

SELETUSKIRI

põllumajandusministri määruse „Toiduga kokku puutuda lubatud materjalide ja esemete kohta esitatavad nõuded, nende gruppide kohta esitatavad erinõuded ning nimetatud materjalide ja esemete ohutuse katsetamise meetodid” eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Määruse eelnõu on välja töötatud toiduseaduse § 31 lõike 2 alusel ning on tingitud õigusakti aluseks oleva volitusnormi muutmisest. Nimetatud volitusnormi muudatus, mille kohaselt antakse vastav volitus Vabariigi Valitsuselt valdkonna eest vastutavale ministrile ehk põllumajandusministrile, on esitatud toiduseaduse muutmise seaduses (RT I, 09.10.2014, 1). Volitusnormi muutmise on tinginud toiduvaldkonna õigusloome ja järelevalve koondumine ühe ministeeriumi – Põllumajandusministeeriumi - valitsemisalasse. Seetõttu tuleb Vabariigi Valitsuse 7. märtsi 2013. a määrus nr 36 „Toiduga kokku puutuda lubatud materjalide ja esemete kohta esitatavad nõuded, nende gruppide kohta esitatavad erinõuded ning nimetatud materjalide ja esemete ohutuse katsetamise meetodid” kehtetuks tunnistada ning kehtestada nimetatud nõuded alates 13. detsembrist 2014. a uuesti põllumajandusministri määrusena.

Käesoleva määruse eesmärk on ka tagada, et riigisiseses õigusaktis oleks jätkuvalt üle võetud toiduga kokku puutumiseks ettenähtud materjalide ja esemete nõuded, mis on sätestatud järgmistes ELi õigusaktides:

- 1) nõukogu direktiiv 82/711/EMÜ, millega sätestatakse toiduga kokkupuutumiseks mõeldud plastmaterjalide ja –esemete koostisainete migratsiooni testimiseks vajalikud põhireeglid (EÜT L 297, 23.10.1982, lk 26—30);
- 2) nõukogu direktiiv 84/500/EMÜ toiduainetega kokkupuutumiseks ettenähtud keraamika-tooteid käsitlevate liikmesriikide õigusaktide ühtlustamise kohta (EÜT L 277, 20.10.1984, lk 12–16);
- 3) nõukogu direktiiv 85/572/EMÜ, millega sätestatakse toiduga kokkupuutumiseks mõeldud plastmaterjalide ja –esemete koostisainete migratsiooni testimiseks kasutatavate mudelainete nimekiri (EÜT L 372, 31.12.1985, lk 14–21);
- 4) komisjoni direktiiv 2007/42/EÜ toiduga kokkupuutumiseks ettenähtud regenereeritud tsellulooskilest materjalide ja esemete kohta (ELT L 172, 30.06.2007, lk 71–82).

Eelnõu ja seletuskirja on ette valmistanud Põllumajandusministeeriumi toiduohutuse osakonna toidu üldnõuete büroo peaspetsialist Külli Suurvarik (tel 625 6570, kylli.suurvarik@agri.ee). Eelnõule on juriidilise ekspertiisi teinud Põllumajandusministeeriumi õigusosakonna nõunik Diana Rammul (tel 625 6259, diana.rammul@agri.ee) ja keeleliselt on eelnõu toimetanud sama osakonna peaspetsialist Laura Ojava (tel 625 6523, laura.ojava@agri.ee).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Määrusega esitatakse nõuded toiduga kokkupuutuvate materjalide ja esemete kohta ning erinõuded keraamiliste, regenereeritud tsellulooskilest (tsellofaan) ja plastist materjalide ja esemete kohta. Keraamilise eseme erinõuded sätestavad piirnõrmi esemest plii ja kaadmiumi eritumise kohta, selle määramise meetodi ning eseme nõuetele vastavust tõendava dokumendiga seotud aspektid. Regenereeritud tsellulooskile erinõuded hõlmavad selle valmistamisega seonduvat (sh kasutatavad ained) ning vastavusdeklaratsiooni. Plastmaterjali ja eseme puhul esitatakse üksnes sellest toidu mudelainesse eralduvate ainete määramise meetod (peamiselt toidu mudelainete ning katsetingimuste valik), mida võib kasutada kuni 31.12.2015 turule lastava plastmaterjali ja –eseme ohutuse tõendamisel. Pärast seda tähtaega turustatava plastmaterjali ja –eseme puhul tuleb järgida ELi komisjoni määruses 10/2011 sätestatud mudelaineid ja katsetingimusi. Võrreldes valdkonda seni reguleerinud Vabariigi Valitsuse 7. märtsi 2013. a määrusega nr 36 „Toiduga kokku puutuda lubatud materjalide ja esemete kohta esitatavad nõuded, nende gruppide kohta esitatavad erinõuded ning nimetatud materjalide ja esemete ohutuse katsetamise meetodid” ei esitata eelnõus uusi nõudeid. Tehtud muudatused on seotud määruse väljaandja muutumisega, mis on tehnilist laadi.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on kooskõlas nõukogu direktiiviga 82/711/EMÜ, millega sätestatakse toiduga kokkupuutumiseks mõeldud plastmaterjalide ja –esemete koostisainete migratsiooni testimiseks vajalikud põhireeglid (EÜT L 297, 23.10.1982, lk 26–30), muudetud direktiividega 93/8/EMÜ (EÜT L 90, 14.4.1993, lk 22–25), 97/48/EÜ (EÜT L 222, 12.8.1997, lk 10–15); nõukogu direktiiviga 84/500/EMÜ toiduainetega kokkupuutumiseks ettenähtud keraamikatooteid käsitlevate liikmesriikide õigusaktide ühtlustamise kohta (EÜT L 277, 20.10.1984, lk 12–16), muudetud direktiiviga 2005/31/EÜ (ELT L 110, 30.04.2005, lk 36-39); nõukogu direktiiviga 85/572/EMÜ, millega sätestatakse toiduga kokkupuutumiseks mõeldud plastmaterjalide ja –esemete koostisainete migratsiooni testimiseks kasutatavate mudelainete nimekiri (EÜT L 372, 31.12.1985, lk 14–21), ja komisjoni direktiiviga 2007/42/EÜ toiduga kokkupuutumiseks ettenähtud regenereeritud tsellulooskilest materjalide ja esemete kohta (ELT L 172, 30.06.2007, lk 71–82).

