

## **Seletuskiri**

### **põllumajandusministri määruse „Toidupartii tähistamise nõuded” eelnõu juurde**

#### **1. Sissejuhatus**

Põllumajandusministri määruse „Toidupartii tähistamise nõuded” eelnõu on välja töötatud toiduseaduse § 38 lõike 6 alusel. Toiduseaduse § 38 lõiget 6 puudutav volitusnormi muudatus, mille kohaselt antakse vastav volitus Vabariigi Valitsuselt valdkonna eest vastutavale ministrile ehk põllumajandusministrile, on esitatud toiduseaduse muutmise seaduses (RT I, 09.10.2014, 1).

Käesoleva määruse eesmärk on tagada, et Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis 2011/91/EL toidupartiide tähistamise ja märgistamise kohta (EÜT L 334, 16.12.2011, lk 1–5) sätestatud nõuded on jätkuvalt üle võetud riigisisese õigusaktiga. Praegu on toidupartii tähistamise nõuded reguleeritud Vabariigi Valitsuse 19. detsembri 2003. a määrusega nr 324 „Toidu märgistusele esitatavad nõuded ja märgistamise ning muul viisil teabe edastamise kord”, mis tunnistatakse kehtetuks 2014. a 13. detsembrist. Nimetatud kuupäevast hakatakse kohaldama Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 1169/2011, milles käsitletakse toidualase teabe esitamist tarbijatele ning millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EÜ) nr 1924/2006 ja (EÜ) nr 1925/2006 ning tunnistatakse kehtetuks komisjoni direktiiv 87/250/EMÜ, nõukogu direktiiv 90/496/EMÜ, komisjoni direktiiv 1999/10/EÜ, Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2000/13/EÜ, komisjoni direktiivid 2002/67/EÜ ja 2008/5/EÜ ning komisjoni määrus (EÜ) nr 608/2004 (ELT L 304, 22.11.2011, lk 18–63).

Määruse eelnõu on ette valmistanud Põllumajandusministeeriumi toiduohutuse osakonna toidu üldnõuete büroo peaspetsialist Külli Johanson (tel 625 6508; [kylli.johanson@agri.ee](mailto:kylli.johanson@agri.ee)). Juriidilise ekspertiisi on eelnõule teinud õigusosakonna nõunik Diana Rammul (tel 625 6259; [diana.rammul@agri.ee](mailto:diana.rammul@agri.ee)) ja eelnõu toimetab keeleliselt sama osakonna peaspetsialist Laura Ojava (tel 625 6523; [laura.ojava@agri.ee](mailto:laura.ojava@agri.ee)).

#### **2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs**

Võrreldes valdkonda seni reguleerinud kehtiva Vabariigi Valitsuse 19. detsembri 2003. a määrusega nr 324 ei esitata eelnõus uusi sisulisi nõudeid.

**Eelnõu § 1** lõike 1 kohaselt annab toidupartii tähistus teavet, millisest partiist toit pärineb. See teave on vajalik eelkõige juhul, kui toidu suhtes on tekkinud probleeme või kui see on tarbija tervisele ohtlik. Lisaks sätestab toiduseaduse § 35 lõige 3, et partiina käsitatakse ühesuguse nimetuse ja ühesuguste omadustega ning ühesugustel tingimustel toodetud, töödeldud, valmistatud või pakendatud toidukogust. Toiduseaduse sama säte täpsustab, et partiil peab olema kindel tähistus, mistõttu ei ole lubatud turustada toidupartii tähistuseta toitu.

Eelnõu § 1 lõike 2 kohaselt määrab ja tähistab toidupartii kas toidu tootja, töötleja, valmistaja või pakendaja. Toidupartiid võib määrata ja tähistada ka Euroopa Liidu liikmesriigis asutatud müüja, kes seda toitu esimesena müüb.

Eelnõu § 1 lõigetes 3 ja 4 esitatakse nõuded, kus ja millisel viisil esitatakse toidupartii tähistus. Üldjuhul esitatakse toidupartii tähistus müügipakendil ning see peab olema esitatud selgesti loetavalt, hästi nähtavalt ja kulumiskindlalt. Kui toidupartii tähistus ei eristu selgelt muust teabest, siis peab sellele tähistusele eelnema täht „L”.

