

SELETUSKIRI

maeluministri määruse „Algatusrühma koostöötegevused“ eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Määrus kehtestatakse kalandusturu korraldamise seaduse (edaspidi *KTKS*) § 19 lõike 1 ja § 36 lõike 8 alusel.

Määruse eelnõu ja seletuskirja koostasid Maaeluministeeriumi kalamajandusosakonna kalanduse arengu büroo nõunik Liis Reinma (tel 625 6239) ja peaspetsialist Juhani Papp (tel 625 6265). Juriidilise ekspertiisi määruse eelnõule tegi Maaeluministeeriumi õigusosakonna peaspetsialist Gregori Palm (tel 625 6206) ja eelnõu on keeleliselt toimetanud sama osakonna peaspetsialist Laura Ojava (tel 625 6523).

Määruses sätestatakse „Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi rakenduskava 2014–2020” (edaspidi *rakenduskava*) meetme „Koostöötegevused” raames toetuse andmise ja kasutamise tingimused ning kord.

Koostöö (Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 508/2014 Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EÜ) nr 2328/2003, (EÜ) nr 861/2006, (EÜ) nr 1198/2006 ja (EÜ) nr 791/2007 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1255/2011 (ELT L 149, 20.05.2014, lk 1–66) art 64) toetust antakse kalanduse algatusrühmale koostööprojekti elluviimiseks. Koostööprojektid võivad olla riigisisised või rahvusvahelised. Algatusrühma koostööpartner võib olla kohalik avaliku ja erasektori partnerlus, mis rakendab kogukondlikult juhivat kohaliku arengu strateegiat liidus või sellest väljaspool.

Kavandatavad koostöövaldkonnad või -tegevused kajastatakse kohaliku arengu strateegias ja rakenduskavas. Koostöö raames toetatakse selliste tegevuste elluviimist, mida üksikettevõtja või -organisatsioon iseseisvalt ette ei võtaks või mille puhul ei ole võimalik kavandatud tulemusi saavutada ilma koostööd tegemata – ehk koostöö valimine tegevuste elluviimisel peab olema põhjendatud. Samuti peab olema tagatud, et kui tegevus otsustatakse ellu viia koostöös, siis peab tegevuste mõju ja ulatus olema partnerite kalanduspiirkondade ülene.

Koostööd iseloomustavad järgmised kriteeriumid:

- *ühised vajadused ja tegevused* – koostööprojekt hõlmab kõigi osalevate koostööpartnerite ideid, ootusi, eelistusi ja panust. Koostööpartneritel peab olema ühine arusaamine vajadusest projekti järele ning nad peavad panustama tulemuste saavutamisse;
- *ühine meeskond, kes koostööprojekti ellu viib ja koordineerib* – projekti ülesanded peaksid olema jagatud kõigi koostööpartnerite vahel ja vältida tuleks üksteist dubleerivaid tegevusi;
- *ühine eelarve, mis moodustab kogu projekti eelarve* – eri partnerite eelarved peavad kokku moodustama kogu projekti ühise eelarve (iga partner taotleb toetust ainult oma osale koostööprojekti, teise koostööpartneri tegevuse kulud ei ole abikõlblikud).

Koostööprojektide taotlused esitatakse Põllumajanduse Registrite ja Informatsiooni Ametile (edaspidi *PRIA*), kes teeb toetuse taotluse rahuldamise või rahuldamata jätmise otsuse.

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu §-ga 1 sätestatakse määruse reguleerimisala.

Määruses sätestatakse rakenduskava meetme „Koostöötegevused” raames toetuse (edaspidi *toetus*) andmise ja kasutamise tingimused ning kord.

Eelnõu §-ga 2 sätestatakse toetatavad tegevused ja toetuse vorm.

Toetust antakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 508/2014 Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EÜ) nr 2328/2003, (EÜ) nr 861/2006, (EÜ) nr 1198/2006 ja (EÜ) nr 791/2007 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1255/2011 (ELT L 149, 20.05.2014, lk 1–66), artikli 64 lõike 1 punktis a nimetatud koostööprojektide raames järgmiste tegevuste elluviimise eest:

- 1) ühisturundus, sealhulgas messi või konverentsil osalemine, messi või konverentsi korraldamine, e-turundusega seotud tegevus, uue toote või teenuse ühisturundusplaani või tegevusplaani väljatöötamine, logistiliste lahenduste väljatöötamine, ühise kaubamärgi või tootemärgi loomine, toote sihtturule mõeldud visuaalse identiteedi väljatöötamine;
- 2) teadmiste täiendamine, sealhulgas koolitusel, õppereisil, seminaril, töö- või õpitoas osalemine või selle korraldamine, messi või konverentsi külastamine;
- 3) kalanduse või merenduse populariseerimine, sealhulgas festivali, näituse või noortele mõeldud ürituse korraldamine ja elluviimine.

