

SELETUSKIRI

Põllumajandusministri määruse „Põllumajandusministri määruste muutmise tulenevalt söödaseaduse muutmise seadusest” eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Sisukokkuvõte

Määrus kehtestatakse söödaseaduse § 6 lõike 9 ja § 18 lõike 3 alusel.

Määruse eelnõus täpsustatakse põllumajandusministri määruse „Ettevõtte registreerimise ning tunnustamise taotluse sisu- ja vorminõuded, tunnustamise taotlusele lisatavate dokumentide loetelu ning taotluse menetlemise kord” lisa 1 normitehnilist märkust ning põllumajandusministri määruse „Kalajahu, dikaltsiumfosfaati, trikaltsiumfosfaati, veretooteid või verejahu sisaldava sööda tootmise ja söötmise loa taotluse sisu- ja vorminõuded ning taotluse menetlemise kord” pealkirja ja sõnastatakse uuesti määruse § 1 tekst. Määruste muutmise vajadus tuleneb söödaseaduse muutmise seadusest, mille eelnõu võeti seadusena vastu Riigikogus 19. juunil 2013. a. Nimetatud seadus jõustub 14. juulil 2013. a. Kõnealuse söödaseaduse muudatusega viiakse loomset proteiini sisaldava sööda käitlemist ja kasutamist käsitlevad sätted kooskõlla ELi õigusega.

Eelnõu ettevalmistaja

Eelnõu on ette valmistanud Põllumajandusministeeriumi toiduohutuse osakonna loomatervise büroo peaspetsialist Eda Ernes (tel 625 6126; eda.ernes@agri.ee). Juriidilise ekspertiisi on eelnõule teinud sama ministeeriumi õigusosakonna nõunik Diana Rammul (tel 625 6259; diana.rammul@agri.ee).

Märkused

Käesolevas eelnõus on kavandatud järgmiste määruste muutmise:

1. põllumajandusministri 21. juuni 2007. a määrus nr 109 „Ettevõtte registreerimise ning tunnustamise taotluse sisu- ja vorminõuded, tunnustamise taotlusele lisatavate dokumentide loetelu ning taotluse menetlemise kord”;
2. põllumajandusministri 26. märtsi 2007. a määrus nr 28 „Kalajahu, dikaltsiumfosfaati, trikaltsiumfosfaati, veretooteid või verejahu sisaldava sööda tootmise ja söötmise loa taotluse sisu- ja vorminõuded ning taotluse menetlemise kord”.

Eelnõu on seotud söödaseaduse muutmise seaduse eelnõuga, mis võeti seadusena vastu Riigikogus 19. juunil 2013. a.

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu § 1 punktidega 1 ja 2 sõnastatakse uuesti põllumajandusministri 21. juuni 2007. a määruse nr 109 „Ettevõtte registreerimise ning tunnustamise taotluse sisu- ja vorminõuded, tunnustamise taotlusele lisatavate dokumentide loetelu ning taotluse menetlemise kord” lisa 1 osa „Andmed registreerimisele kuuluva ettevõtte tegevuse kohta” osades A ja D esitatud normitehnilised märkused. Selgitava teksti sõnastuse muutmise tingis vajadus viia see kooskõlla söödaseaduses tehtavate muudatustega, mille kohaselt muutub termini „loomne proteiin” määratlus.

Eelnõu § 2 punktidega 1 ja 2 muudetakse põllumajandusministri 26. märtsi 2007. a määrust nr 28 „Kalajahu, dikaltsiumfosfaati, trikaltsiumfosfaati, veretooteid või verejahu sisaldava sööda tootmise ja söötmise loa taotluse sisu- ja vorminõuded ning taotluse menetlemise kord”.

Arvestades söödaseaduses tehtavaid muudatusi täpsustatakse punktiga 1 määruse pealkirja. Uue sõnastuse kohaselt on määruse pealkiri „Töödeldud loomset proteiini, dikaltsiumfosfaati, trikaltsiumfosfaati või veretooteid sisaldava sööda tootmise ja söötmise loa taotluse sisu- ja vorminõuded ning taotluse menetlemise kord”.

Punktiga 2 muudetakse määruse § 1 sõnastust. Paragrahvi uue sõnastuse kohaselt sätestatakse määruhes töödeldud loomset proteiini, dikaltsiumfosfaati, trikaltsiumfosfaati või veretooteid (edaspidi *lubatud loomsed proteiinid*) sisaldava sööda tootmise ja söötmise loa taotluse sisu- ja vorminõuded ning taotluse menetlemise kord. Võrreldes kehtiva sätte sõnastusega kasutatakse uues sõnastuses terminit „töödeldud loomne proteiin”. Uue termini kasutamise vajadus tuleneb söödaseaduses tehtavast muudatusest.

