

SELETUSKIRI
põllumajandusministri määruse „Džemmi, želee, marmelaadi ja magustatud
kastanipüree koostis- ja kvaliteedinõuded ning toidualase teabe esitamise
nõuded“ juurde

Sissejuhatus

Määruse eelnõu on välja töötatud toiduseaduse § 12 lõike 4 ja § 38 lõike 4 alusel ning on tingitud õigusakti aluseks olevate volitusnormide muutumisest. Nimetatud volitusnormide muudatus, mille kohaselt antakse vastav volitus Vabariigi Valitsuselt valdkonna eest vastutavale ministrile ehk põllumajandusministrile, on vastu võetud toiduseaduse muutmise seadusega (RT I, 09.10.2014, 1). Volitusnormide muutmise on tinginud toiduvaldkonna õigusloome ja järelevalve koondumine ühe ministeeriumi – Põllumajandusministeeriumi – valitsemisalasse. Seega tuleb Vabariigi Valitsuse 30. aprilli 2004. a määrus nr 170 „Džemmi, želee, marmelaadi ja magustatud kastanipüree koostis- ja kvaliteedinõuded ning märgistamise erinõuded“ kehtetuks tunnistada ning kehtestada nimetatud nõuded alates 13. detsembrist 2014 põllumajandusministri määrusega.

Lisaks rakendub alates 13. detsembrist 2014. a Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1169/2011, milles käsitletakse toidualase teabe esitamist tarbijatele ning millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusi (EÜ) nr 1924/2006 ja (EÜ) nr 1925/2006 ning tunnistatakse kehtetuks komisjoni direktiiv 87/250/EMÜ, nõukogu direktiiv 90/496/EMÜ, komisjoni direktiiv 1999/10/EÜ, Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2000/13/EÜ, komisjoni direktiivid 2002/67/EÜ ja 2008/5/EÜ ning komisjoni määrus (EÜ) nr 608/2004 (ELT L 304, 22.11.2011, lk 18–63). Nimetatud määruse rakendamiseks on vajalik teha asjakohased täpsustused ka džemmi, želee, marmelaadi ja magustatud kastanipüree märgistust reguleerivates sätetes.

Selle määruse eesmärk on ka tagada, et Euroopa komisjoni direktiivi 2001/113/EÜ (EÜT L 10, 12.01.2002, lk 67–72) nõuded oleksid riigisiseses õigusaktis jätkuvalt üle võetud.

Põllumajandusministri määruse eelnõu ja seletuskirja on koostanud Põllumajandusministeeriumi toiduohutuse osakonna toidu üldnõuete büroo peaspetsialist Katrin Lõhmus (625 6509, katrin.lohmus@agri.ee), eelnõule on juriidilise ekspertiisi teinud õigusosakonna nõunik Diana Rammul (625 6259, diana.rammul@agri.ee) ning keeleliselt on eelnõu toimetanud sama osakonna peaspetsialist Leeni Kohal (625 6165, leeni.kohal@agri.ee).

Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Võrreldes valdkonda seni reguleerinud ja praegu kehtiva Vabariigi Valitsuse 30. aprilli 2004. a määrusega nr 170 „Džemmi, želee, marmelaadi ja magustatud kastanipüree koostis- ja kvaliteedinõuded ning märgistamise erinõuded¹”, on eelnõus üksnes tehnilised muudatused, sisulisi muudatusi eelnõus ei ole. Tehnilised muudatused on seotud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse 1169/2011

terminoloogiaga kooskõlla viimisega, asendades sõnad „mürgistamise erinõuded“ sõnadega „toidualase teabe esitamise nõuded“, samuti lisatakse lõige viitega Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele 1169/2011. Samuti tehakse asjakohased tehnilised muudatused seoses viitamise Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele 1169/2011 Vabariigi Valitsuse 19. detsembri määruse nr 324 asemel.

Määrust kohaldatakse džemmi (sealhulgas moosi ja keedise), ekstra džemmi, žele, ekstra žele, tsitrusmarmelaadi (sealhulgas tsitrus-želeemarmelaadi), marmelaadi ja magustatud kastanipüree suhtes. Eelnõus esitatakse nimetatud toodete koostis- ja kvaliteedinõuded ning mürgistamise nõuded. Toodetele iseloomulikud näitajad on kindlaks määratud, mistõttu peavad sama nimetusega tooted vastama ühesugustele koostis- ja kvaliteedinõuetele.

Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu väljatöötamisel on lähtutud Euroopa komisjoni direktiivist 2001/113/EÜ (EÜT L 10, 12.01.2002, lk 67–72).

Määruse mõjud

Määruse sihtrühmaks on džemmi, žele, marmelaadi ja magustatud kastanipüree käitlemisega tegelevad toidukäitlejad.

Määruse kehtestamine on tingitud asjaolust, et džemmi, žele, marmelaadi ja magustatud kastanipüree nõuete kehtestamise kohustus läks Vabariigi Valitsuselt üle valdkonna eest vastutavale ministrile ehk põllumajandusministrile. Põllumajandusminister kehtestab oma määrusega uuesti seni kehtinud Vabariigi Valitsuse 30. aprilli 2004. a määruses nr 170 sätestatud nimetatud toodete nõuded. Seega ei too määruse kehtestamine kaasa uusi nõudeid ega ülesandeid Veterinaar- ja Toiduametile ega käitlejatele.

Kuna seni Vabariigi Valitsuse määrusega kehtestatud nõuete põllumajandusministri määrusega kehtestamisel ei tehta sisulisi muudatusi ning tehtavate tehniliste muudatuste mõju ei ole oluline, siis ei ole vaja koostada Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2011. a määruse nr 180 „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri” § 65 lõike 2 kohast mõjude analüüsi aruannet.

Määruse rakendamise seotud tegevused, vajalikud kulutused ja eeldatavad tulud

Määruse rakendamine ei too endaga kaasa lisatoiminguid ega lisakulutusi riigieelarve vahenditest. Samuti ei kaasne määruse rakendamisega uusi tulusid.

Määruse jõustumine

Määruse jõustumine on eelnõu kohaselt kavandatud 13. detsembrile 2014. a. Nimetatud jõustumise kuupäev on sätestatud arvestusega, et määrus jõustuks ühel ajal toiduseaduse muutmise seadusega.

Eelnõu koostöölastamine

Määruse eelnõu esitati koostöölastamiseks Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile ning Sotsiaalministeeriumile. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium koostöölastas määruse eelnõu ilma märkusteta. Sotsiaalministeerium ei kandnud ettenähtud tähtaja jooksul eelnõude koostöölastamise infosüsteemi kirja eelnõu heakskiitmise või eelnõuga põhjendatult mittenõustumise kohta ega taotlenud ka tähtaja pikendamist. Seega on eelnõu Vabariigi Valitsuse reglemendi § 7 kohaselt loetud eelnimetatud ministeeriumide poolt koostöölastatuks.

Samuti saadeti eelnõu arvamuse avaldamiseks Eesti Toiduainetööstuse Liidule, Eesti Kaupmeeste Liidule, Eesti Kaubandus-Tööstuskojale, Eesti Põllumajandus-Kaubanduskojale, Veterinaar- ja Toiduametile ning Tarbijakaitseametile. Eelnõu kohta ei esitatud muudatusettepanekuid.

(allkirjastatud digitaalselt)

Ants Noot
Kantsler