

Seletuskiri

põllumajandusministri määruse „Nende tegevusalade ja käitlemisel kasutatavate ainete täpsustatud loetelu, mille puhul peab sööda käitleja esitama majandustegevusteate või mille puhul peab sööda käitlejal olema tegevusluba” eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Sisukokkuvõte

Põllumajandusministri määruse „Nende tegevusalade ja käitlemisel kasutatavate ainete täpsustatud loetelu, mille puhul peab sööda käitleja esitama majandustegevusteate või mille puhul peab sööda käitlejal olema tegevusluba” eelnõu on välja töötatud söödaseaduse § 18 lõike 2 ja § 19 lõike 3 alusel.

Määruse eelnõu väljatöötamine on tingitud vajadusest rakendada majandustegevuse seadustiku üldosa seadust (edaspidi *MsüS*) (RT I, 22.12.2013, 5), mis jõustub 1. juulil 2014. aastal. MsüSi rakendusosas ühtlustatakse söödaseaduse regulatsioon MsüSi regulatsiooniga. Selle tõttu muudetakse kehtivas söödaseaduses kasutatavad terminid „tunnustus” ja „registreering” vastavalt kas „loakohustuseks” või „teatamiskohustuseks”. Söödaseaduse §-de 18 ja 19 uue redaktsiooni kohaselt peab sööda käitleja kas esitama majandustegevusteate või peab tal olema tegevusluba. Kuna teatamis- ja loakohustuse eristamise kriteeriumiks ei ole üksnes tegevusala, vaid ka tootmises kasutatavad ained, siis kehtestatakse põllumajandusministri määrusega nende tegevusalade ja käitlemisel kasutatavate ainete täpsustatud loetelu, mille puhul peab sööda käitleja esitama majandustegevusteate või mille puhul peab sööda käitlejal olema tegevusluba. Tegemist ei ole uute tegevustega. Sööda käitleja ettevõtte registreerimine või tunnustamine Veterinaar- ja Toiduameti poolt on toimunud kehtiva õiguse kohaselt samade kriteeriumide alusel.

Eelnõu ettevalmistaja

Eelnõu on ette valmistanud Põllumajandusministeeriumi toiduohutuse osakonna loomatervise büroo peaspetsialist Eda Ernes (625 6126; eda.ernes@agri.ee). Juriidilise ekspertiisi eelnõule tegi sama ministeeriumi õigusosakonna nõunik Diana Rammul (625 6259; diana.rammul@agri.ee) ja eelnõu toimetab keeleliselt sama osakonna peaspetsialist Laura Ojava (625 6523; laura.ojava@agri.ee).

Märkused

Eelnõu on seotud MsüSiga (RT I, 22.12.2013, 5).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb kahest paragrahvist.

Eelnõu § 1 lõike 1 kohaselt kehtestatakse määruse lisas 1 nende tegevusalade ja käitlemisel kasutatavate ainete täpsustatud loetelu, mille puhul peab sööda käitleja esitama majandustegevusteate, ning **lõike 2** kohaselt kehtestatakse määruse lisas 2 nende tegevusalade ja käitlemisel kasutatavate ainete täpsustatud loetelu, mille puhul peab sööda käitlejal olema tegevusluba. Tegevusalade ja käitlemisel kasutatavate ainete loetelu koostamisel on arvestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 183/2005, millega kehtestatakse söödahügieeni nõuded (ELT L 35, 08.02.2005, lk 1–22), artiklites 9 ja 10 sätestatuga. Tegemist ei ole uue korra kehtestamisega, vaid MsüSi rakendamisega – MsüSiga muudetakse kehtivas söödaseaduses kasutatavad terminid „tunnustus” ja „registreering” vastavalt kas „loakohustuseks” või „teatamiskohustuseks”. Võrreldes kehtiva õigusega ei ole sätete sisu

oluliselt muutunud. Kriteeriumid, mille alusel otsustatakse, kas sööda käitleja peab esitama majandustegevusteate või peab tal olema tegevusluba, on samad, mis kehtivas õiguses. Parema jälgitavuse tagamiseks on eraldi tegevusaladena välja toodud tegevused, mis on seotud taimse ja loomse söödamerjali käitlemisega.

