

Seletuskiri

Põllumajandusministri määruse „Piiripunkti ja imporditava mitteloosse sööda üle järelevalve teostamise koha piiripunktide ja imporditava mitteloosse sööda üle järelevalve teostamise kohtade loetellu kandmise taotluse sisu nõuded, taotlusele lisatavate dokumentide loetelu ning taotluse menetlemise kord“ eelnõu juurde

Sissejuhatus

Põllumajandusministri määruse „Piiripunkti ja imporditava mitteloosse sööda üle järelevalve teostamise koha piiripunktide ja imporditava mitteloosse sööda üle järelevalve teostamise kohtade loetellu kandmise taotluse sisu nõuded, taotlusele lisatavate dokumentide loetelu ning taotluse menetlemise kord“ eelnõu on välja töötatud „Söödaseaduse“ § 16¹ lõike 9 alusel.

Määruse eelnõu ja seletuskirja on koostanud Põllumajandusministeeriumi taimetervise osakonna taimse materjali büroo peaspetsialist Eda Koort (625 6126, eda.koort@agri.ee). Eelnõule on juriidilise ekspertiisi teinud Põllumajandusministeeriumi õigusosakonna nõunik Diana Rammul (625 6259, diana.rammul@agri.ee) ning eelnõu keeleteimetaja on õigusosakonna peaspetsialist Leeni Silk (625 6523, leeni.silk@agri.ee).

Eelnõu sisu

Määruse eelnõus sätestatakse kõrgendatud saastumisohuga mitteloosse sööda impordikontrolliks ettenähtud piiripunkti ja järelevalve teostamise koha määramisega seotud menetlusnõuded. Mitteloosseks söödaks söödaseaduse tähenduses on komisjoni otsuse 2007/275/EÜ, milles käsitletakse nõukogu direktiivide 91/496/EMÜ ja 97/78/EÜ alusel piiripunktides kontrollitavate loomade ja toodete loetelusid (ELT L 116, 04.05.2007, lk 9–33) I lisas ning komisjoni määruse (EÜ) nr 136/2004, milles sätestatakse kolmandatest riikidest imporditud kaupade veterinaarkontrolli kord ühenduse piiripunktides (ELT L 21, 28.01.2004, lk 11–23) IV lisas nimetamata sööt. Määruse muutmise vajadus tuleneb 29. septembril 2010. a EV Presidendi poolt välja kuulutatud „Söödaseaduse ja sellega seonduvate seaduste muutmise seaduse“ eelnõust. Kõnealuse söödaseaduse muudatusega tõhustatakse kõrgendatud saastumisohuga mitteloosse sööda impordikontrolli ja nähakse ette kontrollikohtade määramine.

Eelnõu §-s 1 sätestatakse määruse reguleerimisala. Määruses nähakse ette mitteloosse sööda importimiseks ettenähtud piiripunkti ja selle mitteloosse sööda üle järelevalve teostamise koha piiripunktide ja imporditava mitteloosse sööda üle järelevalve teostamise kohtade loetellu kandmise taotluse sisunõuded, taotlusele lisatavate dokumentide ja andmete loetelu ning taotluse menetlusnõuded.

Eelnõu §-s 2 on toodud taotluse sisunõuded. Lisaks tavapärastele isikuandmetele tuleb lisada näiteks andmed imporditava mitteloosse sööda liigi, koguse, saadetiste arvu, pakendamiseviisi, säilitamistingimuste või muude omaduste kohta. Eelkõige peetakse sisunõuete täpsustamisega silmas haldusmenetluse kui protseduuri sujuvust ja mõtteselgust. „Haldusmenetluse seaduse“ § 6 kohaselt on haldusorgan kohustatud välja selgitama menetletavas asjas olulise tähendusega asjaolud. Kõnealused sisunõuded on korduva iseloomuga ja ühised kõigile taotlejatele, mistõttu on põhjendatud nende eelnev nimetamine määruses. Seejuures peab Veterinaar- ja Toiduamet lähtuma ka „Haldusmenetluse seaduse“ § 7 lõikest 1 ja avaldama haldusmenetlust käsitleva olulise teabe, taotluse näidisvormi ja selle täitmise ning esitamise juhendi ameti veebilehel.

