

SELETUSKIRI

põllumajandusministri määruse „Põllumajandusministri määruste muutmine tulenevalt Euroopa Komisjoni söödaalastest määrustest” eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Sisukokkuvõte

Põllumajandusministri määruse „Põllumajandusministri määruste muutmine tulenevalt Euroopa Komisjoni söödaalastest määrustest ” eelnõu on välja töötatud söödaseaduse § 4 lõike 6, § 5 lõike 2 ja § 11 alusel.

Määruse eelnõu väljatöötamine on tingitud vajadusest viia põllumajandusministri määrused nr 60 „Erisööda kasutusotstarvete ja nende saavutamiseks vajalike kasutusviiside loetelu ning nõuded erisööda märgistamisel avaldatava teabe kohta” ja nr 66 „Soovimatute ainete loetelu ja nende sisalduse lubatud piirmäärad söödas” kooskõlla direktiivides 2008/38/EÜ, milles koostatakse eritoitmiseks mõeldud söötade sihtkasutuse nimekiri (ELT L 62, 6.03.2008, lk 9–22) ja 2002/32/EÜ loomatoidus leiduvate soovimatute ainete kohta (EÜT L 140, 30.05.2002, lk 10–22) tehtud muudatustega. Kuna nimetatud direktiive on muudetud ELi määrustega, siis on vaja täiendada nimetatud määruste normitehnilisi märkusi asjakohaste viidetega. Tegemist on tehniliste muudatustega, millega ei kaasne sööda käitlejatele uusi kohustusi.

Eelnõu ettevalmistaja

Eelnõu on ette valmistanud Põllumajandusministeeriumi toiduohutuse osakonna loomatervise büroo peaspetsialist Eda Ernes (625 6126; eda.ernes@agri.ee). Juriidilise ekspertiisi eelnõule tegi sama ministeeriumi õigusosakonna nõunik Diana Rammul (625 6259; diana.rammul@agri.ee) ja eelnõu toimetas keeleliselt sama osakonna peaspetsialist Leeni Kohal (tel 625 6165; leeni.kohal@agri.ee).

Märkused

Eelnõu on seotud järgmiste ELi määrustega:

- 1) määrus (EL) nr 1123/2014, millega muudetakse direktiivi 2008/38/EÜ, milles koostatakse eritoitmiseks mõeldud söötade sihtkasutuse nimekiri (ELT L 304, 23.10.2014, lk 81–86);
- 2) määrus (EL) nr 107/2013, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2002/32/EÜ I lisa seoses melamiini piinormidega lemmikloomatoidu konservides (ELT L 35, 6.2.2013, lk 1–2);
- 3) määrus (EL) nr 1275/2013, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2002/32/EÜ I lisa arseeni, kaadmiumi, plii, nitritite, lenduva sinepiõli ja kahjulike botaaniliste lisandite osas (ELT L 328, 7.12.2013, lk 86–92);
- 4) määrus (EL) nr 2015/186, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2002/32/EÜ I lisa arseeni, fluori, plii, elavhõbeda, endosulfaani ja Ambrosia spp. seemnete piinormide osas (ELT L 31, 7.02.2015, lk 11–17).

Eelnõu ei ole seotud ühegi menetluses oleva eelnõuga.

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb kahest paragrahvist.

Eelnõu §-ga 1 muudetakse põllumajandusministri 12. juuni 2008. a määruse nr 60 normitehnilist märkust. Eelnõus kavandatu kohaselt täiendatakse määruse normitehnilist märkust tekstiosaga „nr 1123/2014 (ELT L 304, 23.10.2014, lk 81–86)”.

Põllumajandusministri 12. juuni 2008. a määruse nr 60 § 1 lõike 1 kohaselt on erisööda kasutusotstarvete ja nende saavutamiseks vajalike kasutusviiside loetelu loomaliikide kaupa kehtestatud komisjoni direktiivi 2008/38/EÜ lisa 1 osas B. Tegemist on loeteluga, mida tuleb vajaduse korral muuta, sest tulenevalt teaduse ja tehnika arengust võib erisööda kasutusotstarbeid juurde tulla või võivad muutuda kasutusotstarbega seotud tingimused. Võttes arvesse, et kõnealuse direktiivi lisa sätted on äärmiselt detailsed ja täpsed, jättes liikmesriigile väga vähe otsustamisruumi ühtlustamismeetodite valikul, tehakse kõnealuse lisa muudatused vahetult kohalduvas määruses. Normitehnilise märkuse täiendamise vajadus ELi määrustega tuleneb sellest, et õigusakti muudatused oleksid selle järgijatele paremini jälgitavad.

Eespool kirjeldatud muudatus on tehnilist laadi ega too käitlejatele kaasa uusi kohustusi.

