

SELETUSKIRI

maaeluministri määruse „Põllumajandusministri määruste muutmine”
eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Määrus kehtestatakse Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse § 67 lõike 2 alusel.

Määrusega muudetakse järgmisi põllumajandusministri määrusi:

- 1) põllumajandusministri 13. märtsi 2015. a määrus nr 25 „Maapiirkonnas majandustegevuse mitmekesistamise investeeringutoetuse andmise ja kasutamise tingimused ning kord” („Eesti maaelu arengukava 2014–2020” meede 6.4 „Investeeringud majandustegevuse mitmekesistamiseks maapiirkonnas mittepõllumajandusliku tegevuse suunas”) (edaspidi *mitmekesistamise määrus*);
- 2) põllumajandusministri 9. veebruari 2015. a määrus nr 15 „Põllumajandusettevõtete tulemuslikkuse parandamise investeeringutoetuse andmise ja kasutamise tingimused ning kord” („Eesti maaelu arengukava 2014–2020” meede 4.1 „Investeeringud põllumajandusettevõtte tulemuslikkuse parandamiseks”) (edaspidi *tulemuslikkuse määrus*);
- 3) põllumajandusministri 20. jaanuari 2015. a määrus nr 7 „Väikeste põllumajandusettevõtete arendamise toetuse andmise ja kasutamise tingimused ning kord” („Eesti maaelu arengukava 2014–2020” meede 6.3 „Väikeste põllumajandusettevõtete arendamine”) (edaspidi *väikeste määrus*).

Muudatusega täpsustatakse taotluse osalise rahuldamise tingimusi, sätestades taotluse osalise rahuldamise võimaluse toetuse taotluses sisalduvate mitteabikõlblike kulude esinemise tõttu. Muudatus on seotud Põllumajanduse Registrite ja Informatsiooni Ameti (edaspidi *PRIA*) menetlemise toimingutega taotluste rahuldamise ja rahuldamata jätmisel. Muudatuse vajalikkus tuleneb Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse § 79 lõikest 6, mille kohaselt võib toetuse summat vähendada, kui taotluse täies ulatuses rahuldamine ei ole põhjendatud taotluses sisalduvate mitteabikõlblike kulude tõttu, tingimusel, et saavutatakse tegevuse eesmärgid.

Määruse eelnõu ja seletuskirja koostas Põllumajandusministeeriumi maaelu arengu osakonna maaettevõtluse büroo peaspetsialist Kai Kalmann (tel 625 6136, kai.kalmann@agri.ee). Juriidilise ekspertiisi määruse eelnõule tegi Põllumajandusministeeriumi õigusosakonna nõunik Jaana Lepik (tel 625 6202, jaana.lepik@agri.ee). Keeleliselt toimetas eelnõu Põllumajandusministeeriumi õigusosakonna peaspetsialist Leeni Kohal (tel 625 6165, leeni.kohal@agri.ee).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu §-ga 1 muudetakse põllumajandusministri 13. märtsi 2015. a määrust nr 25 „Maapiirkonnas majandustegevuse mitmekesistamise investeeringutoetuse andmise ja kasutamise tingimused ning kord”. Mitmekesistamise määruse § 15 täiendatakse lõikega 5¹, mis sätestab, et kui taotluse täies ulatuses rahuldamine ei ole põhjendatud taotluses sisalduvate mitteabikõlblike kulude tõttu, võib *PRIA* teha taotluse osalise rahuldamise otsuse, vähendades toetuse summat Euroopa Liidu ühise

põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse § 79 lõike 6 alusel mitteabikõlblike kulude võrra. Lisaks täpsustatakse ülaltoodust tulenevalt määruse § 15 lõiget 6 ja § 21, mille kohaselt võib PRIA teha taotluse osalise või täieliku rahuldamise otsuse.

Eelnõu §-s 2 tehakse sarnaselt mitmekesistamise määrusega samasisulised muudatused põllumajandusministri 9. veebruari 2015. a määruses nr 15 „Põllumajandusettevõtete tulemuslikkuse parandamise investeeringutoetuse andmise ja kasutamise tingimused ning kord”. Tulemuslikkuse määruse § 16 täiendatakse samuti lõikega 5¹, mis sätestab, et kui taotluse täies ulatuses rahuldamine ei ole põhjendatud taotluses sisalduvate mitteabikõlblike kulude tõttu, võib PRIA teha taotluse osalise rahuldamise otsuse, vähendades toetuse summat Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse § 79 lõike 6 alusel mitteabikõlblike kulude võrra. Lisaks sõnastatakse tulemuslikkuse määruse § 16 lõige 6 selliselt, et PRIA võib teha nii taotluse täieliku kui ka osalise rahuldamise otsuse.

