

Seletuskiri
põllumajandusministri määruse „Põllumajandusministri määruste muutmine”
eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Põllumajandusministri määruse „Põllumajandusministri määruste muutmine” eelnõu on koostatud loomatauditõrje seaduse § 43 lõike 2 alusel.

Eelnõu ja seletuskirja valmistas ette Põllumajandusministeeriumi toiduohutuse osakonna loomatervise büroo peaspetsialist Eva Peegel (625 6546; eva.peegel@agri.ee) koostöös Veterinaar- ja Toiduameti asjaomase valdkonna spetsialistidega. Juriidilise ekspertiisi eelnõule tegi Põllumajandusministeeriumi õigusosakonna peaspetsialist Arvo-Mart Elvisto (625 6151; arvo-mart.elvisto@agri.ee) ja keeleliselt toimetas eelnõu sama osakonna peaspetsialist Laura Ojava (625 6523; laura.ojava@agri.ee).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu on koostatud eesmärgiga viia kehtivad põllumajandusministri määrused vastavusse majandustegevuse seadustiku üldosa seadusega ja korrakaitseadusega, mis jõustuvad 1. juulil 2014. aastal. Sellega seoses muudetakse ka loomatauditõrje seadust. Lisaks on nüüdisajastatud määrustes olevaid viiteid ja normitehnilisi märkuseid.

Eelnõuga muudetakse järgmiseid põllumajandusministri määruseid:

- 1) põllumajandusministri 27. veebruari 2008. a määrus nr 16 „Lammaste ja kitsede brutselloosi tõrje eeskiri”;
- 2) põllumajandusministri 10. märtsi 2010. a määrus nr 23 „Lammaste katarralse palaviku tõrje eeskiri”;
- 3) põllumajandusministri 25. juuni 2007. a määrus nr 111 „Lindude gripi tõrje eeskiri”;
- 4) põllumajandusministri 5. augusti 2003. a määrus nr 79 „Newcastle i haiguse tõrje eeskiri”;
- 5) põllumajandusministri 21. juuli 2004. a määrus nr 120 „Veiste brutselloosi tõrje eeskiri”;
- 6) põllumajandusministri 28. veebruari 2007. a määrus nr 17 „Veiste enzootilise leukoosi tõrje eeskiri”;
- 7) põllumajandusministri 23. aprilli 2004. a määrus nr 61 „Veiste tuberkuloosi tõrje eeskiri”.

Eelnõu §-des 1–7 tehakse ühetaolisi muudatusi, mistõttu ei ole kõiki muudatusi eraldi kirjeldatud.

Suurimaks muudatuseks on määruste tekstides termini „järelevalveametnik” asendamine terminiga „veterinaarjärelevalveametnik”. Loomatauditõrje seaduse § 5 lõike 1 kohaselt tehakse selle seaduse üle veterinaarjärelevalve seaduses sätestatud korras. Veterinaarjärelevalve seaduses võetakse alates 1. juulist 2014. aastal kasutusele veterinaarjärelevalve ametniku termin. Kuna veterinaaria valdkonnas on oluline välja tuua ka veterinaarjärelevalvet teostava isiku kvalifikatsioon, siis on selle valdkonna

õigusaktides kasutusele võetud veterinaarjärelevalve ametniku termin. Kuna loomatauditõrje seaduse selles osas erisusi võrreldes veterinaarkorralduse seadusega ei tee, tehakse vastav asendus ka muudetavates määrustes. Kuna loomatauditõrje seaduse § 5 lõike 1 kohaselt teostatakse järelevalvet veterinaarkorralduse seaduse kohaselt võetakse kasutusele ka termin „veterinaarjärelevalve”. Samal põhjusel asendatakse määrustes kasutusel olev termin „kõrgendatud järelevalve” terminiga „kõrgendatud veterinaarjärelevalve”. Sisuliselt on kõrgendatud veterinaarjärelevalve termin kasutusel kohtades, kus direktiiv on ette näinud, et järelevalvet tuleb teostada eriti hoolikalt. Näiteks nõukogu direktiivis 2005/94/EÜ, linnugripi tõrjet käsitlevate ühenduse meetmete ning direktiivi 92/40/EMÜ kehtetuks tunnistamise kohta (ELT L 10, 14.1.2006, lk 16), artikli 2 punktiga 20 on selle jaoks võetud kasutusele eraldi mõiste *official surveillance*, mille harmoneerimiseks ongi kasutusele võetud termin „kõrgendatud veterinaarjärelevalve”.

