

SELETUSKIRI

põllumajandusministri määruse „Kakao- ja šokolaaditoodete koostis- ja kvaliteedinõuded ning toidualase teabe esitamise nõuded“ eelnõu juurde

Sissejuhatus

Määruse eelnõu on välja töötatud toiduseaduse § 12 lõike 4 ja § 38 lõike 4 alusel ning on tingitud õigusakti aluseks olevate volitusnormide muutumisest. Nimetatud volitusnormide muudatus, mille kohaselt antakse vastav volitus Vabariigi Valitsuselt valdkonna eest vastutavale ministrile ehk põllumajandusministrile, on vastu võetud Toiduseaduse muutmise seadusega (RT I, 09.10.2014, 1). Seetõttu tuleb Vabariigi Valitsuse 19. detsembri 2000. a määrus nr 451 „Kakao- ja šokolaaditoodete koostis- ja kvaliteedinõuded ning märgistamise erinõuded“ kehtetuks tunnistada ning kehtestada nimetatud nõuded alates 13. detsembrist 2014. a põllumajandusministri määrusega.

Selle määruse eesmärk on ka tagada, et Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. juuni 2000. a direktiivi 2000/36/EÜ inимtoiduks ettenähtud kakao- ja šokolaaditoodete kohta (EÜT L 197, 03.08.2000, lk 19) nõuded oleks riigisiseses õigusaktis jätkuvalt üle võetud.

Lisaks rakendub alates 13. detsembrist 2014. a Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1169/2011, milles käsitletakse toidualase teabe esitamist tarbijatele ning millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusi (EÜ) nr 1924/2006 ja (EÜ) nr 1925/2006 ning tunnistatakse kehtetuks komisjoni direktiiv 87/250/EMÜ, nõukogu direktiiv 90/496/EMÜ, komisjoni direktiiv 1999/10/EÜ, Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2000/13/EÜ, komisjoni direktiivid 2002/67/EÜ ja 2008/5/EÜ ning komisjoni määrus (EÜ) nr 608/2004 (ELT L 304, 22.11.2011, lk 18–63). Nimetatud määruse rakendamiseks on vajalik teha asjakohased täpsustused ka kakao- ja šokolaaditoodete märgistust reguleerivates sätetes.

Põllumajandusministri määruse eelnõu ja seletuskirja on koostanud Põllumajandusministeeriumi toiduohutuse osakonna toidu üldnõuete büroo peaspetsialist Katrin Lõhmus (625 6509, katrin.lohmus@agri.ee), eelnõule on juriidilise ekspertiisi teinud õigusosakonna nõunik Diana Rammul (625 6259, diana.rammul@agri.ee) ning keeleliselt on eelnõu toimetanud sama osakonna peaspetsialist Leeni Kohal (625 6165, leeni.kohal@agri.ee).

Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Võrreldes valdkonda seni reguleerinud ja praegu kehtiva Vabariigi Valitsuse 19. detsembri 2000. a määrusega nr 451 „Kakao- ja šokolaaditoodete koostis- ja kvaliteedinõuded ning märgistamise erinõuded“ on eelnõus üksnes tehnilised muudatused, sisulisi muudatusi eelnõus ei ole. Tehnilised muudatused on seotud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse 1169/2011 terminoloogiaga kooskõlla viimisega. Määruses asendatakse sõnad „märgistamise erinõuded“ sõnadega „toidualase teabe esitamise nõuded“, samuti lisatakse lõige viitega Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele 1169/2011.

Määrust kohaldatakse kakaovõi, kakaopulbri ehk kakao (edaspidi *kakaopulber*), vähendatud rasvasisaldusega kakaopulbri, šokolaadipulbri, šokolaadijoogi pulbri ehk

magustatud kakaopulbri (edaspidi *šokolaadijoogipulber*), vähendatud rasvasisaldusega šokolaadijoogi pulbri, šokolaadi, piimašokolaadi, heleda piimašokolaadi, valge šokolaadi, täidisega šokolaadi, *chocolate a la taza*, *chocolate familiar a la taza* ja šokolaadikompekkide suhtes. Toodetele iseloomulikud näitajad on kindlaks määratud, mistõttu peavad sama nimetusega tooted vastama ühesugustele koostis- ja kvaliteedinõuetele.

Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu väljatöötamisel on lähtutud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. juuni 2000. a direktiivist 2000/36/EÜ inimtoiduks ettenähtud kakao- ja šokolaaditoodete kohta (EÜT L 197, 03.08.2000, lk 19).

Määruse mõjud

Määruse sihtrühmaks on kakao- ja šokolaaditooted käitlevad toidukäitlejad. Määruse kehtestamine on tingitud asjaolust, et kakao- ja šokolaaditoodete nõuete kehtestamise kohustus läks Vabariigi Valitsuselt valdkonna eest vastutavale ministrile ehk põllumajandusministrile. Põllumajandusminister kehtestab oma määrusega uuesti seni kehtinud Vabariigi Valitsuse 19. detsembri 2000. a määruses nr 451 sätestatud kakao- ja šokolaaditooted käsitlevad nõuded. Seega ei too määruse kehtestamine kaasa uusi nõudeid ega ülesandeid Veterinaar- ja Toiduametile ega käitlejatele.

Kuna seni Vabariigi Valitsuse määrusena kehtinud nõuete põllumajandusministri määrusena kehtestamisel ei tehta sisulisi muudatusi ning tehtavate tehniliste muudatuste mõju ei ole oluline, siis ei ole vaja koostada Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2011. a määruse nr 180 „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri” § 65 lõike 2 kohast mõjude analüüsi aruannet.

Määruse rakendamise seotud tegevused, vajalikud kulutused ja eeldatavad tulud

Määruse rakendamine ei too endaga kaasa lisatoiminguid ega lisakulutusi riigieelarve vahenditest. Samuti ei kaasne uusi määruse rakendamise tulusid.

Määruse jõustumine

Määruse jõustumine on eelnõu kohaselt kavandatud 13. detsembrile 2014. a. Nimetatud jõustumise kuupäev on sätestatud arvestusega, et määrus jõustuks ühel ajal toiduseaduse muutmise seadusega.

Eelnõu kooskõlastamine

Määruse eelnõu esitati kooskõlastamiseks Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile ning Sotsiaalministeeriumile. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium kooskõlastas määruse eelnõu ilma märkusteta. Sotsiaalministeerium ei kandnud ettenähtud tähtaja jooksul eelnõude kooskõlastamise infosüsteemi kirja eelnõu heakskiitmise või eelnõuga põhjendatult mittenõustumise kohta ega taotlenud ka tähtaja pikendamist. Seega on eelnõu Vabariigi Valitsuse reglemendi § 7 kohaselt loetud eelnimetatud ministeeriumide poolt kooskõlastatuks.

Samuti saadeti eelnõu arvamuse avaldamiseks Eesti Toiduainetööstuse Liidule, Eesti Kaupmeeste Liidule, Eesti Kaubandus-Tööstuskojale, Eesti Põllumajandus-Kaubanduskojale, Veterinaar- ja Toiduametile ning Tarbijakaitseametile. Ettepanekuid eelnõu kohta ei esitatud.

(allkirjastatud digitaalselt)

Ants Noot
Kantsler