Tegevused on meetme määrusesse valitud vastavalt EL 508/2014 art 63 eesmärkide täitmiseks, aluseks on ühtlasi Eesti kalanduse strateegia, Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi 2014-2020 rakenduskava, uuring „Kalanduspiirkondade säästva arengu meetme rakendamise mõju ranna- ja sisevete kalandusele ning kohalikule arengule“, Ernst & Young Baltic AS, 2014 ning tegevuse valiku aluseks on olnud ka kohalikud arengustrateegiad ja kohalike algatusrühmade ettepanekud.

Toetust antakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Euroopa Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1083/2006 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 320–469), artikli 67 lõike 1 punktis a sätestatud vormis ehk tegelikult tehtud ja välja makstud rahastamiskõlblike kulude hüvitamise alusel.

Toetatav tegevus peab olema ette nähtud maaeluministri 25. novembri 2015. a määruse nr 19 „Kalanduspiirkonna kohaliku arengu strateegia rakendamine” § 11 lõikes 1 nimetatud strateegia rakenduskavas ja toetatav tegevus peab täitma vähemalt ühte Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 508/2014 artikli 63 lõikes 1 nimetatud eesmärki.

Eelnõu §-ga 3 sätestatakse abikõlblikud kulud.

Abikõlblik on § 2 lõikes 1 nimetatud tegevuse elluviimiseks vajalik kulu, mis on mõistlik ja majanduslikult otstarbekas ning on tehtud kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1303/2013 artikliga 65, sealhulgas toetuse objekti tähistamise ja Euroopa Liidu osalusele viitamise kulu.

Kulud on abikõlblikud, kui need on otseselt seotud projektitegevusega. Kõik kulud peavad järgima usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtteid ja olema vabad huvide konfliktist. Kulu loetakse põhjendatuks, kui kulu on sobiv, vajalik ja tõhus ettenähtud eesmärkide ja tulemuste saavutamiseks ning on tekkinud projekti abikõlblikkuse perioodil.

Kulu ei ole abikõlblik, kui tegevus on füüsiliselt lõpetatud või täielikult ellu viidud enne taotluse esitamist PRIA-le, olenemata sellest, kas toetuse saaja on kõik asjassepuutuvad maksed teinud või mitte.

Eelnõu §-ga 4 sätestatakse mitteabikõlblikud kulud.

Mitteabikõlblikud on järgmised kulud:

- 1) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1303/2013 artikli 69 lõikes 3 nimetatud kulud samas lõikes sätestatud tingimustel (laenuintress, käibemaks, välja arvatud juhtudel, kui see ei ole riigi käibemaksuõiguse alusel tagasi nõutav, ning hoonestamata maa ja hoonestatud maa ostusumma, mis moodustab üle 10% asjaomase tegevuse rahastamiskõlblikest kogukuludest);
- 2) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 508/2014 artiklis 11 nimetatud tegevuste elluviimisega seotud kulud:
 - a) laeva püügivõimsust suurendavad toimingud või seadmed, mis suurendavad laeva võimekust leida kala;
 - b) uute kalalaevade ehitus või import;
 - c) püügitegevuse ajutine või alaline peatamine, kui (EL) nr 508/2014 määrusega ei ole sätestatud teisiti;
 - d) uurimuslik kalapüük;
 - e) ettevõtte omandi üleminek;
 - f) varude otsene taastasustamine, välja arvatud juhul, kui see on liidu õigusaktis selgesõnaliselt ette nähtud looduskaitsemeetmena või kui tegemist on eksperimentaalse taastasustamisega;
- 3) tulumaksuseaduse § 8 tähenduses seotud isikute vahel sõlmitud tehinguga kaasnev kulu;
- 4) kulu, mis on tehtud enne PRIA-le taotluse esitamise päeva;
- 5) seadme või vahendi ostmise, mille abikõlblik maksumus kokku on üle 2000 euro; soetatud seadmete või vahendite abikõlblik kogumaksumus võib ühe taotleja raames olla kuni 2000 eurot;
- 6) ehitamine ehitusseadustiku tähenduses;
- 7) amortisatsioonikulud ja mitterahalised sissemaksed;
- 8) kinnisvarategevuse arendamisega seotud kulud;
- 9) kulutused eluasemele;
- 10) algatusrühma personali- ja tegevuskulu;
- 11) kapitali- ja kasutusrent;
- 12) sularahas tehtud kulutus, tasu sularahamakse tegemise eest, teenustasu pangatoimingu eest ja tagatismakse;
- 13) õigusabi kulu;
- 14) raamatupidamisteenuse kulu;
- 15) kindlustusandja teenusega kaasnev kulu, välja arvatud reisikindlustus;
- 16) finants- või kindlustustegevusega seotud kulu;
- 17) hasartmängu või kihlveo korraldamisega seotud kulu;
- 18) muuseumieksponaadi ostmise või rentimise kulu;
- 19) riigilõiv, tollimaks ja erisoodustusmaks;
- 20) rahatrahv, rahaline karistus, kohustuse mittetäitmisel makstav leppetrahv ja viivis;
- 21) kohtumenetluse kulu;
- 22) koostööpartneri tegevusega seotud kulu; silmas peetakse koostööprojekti partneri kõiki kulusid, sh projektiga seotud kulud;
- 23) paragrahvi 2 lõike 1 punktis 2 nimetatud tegevuse elluviimise korral rohkem kui kahe esindaja osalemiskulud;
- 24) koostööpartneri tehtud kulu;
- 25) koostööpartneri tellitud töö või teenuse kulu;
- 26) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1303/2013 artiklis 70 nimetatud tegevuse elluviimisega seotud kulu.