Eelnõu toiduga kokku puutuda lubatud materjalide ja esemete plastmaterjalide nõudeid käsitlev osa on kooskõlas komisjoni määruse (EL) nr 10/2011 nõuetega.

4. Määruse mõjud

Määruse sihtrühmaks on toiduga kokkupuutuvate materjalide ja esemete tootjad, turustajad (sh importijad) ja toidukäitlejad.

Määruse kehtestamine on tingitud asjaolust, et toiduga kokkupuutuvate materjalide ja esemete nõuete kehtestamise kohustus läks Vabariigi Valitsuselt põllumajandusministrile. Põllumajandusminister kehtestab oma määrusega uuesti seni kehtinud Vabariigi Valitsuse 7. märtsi 2013. a määrusega nr 36 sätestatud toiduga kokkupuutuvaid materjale ja esemeid puudutavad nõuded. Seega ei too määruse kehtestamine kaasa uusi nõudeid ega ülesandeid Veterinaar- ja Toiduametile ega käitlejatele.

Kuna seni Vabariigi Valitsuse määruses kehtinud nõuete põllumajandusministri määrusena kehtestamisel ei tehta sisulisi muudatusi ning tehtavate tehniliste muudatuste mõju ei ole

oluline, siis ei ole vaja koostada Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2011. a määruse nr 180 „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri“ § 65 lõike 2 kohast mõjude analüüsi aruannet.

5. Määruse rakendamise seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamine ei too endaga kaasa täiendavaid tegevusi ega lisakulutusi riigieelarve vahenditest, samuti ei kaasne tulusid.

6. Määruse jõustumine

Määruse jõustumine on eelnõu kohaselt kavandatud 13. detsembrile 2014. a. Nimetatud jõustumise kuupäev on sätestatud arvestusega, et määrus jõustuks ühel ajal toiduseaduse muutmise seaduse eelnõuga.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitati kooskõlastamiseks Keskkonnaministeriumile, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeriumile ning Sotsiaalministeriumile. Samuti esitati eelnõu arvamuse avaldamiseks Veterinaar- ja Toiduametile, Eesti Kaubandus-Tööstuskojale, Eesti Kaupmeeste Liidule, Eesti Plastitööstuse Liidule, Eesti Põllumajandus-Kaubanduskojale ja Eesti Toiduainetööstuse Liidule, kes eelnõu kohta arvamust ei avaldanud. Majandus- ja Kommunikatsiooniministerium kooskõlastas eelnõu märkusteta. Keskkonnaministerium ega Sotsiaalministerium ei kandnud Vabariigi Valitsuse 13. jaanuari 2011. a määruse nr 10 „Vabariigi Valitsuse reglement“ § 7 lõike 4 kohaselt ettenähtud tähtajaks eelnõude infosüsteemi EIS kirja eelnõu heakskiitmise või eelnõuga põhjendatult nõustumata jätmise kohta ning ei taotlenud tähtaja pikendamist ega teatanud sellest ning seetõttu loetakse eelnõu heakskiidetuks. Eelnõu ei esitatud avalikule konsultatsioonile.

(allkirjastatud digitaalselt)

Ants Noot

Kantsler