Mõnes eelnõu sättes on käsitletud ka mingi ettevõtte liigi, näiteks käitlemisettevõtte järelevalveametnikku ja sellistes kohtades on muudetud tervet sätet. Näiteks „tapamaja järelevalveametniku” asemel võetakse edaspidi kasutusele „tapamaja üle veterinaarjärelevalvet teostav veterinaarjärelevalveametnik”.

Samuti on mõnes määruses kasutusel termin „tegevusloaga veterinaararst”, mille asemel peab alates 1. juulist 2014. aastal olema „kutsetegevusloaga veterinaararst”. Riigikogu võttis 21. mail vastu veterinaarkorralduse seaduse muutmise ja sellega seonduvalt teiste seaduste muutmise seaduse (621 SE). Kuna nimetatud seadus on seotud majandustegevuse seadustiku üldosa seadusega, peab ka see jõustuma 1. juulil 2014. aastal.

Mõnes määruses on viide loomade ja loomsete saadustega kauplemise ning nende impordi ja ekspordi veterinaarjärelevalve seadusele. Riigikogus menetluses on eelnõu, millega muudetakse loomade ja loomsete saadustega kauplemise ning nende impordi ja ekspordi veterinaarjärelevalve seadust (655 SE), sealhulgas selle pealkirja. Esimene lugemine toimus 14. mail 2014. aastal ja eelnõu otsustati saata teisele lugemisele. Ka see eelnõu peab jõustuma koos korra- ja majandustegevuse seadustiku üldosa seadusega. Seoses korra- ja majandustegevuse seadustiku kehtestamisega muutub ka loomade ja loomsete saadustega kauplemise ning nende impordi ja ekspordi veterinaarjärelevalve seaduse pealkiri, millest jäetakse välja sõna „veterinaarjärelevalve”.

Ühtlasi on mõnes määruses vaja uuendada normitehnilisi märkuseid.

Eelnõu § 8 sätestab määruse jõustumise. Määrus jõustub 1. juulil 2014. a samal ajal koos korra- ja majandustegevuse seadustiku üldosa seadusega.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Määruste muutmise on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega.

4. Määruse mõjud

Määruse rakendamisega ei kaasne mõjusid, sest muudetavad määrused viiakse kooskõlla loomatauditõrje seaduses tehtavate muudatustega, mis omakorda tulenevad majandustegevuse seadustiku üldosa seadusest ja korra- ja majandustegevuse seadusest.

5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamine ei too endaga kaasa täiendavaid tegevusi ega lisakulutusi riigieelarve vahenditest, samuti ei kaasne määruse rakendamisega tulusid.

6. Määruse jõustumine

Määruse jõustumine on eelnõu kohaselt kavandatud 1. juulil 2014. a. Jõustumise kuupäev on sätestatud arvestusega, et määrus jõustuks ühel ajal korrakaitseaduse ja majandustegevuse seadustiku üldosa seadusega.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitatakse õigusaktide eelnõude infosüsteemi EIS kaudu kooskõlastamiseks Keskkonnaministeeriumile ja Sotsiaalministeeriumile ning arvamuse avaldamiseks Veterinaar- ja Toiduametile.

Seoses korrakaitseaduse ja majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse jõustumisega 1. juulil 2014. aastal kaasnevate muudatustega on põllumajandusministeeriumi õigusosakond korraldanud Veterinaar- ja Toiduametis, Põllumajanduse Registrate ja Informatsiooni Ametis ning Põllumajandusametis teabepäevi, et riiklikku järelevalvet teostavad ametiisikud ja majandushaldusasutuse ülesandeid täitvad ametiisikud oleksid tutvunud 1. juulist 2014. aastal toimuvate muudatustega.