

SELETUSKIRI

maaeluministri määruse “Maaeluministri 29. juuli 2015. a määruse nr 76 “Põllu- ja metsamajanduse taristu arendamise ja hoiu investeeringutoetus” muutmise” eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Maaeluministri määrus kehtestatakse Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse § 67 lõike 2 alusel.

Maaeluministri 29. juuli 2015. a määruse nr 76 “Põllu- ja metsamajanduse taristu arendamise ja hoiu investeeringutoetus” (edaspidi *määrus*) muutmise määruse eelnõuga (edaspidi *eelnõu*) tehakse vajalikud muudatused määruse paremaks rakendamiseks. Määruse muutmise on vajalik “Eesti maaelu arengukava 2014–2020” meetme 4 “Investeeringud materiaalsesse varasse” alategevuse liigi 4.3 “Põllu- ja metsamajanduse taristu arendamine ja hoid” (edaspidi *meede*) rakendamiseks.

Eelnõuga pikendatakse määruse alusel esimeses taotlusvoorus toetust saanud ettevõtjate ja mittetulundusühingute toetatavate tegevuste elluviimise tähtaega seniselt kahelt aastalt kahe aasta ja kümne kuuni seoses halbade ilmastikuoludega 2017. aastal. Pikemat tegevuste elluviimise tähtaega on võimalik kasutada vaid neil toetuse saajatel, kes on ajaks, mil taotluse rahuldamise otsuse tegemisest möödub kaks aastat, viinud kavandatud tegevused olulises osas ellu. Tegevused on olulises osas ellu viidud, kui kavandatavast investeeringust on tehtud osa, mille maksumus moodustab vähemalt 45 protsenti kogu investeeringu abikõlblikust maksumusest.

Määruse eelnõu ja seletuskirja on koostanud Maaeluministeeriumi maaelu arengu osakonna maaparanduse ja maakasutuse büroo peaspetsialist Reena Osolin (625 6287, reena.osolin@agri.ee). Juriidilise ekspertiisi määruse eelnõule on teinud Maaeluministeeriumi õigusosakonna nõunikud Jaana Lepik (625 6202, jaana.lepik@agri.ee) ja Kadri Jänes (625 6539, kadri.janes@agri.ee). Eelnõu keeleteoimetaja on Maaeluministeeriumi õigusosakonna peaspetsialist Laura Ojava (625 6523, laura.ojava@agri.ee).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõuga muudetakse määruse § 24 ja täiendatakse nimetatud paragrahvi uue lõikega. Eelnõuga võimaldatakse toetuse saajatel, kellele määrati esimeses taotlusvoorus toetust, kavandatud tegevuste elluviimine lõpetada olukorras, kus tegevuste elluviimise tähtaeg on lähiajal saabumas (29.01.2018), kuid kavandatud tegevused ei ole täielikult lõpetatud. Tegevuste elluviimise tähtaega muudetakse ennetavalt, sest eelnõu koostamise ajaks (novembri alguseks) on lõplikke väljamakseid tehtud 10 taotluse puhul (kokku 31 taotlust). Taotlusi, mille puhul on tegevuste lõpetamine pooleli, on 21. Lisaks on tähtaja pikendamisel lähtunud asjaolust, et enamikku maaparandustöid ei saa teha talvel külmunud maa ja lume puhul.

Meetme raames vajavad kuni 35 protsenti esimese taotlusvooru toetuse saajatest tegevuste lõpetamiseks tähtaja pikendamist. Tähtaja pikendamise soovi põhjendatakse peamiselt kehva ilmaga, mille tõttu ei saa ehitajad lepingutest kinni pidada.

Muudatus puudutab vaid määruse alusel esimeses taotlusvoorus (05.10.2015–12.10.2015) toetust taotlenud toetuse saajaid, kelle taotlus on rahuldatud.

