

**SELETUSKIRI**  
**maaeluministri määruse „Maaeluministri 26. augusti 2015. a määruse nr 84**  
**„Innovatsiooniklastri toetus“ muutmise“ eelnõu juurde**

## **1. Sissejuhatus**

Määruse muutmise eelnõu on välja töötatud Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse (edaspidi *ELÜPS*) § 72 lõike 5 alusel.

Määrus kehtestatakse kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1305/2013 Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1698/2005 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 487–548) artikli 10 lõike 2 alusel heaks kiidetud strategiadokumendiga „Eesti maaelu arengukava 2014–2020“.

Eelnõu ja seletuskirja on koostanud Maaeluministeeriumi teadus- ja arendusosakonna peaspetsialist Lehti Veeväli (625 6563, [lehti.veevali@agri.ee](mailto:lehti.veevali@agri.ee)). Juriidilise ekspertiisi on eelnõule teinud õigusosakonna peaspetsialist Maarika Öövel (625 6197, [maarika.oovel@agri.ee](mailto:maarika.oovel@agri.ee)). Keeleliselt on eelnõu toimetanud õigusosakonna peaspetsialist Laura Ojava (625 6523, [laura.ojava@agri.ee](mailto:laura.ojava@agri.ee)).

## **2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs**

Määruse muudatusega täpsustatakse toetuse saaja võimalusi tegevuste elluviimist tõendatavate dokumentide esitamisel, sealhulgas ühtlustatakse dokumentide esitamise tähtaegu. Samuti täpsustatakse abikõlblike kulude ja hinnapakumustega seonduvat. Muudatused vähendavad nii toetuse saaja halduskoormust kui ka Põllumajandusregistrite ja Informatsiooni Ameti (edaspidi *PRIA*) töökoormust.

**Eelnõu punktiga 1** parandatakse määruse § 3 lõikes 2 olev viiteviisiga. Senine viide viitas ekslikult lõikele, mis selgitas määruse kontekstis klastri mõistet.

**Eelnõu punktides 2, 9, 14 ja 16** muudetakse tegevuse elluviimist tõendavate dokumentide esitamise kuupäevi. Sätestatakse tähtaeg, millal toetuse saaja peab *PRIA*-le viimased tegevuse elluviimist tõendavad dokumendid esitama, et *PRIA*-l oleks võimalik kõik taotluste ning väljamaksetega seotud toimingud lõpetada 2023. aasta lõpuks.

**Eelnõu punktidega 3 ja 4** lisatakse abikõlblike kulude loetellu majutuskulu ning täpsustatakse parema arusaadavuse huvides, milliste toetuse määrade ning suurustega tuleb toetuse saajal arvestada infopäeva, konverentsi ja innovatsioonitulemusi tutvustava esitlustegevuse korraldamisel.

**Eelnõu punktiga 5** täpsustatakse, millised on toetuse raames abikõlblikud kulud. Sõidu- ja lähetuskulud on abikõlblikud olnud ka varem, kuid määruse rakendamisel on *PRIA* pidanud tehtud kulutuste kohta tegema toetuse saajatele mitmeid järelepärimisi, veendumaks tehtud kulutuste abikõlblikkuses. Lisatud viited konkreetsetele Vabariigi Valitsuse määrustele, mis sätestavad sõiduauto kasutamise kulude ja töölähetuse kulude maksmist, aitavad tulevikus selliste järelepärimiste hulka vähendada, kuna ühtlustub poolte arusaam kulude abikõlblikkusest ja seda tõendavatest dokumentidest.

**Eelnõu punktidega 6 ja 7** suurendatakse infopäevade ja konverentside korraldamisega seotud standardiseeritud ühikuhinna maksumust ühe osaleja kohta ühel kalendripäeval. Nimetatud tegevused on sarnased maaeluministri 17. juuni 2015. a määruses nr 68 „Teadussiirde ja teavituse toetus“ loetletud abikõlblike tegevustega ning nimetatud määruses loetletud toetusmäärad on olnud seni võrdsed innovatsiooniklastri toetuse määradega. Kuna teadussiirde ja teavituse toetuse määrasid, mis on seotud infopäevade ja konverentside korraldamisega, tõsteti, on mõistlik sedasama teha ka innovatsiooniklastri toetuse puhul. Toetuse määra ühikuhindade määramisel on aluseks võetud Maaelu Arendajate Ühingu 2013. a uuring „Koolitus- ja teavitustegevuste kulude analüüs“. Toetuse määr osaleja kohta sisaldab koolitaja ja korraldaja töötunde ja töötasu, kohvipauside ja toitlustamise kulu, õppeklassi ja seadmete rentimise kulu, paljundamise kulu, osalejate ja korraldajate sõidukulu, organisatsiooni administreerimise kulu ning organisatsiooni üldkulu. Infopäeval ja konverentsil osalejaks ei loeta tegevuse korraldajat ega koolitajat. Samuti ei loeta infopäevaks või konverentsiks klastri liikmete vahelist infovahetust ega töökoosolekuid.