Eelnõu § 2 kohaselt jõustub määrus 1. juulil 2014. aastal. Jõustumise kuupäev on sätestatud arvestusega, et määrus jõustuks ühel ajal MsüSiga (RT I, 22.12.2013, 5).

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega. Eelnõu ettevalmistamisel on arvestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EÜ) nr 183/2005.

4. Määruse mõjud

Sööda käitlemise puhul on tegemist majandustegevusega, mis kuulub MsüSi reguleerimisalasse. Selle määrusega sätestatakse nende tegevusalade ja käitlemisel kasutatavate ainete loetelu, mille puhul peab sööda käitleja esitama majandustegevusteate või mille puhul peab sööda käitlejal olema tegevusluba. Samas ei ole tegemist uute nõuete kehtestamisega, mis tooks Veterinaar- ja Toiduametile ning sööda käitlejale kaasa uusi kohustusi, vaid kehtivate nõuete ja MsüSi põhimõtete omavahelise ühtlustamisega. Samuti loetakse enne 1. juulit 2014 registreeritud või tunnustatud ettevõtte puhul vastavalt kas loakohustus või teatamiskohustus täidetuks (vt MsüSi muutmise seaduse eelnõu § 77¹, 573 SE D).

Eelnõus kavandatu mõjutab kaudselt Eestis toodetava toidu ohutust ja kvaliteeti, sest loomade õigest söötmisest olenevad loomse toidu toiteväärtus, maitse ja ohutus. Kuna iga loetelus esitatud tegevusalaga tegelemisega kaasneb kindlate nõuete täitmine, siis võimaldab selline sööda käitlemisega seotud tegevusalade loetelu järelevalveametil paremini hinnata riske, mis võivad esineda sööda käitlemisel, ning seeläbi korraldada tõhusamat järelevalvet sööda käitlemise kohta kehtestatud nõuete täitmise üle. Samuti aitab selline tegevusalade loetelu majandustegevust alustaval sööda käitlejal planeerida oma tegevusi enne selle tegevuse alustamist.

Määrusel puudub oluline sotsiaalne, sealhulgas demograafiline mõju. Samuti puudub oluline mõju keskkonnale, riigi julgeolekule ja välissuhetele, elu- ja looduskeskkonnale, regionaalarengule ning riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse korraldusele.

5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamine ei too endaga kaasa täiendavaid tegevusi ega lisakulutusi riigieelarve vahenditest, samuti ei kaasne määruse rakendamisega tulusid.

Arvestades, et eelnõuga ei kehtestata uusi nõudeid, vaid ühtlustatakse kehtivad nõuded 1. juulil 2014. aastal jõustuvast MsüSis sätestatud nõuetega, ei põhjusta määruse rakendamine lisakulusid sööda käitlejatele.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub 1. juulil 2014. aastal. Jõustumise kuupäev on sätestatud arvestusega, et määrus jõustuks ühel ajal MsüSiga.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Määruse eelnõu esitati kooskõlastamiseks Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile õigusaktide eelnõude infosüsteemi EIS kaudu ning arvamuse avaldamiseks Veterinaar- ja Toiduametile.

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium ei ole kooskõlastamiseks ettenähtud tähtaja jooksul eelnõu kooskõlastanud või jätnud seda põhjendatult kooskõlastamata, samuti ei taotlenud kooskõlastamise tähtaja pikendamist. Vastavalt Vabariigi Valitsuse 13. jaanuari 2011. a määruse nr 10 „Vabariigi Valitsuse reglement” paragrahvi 7 lõikele 4 loetakse eelnõu seetõttu Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi poolt kooskõlastatuks. Veterinaar- ja Toiduamet ei esitanud eelnõu kohta täiendus- ega parandusettepanekuid.

(allkirjastatud digitaalselt)

Ants Noot

Kantsler