Tegevuste elluviimiseks lisaaja kasutamiseks peab toetuse saaja olema ellu viinud märkimisväärse osa kavandatud tegevustest. See tähendab, et toetuse saaja peab olema Põllumajanduse Registrite ja Informatsiooni Ametile (edaspidi *PRIA*) esitanud hiljemalt kahe aasta jooksul arvates taotluse rahuldamise otsuse tegemisest kuludokumendid, mis tõendavad, et kavandatud investeeringust on tehtud osa, mis moodustab vähemalt 45 protsenti kogu investeeringu abikõlblikust maksumusest. Toetatavate tegevuste 45 protsenti ulatuses elluviimine annab alust eeldada, et toetuse saaja suudab oma investeeringu nõuetekohaselt siiski lõpuni viia ja on sellest huvitatud. Kui tegevusi on ellu viidud oluliselt väiksemas mahus, siis on vähetõenäoline, et tegevuste elluviimise tähtaja pikendamisest on toetuse saajale kasu. Samuti on ebatõenäoline, et toetuse saajad, kes ei ole suutnud esitada tegevuste elluviimist tõendavaid kuludokumente kahe aasta jooksul, suudaksid seda teha pikema perioodi jooksul. Selliseid toetuse saajaid on meetme raames vaid üks.

Tegevuste elluviimise tähtaega pikendatakse kümne kuu võrra pooleli olevate tegevuste lõpetamiseks. Tähtaja pikendamisel on eeldatud, et enamik toetuse saajaid, kellele võimaldatakse pikem tegevuste elluviimise tähtaeg, on võimelised kavandatud tegevused ellu viima. Samuti on arvestatud maaparanduse spetsiifikaga tööde tegemisel. Sobivaim aeg maaparandustööde tegemiseks on maikuust novembrikuuni, mil ei ole veel sügavalt külmunud pinnast ja lund.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu väljatöötamisel võeti aluseks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Euroopa Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1083/2006 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 320–469), ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1305/2013 Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1698/2005 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 487–548).

Eelnõus nimetatud Euroopa Liidu õigusaktid on kättesaadavad Euroopa Liidu Teataja veebilehel <http://eur-lex.europa.eu>.

4. Määruse mõjud

Määruse muudatusega ei kaasne Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2011. a määruse nr 180 “Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri” § 46 lõikes 1 nimetatud valdkondade olulist mõju.

Määrusega pikendatakse osal toetuste saajatest toetatavate tegevuste elluviimise tähtaega. Muudatusel on nimetatud toetuse saajatele positiivne mõju, kuna võimaldab neil kavandatud

tegevused lõpetada. Samuti on sel positiivne mõju toetusrahade sihipärasele kasutamisele. Meetme raames võib muudatus mõjutada 21 toetuse saajat 31-st.

Tabel 1. Meetme 4.3.2 esimese taotlusvooru raames toetuse saajate kavandatud tegevuste elluviimine 2017. a novembri seisuga

Menetluse seis	Toetuse saajate arv
Lõplikult välja makstud	10
Menetluses	21
Kokku	31

Tabel 2. Meetme 4.3.2 esimese taotlusvooru raames toetuse saajate kavandatud pooleliolevate tegevuste elluviimine 2017. a novembri seisuga

Menetluse seis	Toetuse saajate arv
Loobumas	1
Vajavad kindlasti pikendamist	8
Vajavad pikendamist, kui ilmastikuolud järsult halvenevad (lumi)	3
Ei vaja pikendamist	9
Kokku	21

Algandmed: PRIA

Muudatus toob kaasa mõningase PRIA töökoormuse kasvu, kuna maksetaotluste menetlusperiood pikeneb. Samas, kuna muudatus puudutab menetlustoiminguid, mida tuleb teha pikendatud ajavahemikul, kuid need ei ole oma iseloomult uued, siis võib hinnata muudatuse mõju pigem vähemoluliseks. Muudatusega väheneb tõenäoliselt võimalike sanktsioneerimiste arv, kuna osal toetuse saajatest on lisavõimalus investeringuobjekti sihipärasesse kasutusse võtuks.

Muudatus võimaldab tagada toetusvahendite parema ja täielikuma ärakasutuse.

5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamisega lisakulusid ega -tulusid ei kaasne.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitatati kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile eelnõude infosüsteemi EIS kaudu. Samuti edastati eelnõu informatsiooniks arengukava seirekomisjoni liikmetele. Eelnõu on koostatud koostöös PRIA-ga. Rahandusministeerium kooskõlastas eelnõu märkusteta.

(allkirjastatud digitaalselt)
Illar Lemetti
Kantsler