

SELETUSKIRI

1. 1-6.2/681
25.05.2010

Põllumajandusministri määruse "Põllumajandusministri 16. juuni 2003. a määruse nr 56 "Maaparandussüsteemi ehitamise tehniliste dokumentide koostamise kord ning sisu- ja vorminõuded" muutmine" eelnõu juurde.

1. Sissejuhatus

Põllumajandusministri 16. juuni 2003. a määruse nr 56 "Maaparandussüsteemi ehitamise tehniliste dokumentide koostamise kord ning sisu- ja vorminõuded" muutmine" eelnõu (edaspidi *eelnõu*) on koostatud "Maaparandusseaduse" § 26 lõike 3 alusel.

Kehtiva määruse praktikas rakendamisel on tekkinud vajadus seda täiendada. Tehniliste dokumentide loetelu on toodud maaparandusseaduse § 26 lõikes 1. Tehnilised dokumendid: ehitustööde päevik (edaspidi *päevik*), kaetud tööde akt, maaparandussüsteemi märkimisandmed, teostusjoonis jne kajastavad ehitamisprotsessi ja fikseerivad ehitise kvaliteedi ka nende maaparandusehitise osade kohta, mis kaetakse pärast valmimist kas pinnase või teise maaparandusehitise osaga. Nõuetekohaselt täidetud tehnilised dokumendid on oluliseks abivahendiks Põllumajandusameti maaparanduse osakonna ja keskuste töötajatele riikliku järelevalve tegemisel, maaparandusehitise kasutuselevõtu akti kinnitamisel ning tekkinud vaiete lahendamisel. Projekteerijale on nimetatud dokumendid abivahendiks maaparandussüsteemi rekonstrueerimise projekti kavandamisel. Määruse muudatuseesmärgiks on saavutada tehniliste dokumentide vormistamise parem kvaliteet.

Eelnõu ja seletuskirja koostas Põllumajandusministeeriumi maaelu arengu osakonna peaspetsialist Helju Hubel (tel 6256 241, e-mail helju.hubel@agri.ee) ja sama osakonna peaspetsialist Olev Krist (tel 6256 243, e-mail olev.krist@agri.ee). Eelnõu koostamisse olid kaasatud Põllumajandusameti maaparanduse osakonna maaparanduse ja registrite büroo juhataja Genadi Vassiljev, Harju keskuse juhataja Sulev Taul, Rapla keskuse peaspetsialist Imbi Silde ja Tartu keskuse peaspetsialist Jaanus Toots. Eelnõule on juriidilise ekspertiisi teinud Põllumajandusministeeriumi õigusosakonna peaspetsialist Christel Ilves (tel 6256 261, e-mail christel.ilves@agri.ee) ja keeleliselt on eelnõu toimetanud sama osakonna peaspetsialist Leeni Silk (tel 6256 523, e-mail leeni.silk@agri.ee).

2. Eelnõu sisu

Eelnõu koosneb kaheteistkümnest muudatusi käsitlevast punktist.

Eelnõu § 1 punktiga 1 parandatakse määruse § 3 lõikes 2 olev viga ja täpsustakse kasutatud ehitusmaterjalide ja –toodete vastavustunnistuste paigutamise koht. Ehitamise tehnilised näitajad ja kaetud tööde aktid ei ole ehituspäeviku osad.

Eelnõu § 1 punktiga 2 täiendatakse määruse § 3 lõiget 6, mille alusel võib ka ühes maaparandusühistu tegevuspiirkonnas asuvate maaparandusehitiste, mis on sama ehitusprojektiga projekteeritud, päeviku vormistada ühtse dokumendina. Muudatus on ehitaja kui päeviku pidaja seisukohalt ratsionaalne ja võimaldab hoida kokku paberit.

Eelnõu § 1 punktiga 3 täpsustatakse määruse § 4 sõnastust. Paragrahvi lõikes 2 toodud ehitustööde päeviku koosseisu on täiendatud riikliku järelevalve nõudeid käsitleva osaga, kuna ehitustööde ajal järelevalveametniku poolt kontrollitud tööd ja esitatud nõuded on oluline kajastada ka päevikus. Lisatud on lõiked 4–6, millega muudetakse pikiprofiiliga maaparandusehitise kontrolli. Pikiprofiiliga maaparandusehitise osade nagu maaparandusehitise eesvoolu ja teenindava tee kontrollandmed kanti seni tabelisse, kuid praktikas on lihtsam ja ülevaatlikum kanda kontrollandmed projekteeritud eesvoolu või tee

pikiprofiilile. Pikiprofiilil on projektandmed olemas ja lisatud ridadel on mugav näidata ja võrrelda vastava piketi kohal olevaid kontrollandmed. Lõikega 7 on täpsustatud päeviku osa "Ehitustööd" täitmist. Nimetatud osa täidab tööjuht või projektijuht (edaspidi *tööjuht*) erinevate ehitustööde kaupa. Lõike 8 alusel peavad ehitustööd olema päevikusse kantud hiljemalt 3 tööpäeva jooksul ehitamise lõpetamisest arvates. Ehitustööd toimuvad tihti keerulistes oludes, mistõttu märkmeid tehakse märkmikku ja hiljem kantakse päevikusse. Kaetud tööd peavad olema päevikusse kantud enne kaetud tööde akti koostamist, sest kaetud tööde aktiga antakse kinnitus, et tööd on nii tehniliselt kui ka dokumentaalselt korrektselt tehtud. Lõike 9 alusel lisatakse päeviku tiitellehele allkirjastajad, kes on maaparandusseaduse § 28 tähenduses maaparandusehituse ja omanikujärelevalve vastutavad spetsialistid. Nimetatud isikud on vastutavad kogu päeviku tehnilise dokumentatsiooni õigsuse eest.