Eelnõu §-ga 2 muudetakse põllumajandusministri 25. aprilli 2007. a määruse nr 66 normitehnilist märkust. Eelnõus kavandatu kohaselt täiendatakse määruse normitehnilist märkust tekstiosaga „nr 107/2013 (ELT L 35, 6.02.2013, lk 1–2), nr 1275/2013 (ELT L 328, 7.12.2013, lk 86–92), nr 2015/186 (ELT L 31, 7.02.2015, lk 11–17)“.

Põllumajandusministri 25. aprilli 2007. a määruse nr 66 § 2 lõike 1 kohaselt ei tohi soovimatu aine sisaldus söödas ületada direktiivi 2002/32/EÜ I lisa kehtestatud piirmäära. Kui uue teabe või olemasoleva teabe ümberhindamise tulemusena selgub, et mõni kõnealuse direktiivi I lisa kehtestatud piirmäär ei ole enam asjakohane või seal loetlemata aine kujutab endast ohtu loomade või inimeste tervisele või keskkonnale, tuleb kõnealust lisa muuta. Võttes arvesse, et kõnealuse direktiivi lisa sätted on äärmiselt detailsed ja täpsed, jättes liikmesriigile väga vähe otsustamisruumi ühtlustamismeetodite valikul, tehakse kõnealuse lisa muudatused vahetult kohalduvas määruses. Normitehnilise märkuse täiendamise vajadus ELi määrustega tuleneb sellest, et õigusakti muudatused oleksid selle järgijatele paremini jälgitavad.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega. Eelnõu ettevalmistamisel on arvestatud määrustes (EL) nr 1123/2014, millega muudetakse direktiivi 2008/38/EÜ, milles koostatakse eritoitmiseks mõeldud söötade sihtkasutuse nimekiri (ELT L 304, 23.10.2014, lk 81–86), (EL) nr 107/2013, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2002/32/EÜ I lisa seoses melamiini piirnormidega lemmikloomatoidu konservides (ELT L 35, 6.2.2013, lk 1–2), (EL) nr 1275/2013, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2002/32/EÜ I lisa arseeni, kaadmiumi, plii, nitritite, lenduva sinipiõli ja kahjulike botaaniliste lisandite osas (ELT L 328, 7.12.2013, lk 86–92) ja (EL) nr 2015/186, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2002/32/EÜ I lisa arseeni, fluori, plii, elavhõbeda, endosulfaani ja Ambrosia spp. seemnete piirnormide osas (ELT L 31, 7.02.2015, lk 11–17), sätestatud nõuetega.

4. Määruse mõjud

Määruse kehtestamisega viiakse põllumajandusministri määrused nr 60 „Erisööda kasutusotstarvete ja nende saavutamiseks vajalike kasutusviiside loetelu ning nõuded erisööda märgistamisel avaldatava teabe kohta” ja nr 66 „Soovimatute ainete loetelu ja nende sisalduse lubatud piirmäärad söödas” kooskõlla muudatustega, mis on tehtud direktiivides 2008/38/EÜ ja 2002/32/EÜ.

Kuna eelnõuga tehtav muudatus on tehnilist laadi, siis ei kaasne sellega uusi kohustusi sööda käitlejale.

Kuna määruse mõju ei ole oluline, siis ei ole vaja koostada Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2011. a määruse nr 180 „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri” § 65 lõike 2 kohast mõjude analüüsi aruannet.

5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Kuna määruse kehtestamisega sisulisi muudatusi võrreldes seni kehtiva korraga ette ei nähta, siis ei too selle rakendamine endaga kaasa lisakulutusi ega –tegevusi riigieelarvest. Samuti ei põhjusta määrusest tulenevate nõuete rakendamine lisakulusid sööda tootjale. Määruse rakendamisega ei kaasne ka tulusid.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Määruse eelnõu esitati kooskõlastamiseks Sotsiaalministeeriumile ja Keskkonnaministeeriumile õigusaktide eelnõude infosüsteemi EIS kaudu ning arvamuse avaldamiseks Veterinaar- ja Toiduametile.

Keskkonnaministeerium kooskõlastas eelnõu märkusteta. Sotsiaalministeerium ei ole kooskõlastamiseks ettenähtud tähtaja jooksul eelnõu kooskõlastanud või jätnud seda põhjendatult kooskõlastamata, samuti ei taotlenud kooskõlastamise tähtaja pikendamist. Vastavalt Vabariigi Valitsuse 13. jaanuari 2011. a määruse nr 10 „Vabariigi Valitsuse reglement” paragrahvi 7 lõikele 4 loetakse eelnõu seetõttu Sotsiaalministeeriumi poolt kooskõlastatuks. Veterinaar- ja Toiduamet ei esitanud eelnõu kohta täiendus- ega parandusettepanekuid.

(allkirjastatud digitaalselt)

Ants Noot

Kantsler