Eelnõu §-s 3 tehakse sarnaselt eeltooduga samasisulised muudatused põllumajandusministri 20. jaanuari 2015. a määruses nr 7 „Väikeste põllumajandusettevõtete arendamise toetuse andmise ja kasutamise tingimused ning kord”. Väikeste määruse § 11 täiendatakse lõikega 5¹, mis sätestab, et kui taotluse täies ulatuses rahuldamine ei ole põhjendatud taotluses sisalduvate mitteabikõlblike kulude tõttu, võib PRIA teha taotluse osalise rahuldamise otsuse, vähendades toetuse summat Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse § 79 lõike 6 alusel mitteabikõlblike kulude võrra. Lisaks sõnastatakse väikeste määruse § 11 lõige 6 ja § 16 lõige 4 selliselt, et PRIA võib teha nii taotluse täieliku kui ka osalise rahuldamise otsuse.

Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse § 79 lõike 6 kohaselt võib taotluses sisalduvate mitteabikõlblike kulude (näiteks käibemaks, mittetoetatavad tegevused jne) tõttu vähendada taotluses märgitud toetuse summat üksnes siis, kui see on toetuse andmise määruses ette nähtud. Toetuse summat võib vähendada ja taotluse võib osaliselt rahuldada tingimusel, et saavutatakse kavandatava tegevuse eesmärgid toetuse summa vähendamisest hoolimata. Teine oluline tingimus taotluse osaliseks rahuldamiseks mitteabikõlblike kulude tõttu on taotleja nõusolek. Kui taotleja ei ole nõus toetuse summa vähendamisega, tehakse taotluse rahuldamata jätmise otsus. Toetuse summa vähendamine ei mõjuta määruste alusel PRIA poolt koostatavat taotluste paremusjärjestust, kuna taotluste hindamiskriteeriumites arvestatakse kogu investeeringu maksumust, mitte ainult abikõlbliku investeeringu maksumust.

Määruste muutmine on oluline, kuna taotluse osalise rahuldamise võimaluse puudumine tähendaks taotluse rahuldamata jätmist taotluses sisalduva mitteabikõlbliku kulu tõttu. Kogu taotluse rahuldamata jätmise ei ole otstarbekas ega põhjendatud, kui taotlus sisaldab abikõlblikke kulusid mahus, mis võimaldab taotlejal kavandatud tegevuse ellu viia ja tagada seejuures tegevuse eesmärgi säilimine. Taotluses sisalduvate mitteabikõlblike kulude tõttu taotluse osalise rahuldamise võimalus oli ette nähtud ka eelmisel programmiperioodil.

3. Eelnõu vastavaus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu väljatöötamisel võeti aluseks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1305/2013 Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu

arengu toetuste kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1698/2005 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 487–548), komisjoni delegeeritud määrus (EL) nr 807/2014, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 1305/2013 Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta ja kehtestatakse üleminekusätted (ELT L 227, 31.07.2014, lk 1–17), komisjoni rakendusmäärus (EL) nr 809/2014, millega kehtestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1306/2013 rakenduseeskirjad seoses ühtse haldus- ja kontrollisüsteemi, maaelu arengu meetmete ja nõuetele vastavusega (ELT L 227, 31.07.2014, lk 69–124), Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Euroopa Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1083/2006 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 320–469).

4. Määruse mõjud

Määrusega tehtav muudatus mõjutab positiivselt taotluste menetlemist, kuna muudatusega luuakse võimalus saavutada kavandatava tegevuse eesmärgid hoolimata taotluse osalisest rahuldamisest ja toetuse summa vähendamisest mitteabikõlblike kulude võrra. Taotluste osalise rahuldamise võimaluse puudumine tähendaks taotluste täies ulatuses rahuldamata jätmist taotlustes sisalduvate mitteabikõlblike kulude tõttu isegi siis, kui saavutatakse kavandatavate tegevuste eesmärgid.

5. Määruse rakendamise seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamisega ei kaasne lisategevusi ja -kulusid. Teave eeldatavate tulude kohta puudub.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitatakse kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile õigusaktide eelnõude elektroonilise kooskõlastamise infosüsteemi EIS kaudu. Eelnõu on koostatud koostöös PRIAga.