Eelnõu § 1 punktiga 4 täpsustakse määruse § 5 sõnastust. Paragrahvi lõike 1 kohaselt täiendatakse kaetud tööde aktile kantavaid andmeid tööjuhi ja omanikujärelevalvet teinud isiku andmetega. Lõike 2 tekstile lisatakse kaetud tööde mõiste paremaks avamiseks maaparandusehituses olulisemad kaetud tööd. Lõikes 3 täpsustakse kaetud tööde akti kinnitajad, kelleks on ehitaja tööjuht ja omanikujärelevalvet teinud isik.

Eelnõu § 1 punktiga 5 täiendatakse määruse § 6 lõike 2 punkti 2¹ sõnastust, mille kohaselt võib teostusjoonisele märkida maaparandussüsteemi 13-kohalise koodi asemel ka lühinumbri. Juhul kui ehitusprojektis on kasutatud lühinumbreid on otstarbekas neid kasutada ka teostusjoonisel.

Eelnõu § 1 punktiga 6 täpsustatakse määruse § 6 lõike 4 punktide 4 ja 5 sõnastust. Teostusjoonise kirjanurka märgitakse tööettevõtja volitatud isiku asemel tööjuhi nimi ja allkiri ning omanikujärelevalvet teinud isiku nimi ja allkiri.

Eelnõu § 1 punktidega 7 ja 8 täiendatakse määrust rakendussättega, mille kohaselt kohaldatakse enne 2010. aasta 1. juulit välja antud ehitusloa alusel ehitatava maaparandussüsteemi ehitamise tehniliste dokumentide koostamisele sel ajal kehtinud maaparandussüsteemi ehitamise tehniliste dokumentide koostamise korda ning sisu- ja vorminõudeid.

Eelnõu § 1 punktiga 9 kehtestatakse määruse lisade 1–3 uus sõnastus. Kõikides lisades võib maaparandussüsteemi tähistamiseks kasutada maaparandussüsteemi 13-kohalise koodi asemel 1-kohalist lühinumbrit.

Päeviku tiitellehe vormil lisas 1 täiendatakse päevikut ehitaja andmete osas ehitamise vastutava spetsialisti nime ja allkirjaga ja omanikujärelevalve tegija andmete osas omanikujärelevalvet teinud isiku nime ja omanikujärelevalve tegija vastutava spetsialisti nime ja allkirjaga. Täpsustatud on osaliselt eeltäidetud aastaarvu.

Päeviku sisu vormidel lisas 2 on läbivalt asendatud ehitaja allkiri tööjuhi nime ja allkirjaga ning omanikujärelevalve tegija allkiri omanikujärelevalvet teinud isiku nime ja allkirjaga. Kasutatud ehitusmaterjalide ja –toodete tabeli vormil on täpsustatud, et vormil toodud kuupäevana märgitakse ehitusmaterjali või –toote ehitusplatsile toomise kuupäev. Ehitustööde tabeli vormile tuleb andmed kanda ehitustööde lõikes. Kontrolli lihtsustamiseks on vormile lisatud veerg ehitustöö projekteeritud mahu ja ehitustööde käigus ehitatud ehitise osa lõigu pikkuse kohta. Ilmastikuolude märkimine kõikide tööde kohta on vormil asendatud õhu temperatuuri ja ilmastikuolude märkimisega ainult teede, tammide ja truupide ehitamise korral. Teiste tööde korral pole ilmastikuolude ja õhu temperatuuri fikseerimine maaparandusehituse seisukohalt oluline. Pikiprofiiliga ehitise osa kontrolli andmete tabeli vorm on ära jäetud. Kontrolli andmed on ette nähtud lisada projekteeritud ehitise

pikiprofiilile. Lisatud on riikliku järelevalve nõuete esitamise vorm, mis on analoogne omanikujärelevalve nõuete esitamise vormiga.

Kaetud tööde akti vormil lisas 3 on asendatud ehitaja allkiri tööjuhi nime ja allkirjaga ning omanikujärelevalve tegija allkiri omanikujärelevalvet teinud isiku nime ja allkirjaga. Vormile on lisatud mitmel leheküljel on kaetud tööde akti vormistatud ja täpsustatud osaliselt eeltäidetud aastaarvu.