Eelnõu § 3 kohaselt jõustub määrus 14. juulil 2013. a. Jõustumise kuupäev on sätestatud arvestusega, et määrus jõustuks ühel ajal söödaseaduse muutmise seadusega.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega. Eelnõu ettevalmistamisel on arvestatud komisjoni määrusega (EL) nr 56/2013, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 999/2001 (millega sätestatakse teatavate transmissiivsete spongioosete entsefalopaatiate vältimise, kontrolli ja likvideerimise eeskirjad) I ja IV lisa (ELT L 21, 24.01.2013, lk 3–16).

4. Määruse mõjud

Määruse rakendamisega ei kaasne olulisi mõjusid ega sisulisi muudatusi, sest tulenevalt söödaseaduse muutmise seadusest täpsustatakse põllumajandusministri määrusega nr 109 kehtestatud ettevõtte registreerimise vormis esitatud selgitava märkuse teksti ning muudetakse põllumajandusministri määruse nr 28 pealkirja. Eelnõuga sõnastatakse uuesti põllumajandusministri määruse nr 28 reguleerimisala, sest tulenevalt söödaseaduses tehtavatest muudatustest muutub termini „lubatud loomne proteiin” sisu. Töödeldud loomse proteiini mõiste on laiem ja sisaldab lisaks kala- ja verejahule ka teisi 3. kategooria materjalide töötlemisel saadud loomseid proteiine. Seega võiks määruse jõustumisel teoreetiliselt suurenda lubatud loomset proteiini sisaldava sööda tootmise eriloa taotlejate arv. Meile teadaolevalt ostetakse praegu suurem osa Eestis kasutatavast kala- ja vähisöödast sisse. Sisseostmise peamiseks põhjuseks on see, et Eestis toodetakse kalasööta, mis ei sisalda loomset proteiini. Töödeldud loomset proteiini sisaldava sööda tootmine ettevõttes, kus toodetakse nii mäletsejaliste kui ka mittemäletsejaliste sööta, eeldab rangete nõuete täitmist, nt mäletsejalistele ettenähtud segasööta tuleb toota ja hoida ladustamise, transportimise ja pakendamise ajal ruumides, mis on füüsiliselt eraldatud nendest ruumidest, kus toodetakse ja hoitakse mittemäletsejalistele ettenähtud segasööta. Kuna sellise sööda tootmisnõuete täitmiseks tehtavad kulutused on suured ja nõudmine sellise sööda järele on suhteliselt väike, siis ületab kulu sööda müügi eest saadavat tulu mitmekordselt. Seetõttu puudub Eesti söödatootjal huvi toota lubatud loomset proteiini sisaldavat sööta.

5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamine ei too endaga kaasa täiendavaid tegevusi ega lisakulutusi riigieelarve vahenditest, samuti ei kaasne määruse rakendamisega tulusid.

6. Määruse jõustumine

Määruse jõustumine on eelnõu kohaselt kavandatud 14. juulil 2013. a. Jõustumise kuupäev on sätestatud arvestusega, et määrus jõustuks ühel ajal söödaseaduse muutmise seadusega.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Määruse eelnõu esitati kooskõlastamiseks Majandus- ja Kommunikatsiooniministriumile õigusaktide eelnõude infosüsteemi EIS kaudu ning arvamuse avaldamiseks Eesti Põllumajandus- Kaubanduskojale ning Veterinaar- ja Toiduametile.

Majandus- ja Kommunikatsiooniministrium ei ole kooskõlastamiseks ettenähtud tähtaja jooksul eelnõu kooskõlastanud või jätnud seda põhjendatult kooskõlastamata, samuti ei taotlenud kooskõlastamise tähtaja pikendamist. Vastavalt Vabariigi Valitsuse 13.jaanuari 2011. a määruse nr 10 „Vabariigi Valitsuse reglement” paragrahvi 7 lõikele 4 loetakse eelnõu seetõttu Majandus- ja Kommunikatsiooniministrium poolt kooskõlastatuks. Eesti Põllumajandus-Kaubanduskoda ning Veterinaar- ja Toiduamet ei esitanud eelnõu kohta täiendus- ega parandusettepanekuid.

(allkirjastatud digitaalselt)

Illar Lemetti

Põllumajandus- ja
maaelupoliitika asekanter
kantsleri ülesannetes