**Eelnõu §-s 2** esitatakse toidupartii tähistamise nõuded müügipakendisse pakendamata toidu kohta. Müügipakendisse pakendamata toidu puhul kantakse toidupartii tähistus pakendile või mahutile või kui sinna ei ole võimalik tähistust kanda, siis märgitakse see toiduga kaasas olevatele dokumentidele.

**Eelnõu §-s 3** nimetatakse, millistel juhtudel ei ole toidupartii tähistuse esitamine vajalik. Näiteks kui partii tähistusena kasutatakse minimaalse säilimisaja tähtpäeva või tarvitamise tähtpäeva, kus on vähemalt kuupäev ja kuu, siis ei ole eraldi toidupartii tähistamine vajalik. Samuti ei kohaldata partii tähistamise nõuet põllumajandussaadustele nende esmasel üleandmisel. Siiski juhul, kui partii esitamine on ette nähtud teatud toidugruppidele teiste õigusaktide alusel, nt komisjoni rakendusmääruse 931/2011 alusel, siis kohaldatakse neid nõudeid.

### **3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega. Eelnõu väljatöötamisel on arvestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis 2011/91/EL toidupartiide tähistamise ja märgistamise kohta (EÜT L 334, 16.12.2011, lk 1) esitatud nõudeid.

### **4. Määruse mõjud**

Eelnõu sihtrühmaks on kõik toidukäitlejad. Kuna samad partii tähistamise nõuded on juba praegu toodud Vabariigi Valitsuse 19. detsembri 2003. a määruses nr 324 „Toidu märgistusele esitatavad nõuded ja märgistamise ning muul viisil teabe edastamise kord”, siis ei too nende nõuete uuesti kehtestamine põllumajandusministri määrusega käitlejatele kaasa muudatusi. Eelnõus kasutatud mõiste „minimaalse säilimisaja tähtpäev või tarvitamise tähtpäev” erineb partii tähistamist reguleeriva Vabariigi Valitsuse 19. detsembri 2003. a määruse nr 324 mõistest, kuna see viidi kooskõlla Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1169/2011 mõistega.

Käesoleva eelnõu puhul on tegemist tehnilise muudatusega, millega ei kaasne uusi nõudeid, ning seega ei ole vajadust koostada HÕNTE § 65 lõike 2 kohast mõjude analüüsi aruannet.

### **5. Määruse rakendamise seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud**

Määruse rakendamisega ei kaasne täiendavaid tegevusi ega lisakulutusi riigieelarvest, samuti ei kaasne sellega tulusid.

### **6. Määruse jõustumine**

Määrus jõustub 13. detsembril 2014, mis tuleneb toiduseaduse muutmise seadusest. Kuna Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1169/2011 jõustub 2014. aasta 13. detsembril ning sellest ajast muutub kehtetuks partii tähistamise nõudeid sisaldav Vabariigi Valitsuse

19. detsembri 2003. a määrus nr 324, siis nähakse nõuete jätkuva kehtimise tagamiseks ka käesoleva määruse jõustumine ette samal kuupäeval.

## **7. Eelnõu koostööstamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon**

Määruse eelnõu esitati koostööstamiseks Sotsiaalministeeriumile ning Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile. Sotsiaalministeerium ning Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium ei kandnud ettenähtud tähtaja jooksul eelnõude koostööstamise infosüsteemi kirja eelnõu heakskiitmise või eelnõuga põhjendatult mittenõustumise kohta ega taotlenud ka tähtaja pikendamist. Seega on eelnõu Vabariigi Valitsuse reglemendi § 7 kohaselt loetud eelnimetatud ministeeriumide poolt koostööstatuks. Samuti saadeti eelnõu arvamuse avaldamiseks Veterinaar- ja Toiduametile ning Tarbijakaitseametile. Veterinaar- ja Toiduameti märkusest lähtuvalt on täpsustatud eelnõu seletuskirja. Erialaorganisatsioonidest paluti eelnõu kohta arvamust Eesti Toiduainetööstuse Liidult, Eesti Piimaliidult, Eesti Kaubandus-Tööstuskojalt, Eesti Põllumajandus-Kaubanduskojalt ja Eesti Kaupmeeste Liidult. Eelnõu kohta ei esitatud muudatusettepanekuid. Eelnõud ei esitatud avalikule konsultatsioonile.

(allkirjastatud digitaalselt)

Toomas Kevvai

Toiduohutuse ning teaduse ja arenduse  
asekantsler kantsleri ülesannetes