Eelnõu §-s 3 täpsustatakse taotlusele lisatavate dokumentide loetelu. Selle sätte puhul on põhjendus sama, mis §-l 2. Mainitud loetelu ei ole lõplik, kuna asjakohase EL õigusaktiga võidakse ette näha uusi nõudeid, millele piiripunkt või järelevalve teostamise koht peab vastama ja nende nõuete täitmise tõendamiseks tuleb samuti vastavad dokumendid esitada.

Eelnõu §-s 4 täpsustatakse „Söödaseaduse” §-s 16¹ sätestatud taotluse menetlemise korda ja kehtestatakse 30 päevane haldusotsuse tegemise tähtaeg. Eraldi sätteid andmete täpsustamise ja puuduste kõrvaldamise jaoks ei kehtestata, sest sarnaselt §-ga 2 saab Amet lähtuda „Haldusmenetluse seaduses“ sätestatud üldisest korrast ehk täpsemalt selle seaduse §-st 15 ja 38.

Eelnõu § 5 kohaselt jõustub määrus 15. oktoobril 2010. a. Jõustumise kuupäev on sätestatud arvestusega, et määrus jõustuks ühel ajal „Söödaseaduse ja sellega seonduvate seaduste muutmise seadusega”.

Eelnõu võrdlev analüüs ja vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu koostamisel on arvestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EÜ) nr 882/2004 ametlike kontrollide kohta, mida tehakse sööda- ja toidualaste õigusnormide ning loomatervishoidu ja loomade heaolu käsitlevate eeskirjade täitmise kontrollimise tagamiseks (ELT L 165, 30.04.2004, lk 1–141). Eelnevale lisaks on arvestatud määrust (EL) nr 258/2010, millega kehtestatakse impordi eritingimused Indiast pärit või sealt saadetud guarkummi suhtes pentaklorofenooli ja dioksiinidega saastatuse ohu tõttu, ning millega tunnistatakse kehtetuks otsus 2008/352/EÜ (ELT L 80, 26.3.2010, lk 28–31), määrust (EÜ) nr 1135/2009, millega kehtestatakse eritingimused Hiinast pärit või sealt saadetud toodete suhtes ja tunnistatakse kehtetuks komisjoni otsus 2008/798/EÜ, määrust (EÜ) nr 1151/2009, millega kehtestatakse eritingimused Ukrainast pärit või sealt lähetatud päevalilleõli suhtes mineraalõliga reostatuse ohu tõttu ja tunnistatakse kehtetuks otsus 2008/433/EÜ ja määrust (EÜ) nr 669/2009, millega rakendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EÜ) nr 882/2004 seoses mitteloomse sööda ja toidu kõrgendatud rangusastmega ametliku kontrollimisega impordil ja muudetakse otsust 2006/504/EÜ.

Määruse mõju

Määrusega täpsustatakse söödaseaduses esitatud piiripunktide ja järelevalve teostamise kohtade määramise menetlust, mis kokkuvõttes aitab tõhustada kõrgendatud saastumisohuga mitteloomse sööda impordikontrolli.

Määruse rakendamiseks vajalikud kulutused

Kuna määruse kehtestamisega üksnes täpsustatakse söödaseaduses kehtestatud kõrgendatud saastumisohuga mitteloomse sööda impordikontrolliks ettenähtud piiripunkti ja järelevalve teostamise koha määramisega seotud menetlusnõudeid, siis ei too selle rakendamine endaga kaasa lisakulutusi riigieelarvest.

Määruse jõustumine

Määruse jõustumine on eelnõu kohaselt kavandatud 15. oktoobriks 2010. a. Jõustumise kuupäev on sätestatud arvestusega, et määrus jõustuks ühel ajal „Söödaseaduse ja sellega seonduvate seaduste muutmise seadusega”.

Eelnõu kooskõlastamine

Määruse eelnõu esitati kooskõlastamiseks Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile, Rahandusministeeriumile ning arvamuse andmiseks Veterinaar- ja Toiduametile.

Rahandusministeerium kooskõlastas eelnõu märkusteta. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium kooskõlastas märkusega, millega on arvestatud. Veterinaar- ja Toiduamet esitas eelnõule parandusettepanekud, millega on osaliselt arvestatud.

Ants Noot
Kantsler