoovitustele. Lõheliste rändeteede probleemi lahendamiseks avatakse kalanduse seisukohalt olulistele jõgedele rajatud paisudel ja ummistunud

jõgede suudmetes kaladele läbipääsud kudealadele. Lisaks taastatakse elupaiku ning koelmuid, et tagada varude parem looduslik taastumine. Ohustatud kalaliikide varude taastamiseks asustatakse veekogudesse kalakasvatustes kasvatatud kalade noorjärke, arvestades seejuures vajadusega säilitada looduses geneetiline mitmekesisus.

Kalavarude hea seisundi ja säästliku kasutamise tagamiseks parendatakse järelevalve süsteeme ja planeerimist olulisemate kalaliikide keeluaegadel, -kohtades, püügi aladel ja maaletulekukohtades, koostatakse kontrollkavad ning korraldatakse rahvusvahelisi ühisoperatsioone.

Ebaseadusliku kalapüügi vähendamiseks täiendatakse järelevalve elektroonilisi kontrollimise võimalusi ning hakatakse arendama uusi, riskipõhist järelevalvet hõlbustavaid infotehnoloogilisi süsteeme ja rakendusi. Selleks, et tõsta kalurite teadlikkust säästvast kalapüügist, kaasatakse neid erinevatesse kalavarude kaitse ja ebaseadusliku kalapüügi ohjamisega seonduvatesse tegevustesse. Harrastuskalapüügi edendamiseks ajakohastatakse infosüsteemi, et lubade väljastamine ja andmete esitamine oleks ladusam. Toetatakse harrastuspüügiks vajalike taristute rajamist, mis aitab tõsta teenuse kvaliteeti ja populaarsust ning vähendab keskkonnakasutusest tingitud mõjusid loodusele. Samuti on vajalik kasvatada harrastuskalastajate keskkonnateadlikkust.

Oodatavat tulemust aitavad oma teenuste kaudu saavutada Keskkonnaamet, Keskkonnainspeksioon. Lisaks on olulised partnerid teenuste elluviimisel Riigimetsa Majandamise Keskus ning Keskkonnainvesteeringute Keskus.

Tabel 8. Programmi tegevuse mõõdikud

| Mõõdik  | Algtase (2018) | Sihttase 1 (2020) | Sihttase 2 (2021) | Sihttase 3 (2022) | Sihttase 4 (2023) |
|---|----------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Madalas seisus varude arv                             | 15             | 15                | 14                | 14                | 11                |
| Klubidesse kuuluvate harraskalastajate arv            | 700            | 800               | 1 000             | 1 000             | 1 500             |
| Kalade rändetakistuste avamine läheliste jõgedel (tk) | 101            | 106               | 110               | 115               | 120               |
| Harrastajate arv                                      | 150 000        | 153 000           | 153 000           | 153 000           | 153 000           |