

SELETUSKIRI

põllumajandusministri määruse „Toidu ekstraheerimislahustite suhtes esitatavad nõuded, ekstraheerimislahustite kasutamise tingimused ja viisid ning toidus lubatud jääksisalduse piirnormid” eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Määruse eelnõu on välja töötatud toiduseaduse § 18 lõike 2 alusel ning on tingitud õigusakti aluseks oleva volitusnormi muutmisest. Nimetatud volitusnormi muudatus, mille kohaselt antakse vastav volitus Vabariigi Valitsuselt valdkonna eest vastutavale ministrile ehk põllumajandusministrile, on esitatud toiduseaduse muutmise seaduses (RT I, 09.10.2014, 1). Volitusnormi muutmise on tinginud toiduvaldkonna õigusloome ja järelevalve koondumine ühe ministeeriumi – Põllumajandusministeeriumi - valitsemisalasse. Seetõttu tuleb Vabariigi Valitsuse 12. juuni 2011. a määrus nr 72 „Toidu ekstraheerimislahustite suhtes esitatavad nõuded, ekstraheerimislahustite kasutamise tingimused ja viisid ning toidus lubatud jääksisalduse piirnormid” kehtetuks tunnistada ning kehtestada ekstraheerimislahustite nõuded alates 13. detsembrist 2014. a uuesti põllumajandusministri määrusega.

Käesoleva määruse eesmärk on ka tagada, et Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2009/32/EÜ toiduainete ja toidu koostisosade tootmisel kasutatavaid ekstrahente käsitlevate liikmesriikide õigusaktide ühtlustamise kohta (ELT L 141, 06.06.2009, lk 3–11), muudetud direktiiviga 2010/59/EL (ELT L 225, 27.08.2010, lk 10–12), nõuded oleksid riigisiseses õigusaktis jätkuvalt üle võetud.

Määruse eelnõu ja seletuskirja on ette valmistanud Põllumajandusministeeriumi toiduohutuse osakonna toidu üldnõuete büroo peaspetsialist Külli Suurvarik (tel 625 6570; kylli.suurvarik@agri.ee). Eelnõule on juriidilise ekspertiisi teinud Põllumajandusministeeriumi õigusosakonna nõunik Diana Rammul (tel 625 6259, diana.rammul@agri.ee) ja keeleliselt on eelnõu toimetanud sama osakonna peaspetsialist Laura Ojava (tel 625 6523, laura.ojava@agri.ee).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Määrusega sätestatakse toksiliste elementide sisalduse piirnormid ekstraheerimislahustis, lahusti jääksisalduse piirnormid toidus ja nõuded lahusti turustamisel esitatava teabe kohta.

Võrreldes valdkonda seni reguleerinud kehtiva Vabariigi Valitsuse 12. juuni 2011. a määrusega nr 72 „Toidu ekstraheerimislahustite suhtes esitatavad nõuded, ekstraheerimislahustite kasutamise tingimused ja viisid ning toidus lubatud jääksisalduse piirnormid” ei esitata eelnõus uusi sisulisi muudatusi. Tehtud muudatused on seotud määruse väljaandja muutumisega, mis on tehnilist laadi.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu väljatöötamisel on arvestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga 2009/32/EÜ toiduainete ja toidu koostisosade tootmisel kasutatavaid ekstrahente käsitlevate liikmesriikide õigusaktide ühtlustamise kohta (ELT L 141, 06.06.2009, lk 3–11), muudetud direktiiviga 2010/59/EL (ELT L 225, 27.08.2010, lk 10–12).

4. Määruse mõjud

Määruse sihtrühmaks on ekstraheerimislahustite tootjad, turustajad (sh importijad) ja toidukäitlejad.

Määruse kehtestamine on tingitud asjaolust, et ekstraheerimislahustite nõuete kehtestamise kohustus läks Vabariigi Valitsuselt valdkonna eest vastutavale ministrile ehk põllumajandusministrile. Põllumajandusminister kehtestab oma määrusega uuesti seni kehtinud Vabariigi Valitsuse 12. juuni 2011. a määruses nr 72 sätestatud ekstraheerimislahusteid puudutavad nõuded. Seega ei too määruse kehtestamine kaasa uusi nõudeid ega ülesandeid Veterinaar- ja Toiduametile ega käitlejatele.

Kuna seni Vabariigi Valitsuse määrusena kehtinud nõuete põllumajandusministri määrusena kehtestamisel ei tehta sisulisi muudatusi ning tehtavate tehniliste muudatuste mõju ei ole oluline, siis ei ole vaja koostada Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2011. a määruse nr 180 „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri” § 65 lõike 2 kohast mõjude analüüsi aruannet.

5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamine ei too endaga kaasa täiendavaid tegevusi ega lisakulutusi riigieelarve vahenditest, samuti ei kaasne tulusid.

6. Määruse jõustumine

Määruse jõustumine on eelnõu kohaselt kavandatud 13. detsembrile 2014. a. Nimetatud jõustumise kuupäev on sätestatud arvestusega, et määrus jõustuks ühel ajal toiduseaduse muutmise seadusega (§ 2 lg 1).

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitati eelnõude infosüsteemi EIS kaudu kooskõlastamiseks Majandus- ja Kommunikatsiooniministeriumile ning Sotsiaalministeriumile. Samuti saadeti eelnõu arvamuse avaldamiseks Eesti Kaubandus-Tööstuskojale, Eesti Kaupmeeste Liidule, Eesti Põllumajandus-Kaubanduskojale, Eesti Toiduainetööstuse Liidule ja Veterinaar- ja Toiduametile, kes eelnõu kohta arvamust ei avaldanud. Majandus- ja Kommunikatsiooniministerium ega Sotsiaalministerium ei ole Vabariigi Valitsuse 13. jaanuari 2011. a määruse nr 10 „Vabariigi Valitsuse reglement” § 7 lõike 4 kohaselt ettenähtud tähtjaks eelnõude infosüsteemi EIS kandnud kirja eelnõu heakskiitmise või eelnõuga põhjendatult nõustumata jätmise kohta ning ei ole taotlenud tähtja pikendamist ega teatanud sellest ning seetõttu loetakse eelnõu heakskiidetuks. Eelnõu ei esitatud avalikule konsultatsioonile.

(allkirjastatud digitaalselt)

Ants Noot

Kantsler