

SELETUSKIRI

maaeluministri määruse „Põllumajandusministri 14. jaanuari 2015. a määruse nr 4 „Maa heas põllumajandus- ja keskkonnaseisundis hoidmise nõuded“ muutmise“ eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Määrus kehtestatakse Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse § 32 lõike 3 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1306/2013 ühise põllumajanduspoliitika rahastamise, haldamise ja seire kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EMÜ) nr 352/78, (EÜ) nr 165/94, (EÜ) nr 2799/98, (EÜ) nr 814/2000, (EÜ) nr 1290/2005 ja (EÜ) nr 485/2008 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 549–607), artikli 94 alusel.

Määruse muutmise eelnõu on ette valmistanud ja seletuskirja on koostanud Maaeluministeeriumi maaelu arengu osakonna põllumajanduskeskkonna büroo peaspetsialist Madli Karjatse (625 6514, madli.karjatse@agri.ee). Juriidilise ekspertiisi eelnõule on teinud õigusosakonna nõunik Ketlyn Roze (625 6127, ketlyn.roze@agri.ee). Keeleliselt toimetab eelnõu õigusosakonna peaspetsialist Laura Ojava (625 6523, laura.ojava@agri.ee).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõuga täpsustatakse põllumajandusmaa talvise taimkatte all hoidmise nõude kohta, et haldusreformist tulenevad muudatused valdade piirides ei muudaks nimetatud nõude kehtivuspiirkonda.

Eelnõuga täiendatakse määruse § 2 lõikega 1¹.

Paragrahvi 2 lõikega 1¹ täpsustatakse, et haldusreformist tulenevad muudatused Eesti haldusterritoriaalses jaotuses ei muuda § 2 lõikes 1 sätestatud nõude kehtivuspiirkonda. Nimetatud nõude kohaselt peab Haanja, Otepää, Valgjärve, Vastseliina, Rõuge, Antsla, Kambja, Kanepi, Nõo ja Võru vallas asuvast põllumajandusmaast vähemalt 30 protsenti olema talvise taimkatte all. Muudatuse kohaselt loetakse eespool nimetatud valla piirideks haldusreformi seaduse alusel ja korras muudetud haldusterritoriaalsele korraldusele eelnenud valla piirid. See tähendab, et haldusreformiga tehtavad muudatused ei muuda senist põllumajandusmaa talvise taimkatte all hoidmise nõude kehtivuspiirkonda (ehk nõuet tuleb täita haldusreformi seaduse alusel ja korras muudetud haldusterritoriaalsele korraldusele eelnenud valla piirides asuva põllumajandusmaa kohta). Põllumajandusmaa talvise taimkatte all hoidmise nõude eesmärk on kaitsta muldasid võimaliku vee-erosiooni eest, mis aga ei ole üleriigiline probleem, vaid on aktuaalne eelkõige Lõuna- ja Kagu-Eesti piirkonnas. Alates 2015. aastast on nimetatud nõue kehtestatud kümne valla kohta, kus Põllumajanduse Registrate ja Informatsiooni Amet põllumassiivide kaardi ning mullastikukaardi andmete järgi esineb kõige rohkem erodeeritud ja erosiooniohtlike muldadega põllumassiive. Haldusreformi tulemusena hakkavad eespool nimetatud kümme valda edaspidi hõlmama oluliselt suuremat territooriumi kui enne haldusreformi. Arvestades nõude eesmärki, siis ei ole põhjust eeldada, et just neil uutel liidetud aladel oleks muldade vee-erosiooni probleem sama olulise tähtsusega kui see on olnud senise eespool nimetatud kümne valla aladel. Lisaks, kuna tegemist on teatud põllumajandustoetuste saamise baasnõudega ja praegu on Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika perioodi (ÜPP 2014–2020) keskpaik, siis võimalusel tuleks vältida kehtestatud nõuete ulatuse olulist laiendamist perioodi keskel. Nimetatud põhjustel on tehtud valik, et haldusreformist tulenevad muudatused ei muuda senise nõude kehtivuspiirkonda.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõuga tehtavad muudatused on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega. Eelnõu on kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 1306/2013 ühise põllumajanduspoliitika rahastamise, haldamise ja seire kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EMÜ) nr 352/78, (EÜ) nr 165/94, (EÜ) nr 2799/98, (EÜ) nr 814/2000, (EÜ) nr 1290/2005 ja (EÜ) nr 485/2008 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 549–607).

4. Määruse mõjud

Määruse muutmisega täpsustakse, et haldusreformist tulenevad muudatused valdade piirides ei mõjuta põllumajandusmaa talvise taimkatte all hoidmise nõude kehtivuspiirkonda. Nõuet tuleb täita haldusreformi seaduse alusel ja korras muudetud haldusterritoriaalsele korraldusele eelnenud valla piirides asuva põllumajandusmaa kohta, mistõttu jääb nõue samaks ega too toetuse taotlejatele kaasa lisakohustusi.

5. Määruse rakendamise seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamisega ei kaasne lisakulutusi riigieelarvest.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitati eelnõude infosüsteemis EIS kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile ja Keskkonnaministeeriumile. Keskkonnaministeerium teavitas, et kooskõlastab eelnõu vaikimisi. Rahandusministeerium esitas mitteametliku kommentaari, millega tegi ettepaneku kaaluda sättes asjakohased vallad üles loetleda. Maaeluministeerium jäi oma esialgse sõnastuse juurde, kuna meie arvates on oluline rõhutada justnimelt seda, et haldusreform ei muuda nõude kehtivuspiirkonda (seda ka juhul, kui mõne nimetatud valla piirid jäävad samaks). Eelnõu koostamisel ja muudatuste tegemise vajalikkuses konsulteeriti Põllumajanduse Registrate ja Informatsiooni Ametiga.

(allkirjastatud digitaalselt)

Illar Lemetti

Kantsler