

**Seletuskiri**  
**põllumajandusministri määruse „Põllumajandusministri 8. mai 2007. a määruse nr 70 „Mitteloomse sööda ühendusevälistest riigist Eestisse toimetamisest teavitamise kord ja sööda ühendusevälistest riigist Eestisse toimetamise üle järelevalve teostamise täpsem kord” muutmine” eelnõu juurde**

## **1. Sissejuhatus**

### **Sisukokkuvõte**

Põllumajandusministri määruse „Põllumajandusministri 8. mai 2007. a määruse nr 70 „Mitteloomse sööda ühendusevälistest riigist Eestisse toimetamisest teavitamise kord ja sööda ühendusevälistest riigist Eestisse toimetamise üle järelevalve teostamise täpsem kord” muutmine” eelnõu on välja töötatud söödaseaduse § 16 lõike 8 ja § 28 lõike 3 alusel.

Määruse eelnõu väljatöötamine on tingitud vajadusest rakendada korrakaitseadust (edaspidi *KorS*) (RT I, 13.03.2014, 113) ning korrakaitseaduse muutmise ja rakendamise seadust (RT I, 13.03.2014, 4), mille jõustumine on kavandatud 1. juulil 2014. aastal. Korrakaitseaduse muutmise ja rakendamise seaduses ühtlustatakse söödaseaduses riiklikku järelevalvet reguleerivad sätted KorSis riiklikku järelevalvet reguleerivate sätetega. Mainitud õigusaktides regulatsiooni ühtlustamise käigus tekkis vajadus muuta kehtivas söödaseaduses kasutatud terminoloogiat. Tulenevalt uute terminite kasutamisest söödaseaduses on vaja muuta termineid põllumajandusministri 8. mai 2007. a määruses nr 70 „Mitteloomse sööda ühendusevälistest riigist Eestisse toimetamisest teavitamise kord ja sööda ühendusevälistest riigist Eestisse toimetamise üle järelevalve teostamise täpsem kord”. Tegemist ei ole uute nõuete kehtestamisega, vaid terminoloogia ühtlustamisega.

### **Eelnõu ettevalmistaja**

Eelnõu on ette valmistanud Põllumajandusministriumide toiduohutuse osakonna loomatervise büroo peaspetsialist Eda Ernes (625 6126; eda.ernes@agri.ee). Juriidilise ekspertiisi eelnõule tegi sama ministriumide õigusosakonna nõunik Diana Rammul (625 6259; diana.rammul@agri.ee) ja eelnõu toimetas keeleliselt sama osakonna peaspetsialist Laura Ojava (625 6523; laura.ojava@agri.ee).

### **Märkused**

Eelnõu on seotud korrakaitseaduse muutmise ja rakendamise seadusega (RT I, 13.03.2014, 4 ja Riigikogus 12.06.2014 vastu võetud loomade ja loomsete saadustega kauplemise ning nende impordi ja ekspordi veterinaarjärelevalve seaduse ning sellega seonduvalt teiste seaduste muutmise seaduse eelnõuga (655 SE), mis on esitatud Eesti Vabariigi Presidendile väljakuulutamiseks.

## **2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs**

Eelnõu koosneb kahest paragrahvist.

**Eelnõu § 1** punktides 1–6 tehtavate muudatustega viiakse põllumajandusministri 8. mai 2007. a määrus nr 70 kooskõlla söödaseaduses tehtavate muudatustega, mis jõustuvad 1. juulil 2014. aastal ning on sätestatud korrakaitseaduse muutmise ja rakendamise seaduses. Nende muudatustega tuuakse söödaseadusesse sisse uus termin „ametlik kontroll”, mis söödaseaduse § 16<sup>1</sup> uue lõike 2<sup>1</sup> kohaselt hõlmab Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 882/2004 artikli 2 punktis 1 sätestatud tegevust, sealhulgas nii riikliku järelevalve teostamist kui ka muu haldusmenetluse läbiviimist, mille käigus kontrollitakse sööda ja sööda käitlemise nõuetekohasust.

Kehtivas määruses sätestatakse mitteloomse sööda Eestis vabasse ringlusse lubamiseks või Eesti kaudu Euroopa Liidu teise liikmesriiki toimetamiseks vajaliku nõusoleku andmiseks sööda käitlemise kohta kehtestatud nõuete täitmise üle riikliku järelevalve teostamise kord. Enne ühendusevälisest riigist Eestisse toimetatud mitteloomse sööda vabasse ringlusse lubamise tolliprotseduuri rakendamist kontrollitakse sööda nõuetekohasust. Kui haldusmenetluse käigus tehtava kontrolli käigus tekib kahtlus, et sööt ei vasta kehtivatele nõuetele, siis teostatakse ka riiklikku järelevalvet. Selle tõttu tuleb on asjakohasem kasutada imporditava sööda kontrolli puhul terminit „ametlik kontroll“, mis Euroopa Liidu kontrollimääruses nr 882/2004 tähistab nii riiklikku järelevalvet kui ka haldusmenetluse käigus tehtavat kontrolli.