**Eelnõu punktiga 8** muudetakse tegevuskava elluviimist tõendavate dokumentide esitamise korda. Seni võis klaster nimetatud dokumente PRIA-le esitada kuni neli korda 12 kuu jooksul. Määruse muudatus suurendab seda võimalust kuue korrani 12 kuu jooksul. Muudatus vähendab klastrite rahalist koormust, kuna neile antakse võimalus dokumente esitada senisest tihedamini. Muudatus hakkab kehtima kõigile seni toetust saanud innovatsiooniklastritele.

**Eelnõu punktiga 10** lisatakse määrusesse täpsustus, et klaster peab vastama määruse § 3 lõigetes 6–9 nimetatud nõuetele kuni viimase toetusosa väljamaksmiseni. Muudatus aitab vältida arusaamatusi ning vaideid klastrile esitatavate nõuete osas.

**Eelnõu punktiga 11** tehakse määruse § 14<sup>1</sup> lõikes 4 keeleparandused.

**Eelnõu punktidega 12 ja 13** täpsustatakse hinnapakkumusega seonduvat. Muudetakse määruse § 14<sup>1</sup> lõikeid 5 ja 6, mis sätestasid, et kui üldtegevuste puhul tellitava töö või teenuse või soetatava vara käibemaksuta maksumus ei ületa 5000 eurot, esitab klaster koos maksetaotlusega vähemalt ühe hinnapakkumuse. Kuna nimetatud hinnapakkumus esitati seni koos kuludokumentidega ehk pärast seda, kui kulu oli juba tehtud, ei anna see tehtud kulutuse mõistlikkuse kontrollimisel midagi juurde. Mõistlikkust saab kontrollida arve alusel ja klastri seost teenuse pakkujaga määruses sätestatud korras. Innovatsioonitegevuste puhul jääb hinnapakkumuse nõue kehtima, kuna sel juhul toimub alles tegevuste kavandamine ja arveid ei ole veel esitatud ega makstud. § 14<sup>1</sup> lõige 6 sõnastatakse ümber ning sättest jäetakse välja nõue, mis kohustas hinnapakkumuses välja tooma ka hinnapakkumuse kehtivusaega. Muudatus on vajalik seetõttu, et hinnapakkumuse esitamise ning reaalse kulude tegemise vahele võib jääda mõnikord pikem periood, kui on hinnapakkumuse kehtivusaeg. Seetõttu võib tekkida olukord, kus taotleja peab küsima uue hinnapakkumuse, kuigi tellitava töö või teenuse või soetatava vara hind ei ole vahepeal muutunud. Vähendamaks sedalaadi halduskoormust, on mõistlikum mitte kehtestada määruses nõuet hinnapakkumuse kehtivusajale.

**Eelnõu punktiga 15** parandatakse määrusesisene viide, kuna see viitas määruse kehtetuks tunnistatud paragrahvile.

### **3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega. Eelnõu väljatöötamisel võeti aluseks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1305/2013 Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1698/2005 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 487–548), komisjoni rakendusmäärus (EL) nr 808/2014, milles sätestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse

(EL) nr 1305/2013 (Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta) rakenduseeskirjad (ELT L 227, 31.07.2014, lk 18–68), komisjoni delegeeritud määrus (EL) nr 807/2014, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 1305/2013 Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta ja kehtestatakse üleminekusätteid (ELT L 227, 31.07.2014, lk 1–17), ning toetuste ja tagastatava abi vormide rakendamise aluseks olev Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätteid Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Euroopa Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta, nähakse ette üldsätteid Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1083/2006 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 320–469). Eelnõu koostamisel on arvestatud komisjoni määrust (EL) nr 1407/2013, milles käsitletakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamist vähese tähtsusega abi suhtes (ELT L 352, 24.12.2013, lk 1–8).

#### **4. Määruse mõjud**

Muudatus ei too toetuse saaja jaoks kaasa uusi kohustusi, vaid täpsustab ühtse arusaama huvides olemasolevaid, ning samas laiendab toetuse saaja võimalusi toetuse väljamaksmise aluseks olevate dokumentide esitamiseks.

#### **5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud**

Määruse rakendamisega ei kaasne lisakulutusi riigieelarvest.

#### **6. Määruse jõustumine**

Määrus jõustub üldises korras.

#### **7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon**

Eelnõu esitati eelnõude infosüsteemi EIS kaudu kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile ning Haridus- ja Teadusministeeriumile. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium ning Haridus- ja Teadusministeerium kooskõlastasid eelnõu märkusteta. Rahandusministeerium ei ole kooskõlastamiseks ette nähtud tähtaja jooksul eelnõud kooskõlastanud ega jätnud seda põhjendatult kooskõlastamata, mistõttu loetakse eelnõu Vabariigi Valitsuse 13. jaanuari 2011. a määruse nr 10 „Vabariigi Valitsuse reglement” § 7 lõike 4 kohaselt kooskõlastatuks.

Eelnõu esitati kooskõlastamise käigus e-posti teel PRIA-le, kelle tehtud ettepanekutega on arvestatud osaliselt. Ettepanekute tabel on koostatud seletuskirja lisana eraldi failis.

(allkirjastatud digitaalselt)

Illar Lemetti

Kantsler