Eelnõu § 1 punktidega 10-12 asendatakse lisa 4 esimesed neli ja viimane rida ning lisatakse normtehniline märkus. Maaparandussüsteemi tähistamiseks lubatakse kasutada maaparandussüsteemi 13-kohalise koodi asemel 1-kohalist lühinumbrit ning on täpsustatud osaliselt eeltäidetud aastaarvu.

3. Eelnõu terminoloogia

Terminoloogiliselt on eelnõus järgitud teiste asjakohase valdkonnaga seotud õigusaktide ja maaparanduse praktikas väljakujunenud terminoloogiat. Eelnõus ei ole kasutusele võetud uusi termineid.

4. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu ei ole vastuolus Euroopa Liidu õigusega.

5. Eelnõu võrdlev analüüs

Eelnõu sisu vastab "Maaparandusseaduses" sätestatud volitusnormi ulatusele. Eelnõu ei kitsenda ega laienda "Maaparandusseaduse" sätteid.

6. Määruse mõju

Määruse vastuvõtmine täpsustab tehniliste dokumentide koostamise korda ja aitab korrastada ja ühtlustada dokumentide sisu- ja vorminõudeid.

7. Määruse rakendamiseks vajalikud vahendid

Määruse rakendamisega ei kaasne lisakulutusi riigieelarvest.

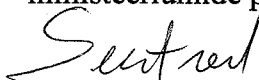
8. Määruse jõustumine

Määrus jõustub 1. juulil 2010. a.

9. Eelnõu kooskõlastamine

Eelnõu esitati ministriumitele kooskõlastamiseks õigusaktide eelnõude elektroonilise kooskõlastamise infosüsteemi e-Õigus kaudu. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium kooskõlastas eelnõu märkustega, millega on osaliselt arvestatud, arvestamine kajastub ka eelnõus.

Teised ministriumid ei ole Vabariigi Valitsuse 11. juuni 1996. a määruse nr 160 "Vabariigi Valitsuse reglemendi kinnitamine" punkti 25³ kohaselt ettenähtud tähtjaks eelnõude kooskõlastamise infosüsteemi kandnud kirja eelnõu heakskiitmise või eelnõuga põhjendatult nõustumata jätmise kohta ega ole taotlenud tähtaja pikendamist, seetõttu loetakse eelnõu teiste ministriumide poolt heakskiidetuks.



Peeter Seestrand

Välissuhete ja arenduse

asekantsler kantsleri ülesannetes

Eelnõu kooskõlastamine

Eelnõu esitati kooskõlastamiseks õigusaktide eelnõude elektroonilise kooskõlastamise infosüsteemi e-Õigus kaudu.

Majandus- ja kommunikatsiooniministeerium kooskõlastas eelnõu märkustega, millega on osaliselt arvestatud. Nendega arvestamine kajastub ka eelnõus. Muudatusettepaneku arvestamata jätmise põhjendamine või arvestamine on toodud tabelis:

| Muudatusettepanek | Arvestamata jätmise või arvestamine |
|--|---|
| Eelnõu § 1 punktis 1 toodud mõiste „vastavustunnistus“ tuleks asendada mõistega „vastavusdeklaratsioon“ tulenevalt Majandus- ja kommunikatsiooniministri 4. mai 2004. a määrust nr 123 „Ehitusmaterjali ja –toote nõuetele vastavuse tõendamise kord ja eri liiki ehitustoodete nõuetele vastavuse tõendamiseks vajalikud vastavushindamise protseduurid“. | Määruses on kasutatud terminit „vastavustunnistus“ vastavalt „Maaparandusseaduse“ § 20 lõike 6 punktile 1. Vastavustunnistused on toote või materjali nõuetele vastavuse tõendamise erinevate dokumentide üldnimetus. Vastavusdeklaratsioon on üks nendest dokumentidest ja selle peab esitama Majandus- ja kommunikatsiooniministri 4. mai 2004. a määruse nr 123 §-s 3 nimetatud juhtudel või tootele, mille suhtes on ettenähtud ohutusnõuded. Kuna vastavusdeklaratsioon ei ole ainuke dokument, mida esitatakse ja seda ei pea alati esitama, siis muudatusettepanekus pakutud asendus ei ole põhjendatud. |
| Eelnõu koostamisel ei ole järgitud Vabariigi Valitsuse 28.09.1999. a määrusega nr 279 „Õigustloovate aktide eelnõude normitehnika eeskiri“ kehtestatud viitamismõndeid. | Määruse § 1 punktis 3 on parandatud kahekordne viitamine Põllumajandusministri 21. juuli 2005. a määrusele nr 82. Määruse muus osas on viitamismõndeid järgitud. |

Teised ministeeriumid ei ole Vabariigi Valitsuse 11. juuni 1996. a määruse nr 160 „Vabariigi Valitsuse reglemendi kinnitamine“ punkti 25³ kohaselt ettenähtud tähtjaks eelnõude kooskõlastamise infosüsteemi kandnud kirja eelnõu heakskiitmise või eelnõuga põhjendatult nõustumata jätmise kohta ning ei ole taotlenud tähtja pikendamist ega teatanud sellest ning seetõttu loetakse eelnõu heakskiidetuks.