**Eelnõu § 1** punktide 7 ja 8 kohaselt asendatakse § 6 lõikes 1 tekstiosa „Ameti järelevalveametnik (edaspidi *järelevalveametnik*)” sõnaga „Amet” ning § 6 lõigetes 2 ja 3 ning §-de 7, 9 ja 10 tekstis sõna „järelevalveametnik” sõnaga „Amet”. Kehtiva määruse §-s 6 sätestatakse vabasse ringlusse lubamise nõusoleku andmiseks tehtavad järelevalvetoimingud. Tulenevalt termini „järelevalve” asendamisest terminiga „ametlik kontroll” sätestatakse edaspidi põllumajandusministri määruse §-s 6 vabasse ringlusse lubamise nõusoleku andmiseks tehtavad ametliku kontrolli toimingud. Kuna ametliku kontrolli toimingute tegemise pädevus on Veterinaar- ja Toiduametil (edaspidi *Amet*), siis tuleks § 6 tekstis asendada sõna „järelevalveametnik” sõnaga „Amet”.

**Eelnõu § 1** punkti 9 kohaselt kehtestatakse uues sõnastuses määruse lisa 1 „Avaldus mitteloomse sööda vabasse ringlusse lubamise kohta”, lisa 2 „Avaldus mitteloomse sööda ühendusevälisest riigist Eesti kaudu teise liikmesriiki toimetamise kohta” ja lisa 3 „Mitteloomse sööda üle tehtud ametlikku kontrolli tõendav dokument”. Lisade teksti uus sõnastus on seotud eespool kirjeldatuga.

Eespool kirjeldatud muudatused on tehnilist laadi ega too käitlejatele kaasa uusi kohustusi.

**Eelnõu § 2** kohaselt jõustub määrus 1. juulil 2014. aastal. Jõustumise kuupäev on sätestatud arvestusega, et määrus jõustuks ühel ajal korrakaitseaduse muutmise ja rakendamise seadusega (RT I, 13.03.2014, 4).

### **3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega. Eelnõu ettevalmistamisel on arvestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EÜ) nr 882/2004 ametlike kontrollide kohta, mida tehakse sööda- ja toidualaste õigusnormide ning loomatervishoidu ja loomade heaolu käsitlevate eeskirjade täitmise kontrollimise tagamiseks (ELT L 165, 30.04.2004, lk 1–141).

### **4. Määruse mõjud**

Ühendusevälisest riigist Eestisse toimetatava sööda nõuetekohasuse kontrollimise puhul on tegemist tegevusega, mis kuulub KorSi reguleerimisalasse. KorSist tulenevate nõuete paremaks rakendamiseks kasutatakse edaspidi termini „järelevalve” asemel terminit „ametlik kontroll”. Termini „ametlik kontroll” sätestamine on vajalik selleks, et tähistada riiklikku järelevalvet ja haldusmenetluse käigus tehtavat kontrolli. Tegemist ei ole uue õiguse loomisega, mis tooks Ametile ning sööda käitlejale kaasa uusi kohustusi. Ka kehtiv õigus võimaldab ühendusevälisest riigist Eestisse toimetatava sööda nõuetekohasuse kontrollimise korral teostada nii riiklikku järelevalvet kui ka kontrolli, mida tehakse haldusmenetluse raames.

Eelnõus kavandatu mõjutab kaudselt Eestis toodetava toidu ohutust ja kvaliteeti, sest Eestisse

toimetatava sööda nõuetekohasuse õigeaegne kontroll aitab vältida toiduloomade söötmist mittenouetekohase söödaga.

Määrusel puudub oluline sotsiaalne, sealhulgas demograafiline mõju. Samuti puudub oluline mõju keskkonnale, riigi julgeolekule ja välissuhetele, elu- ja looduskeskkonnale, regionaalarengule ning riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse korraldusele.

#### **5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud**

Määruse rakendamine ei too endaga kaasa täiendavaid tegevusi ega lisakulutusi riigieelarve vahenditest, samuti ei kaasne määruse rakendamisega tulusid.

#### **6. Määruse jõustumine**

Määrus jõustub 1. juulil 2014. aastal. Jõustumise kuupäev on sätestatud arvestusega, et määrus jõustuks ühel ajal korrakaitseaduse muutmise ja rakendamise seadusega.

#### **7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon**

Määruse eelnõu esitati kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile õigusaktide eelnõude infosüsteemi EIS kaudu ning arvamuse avaldamiseks Veterinaar- ja Toiduametile.

Rahandusministeerium kooskõlastas eelnõu märkusega, millega on arvestatud. Veterinaar- ja Toiduameti tehtud parandusettepanekutega on osaliselt arvestatud.

*(allkirjastatud digitaalselt*

Ants Noot

Kantsler