Eelnõu §-ga 5 sätestatakse nõuded toetuse taotlejale.

Toetust võib taotleda KTKS-i § 24 lõikes 2 nimetatud kalanduse kohalik algatusrühm, kelle kohaliku arengu strateegia on Maaeluministeeriumi otsusega heaks kiidetud ning kes viib toetatavat tegevust ellu koostöös vähemalt ühe Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 508/2014 artikli 64 lõikes 2 nimetatud isiku või isikute ühendusega.

(2) Taotleja sõlmib isiku või isikute ühendusega, kellega koostöös toetatavat tegevust ellu viiakse, koostöökokkuleppe, milles sisaldub vähemalt järgmine teave:

- 1) koostööprojekti nimetus;
- 2) koostööprojekti algus- ja lõppkuupäev;
- 3) koostööprojekti kirjeldus ja eesmärk;
- 4) koostööprojekti elluviimise asukoht;
- 5) koostööprojekti elluviimise ja koostöö vajaduse põhjendus, hetkeolukorra kirjeldus;
- 6) kohaliku arengu strateegia eesmärk ja selle tulemusnäitaja, millesse koostööprojekt panustab;
- 7) koostööprojekti sihtrühm;
- 8) tegevuskava, mis sisaldab koostööprojekti tegevuste loetelu, tegevuste jaotust koostööpartnerite vahel ja ajakava;
- 9) koostööprojekti juhtimise, administreerimise ja teabevahetuse kirjeldus;
- 10) koostööprojekti kavandatavad tulemused;
- 11) koostööprojekti eelarve koostööpartnerite ja tegevuste kaupa ning koostööprojekti elluviimise kogumaksumus;
- 12) taotletav toetuse summa ja omafinantseeringu määr;
- 13) paragrahvi 2 lõike 1 punktis 1 nimetatud tegevuse elluviimise korral koostööprojekti jätkusuutlikkuse kirjeldus;
- 14) koostööpartneri koostööprojekti toetava korraldusasutuse nimi, tema esindaja kontaktandmed, kui koostööpartner on kohalik algatusrühm Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1303/2013 artikli 34 tähenduses ning kavandab ja rakendab kogukondlikult juhitud kohaliku arengu strateegiat Eestist väljaspool.

Toetuse taotleja ja partneri vastastikused õigused ja kohustused ei tohi olla koostöökokkuleppes ebamõistlikult tasakaalust väljas. Sätte eesmärk on välistada juhtumid, kui koostööd tehakse näilikult ehk üks koostööpartner viib ellu näiteks 95–99% projekti tegevustest ja teine koostööpartner 1–5% projekti tegevustest. Sellisel juhul ei ole koostöö põhjendatud.

Eelnõu §-ga 6 sätestatakse nõuded koostööprojekti toetuse taotlusele.

Toetuse taotlemiseks esitab taotleja PRIA-le taotluse selleks ettenähtud tähtajal. PRIA teavitab ametlikus võrguväljaandes Ametlikud Teadaanded taotluse esitamise tähtaja arvestusega, et teate avaldamise ja taotluse esitamise tähtaja alguse vahele jääks vähemalt kümme tööpäeva.

Toetuse taotlemiseks esitab taotleja PRIA-le järgmised andmed (edaspidi koos *taotlus*):

- 1) haldusmenetluse seaduse § 14 lõike 3 punktides 1–4 nimetatud andmed;
- 2) paragrahvi 5 lõikes 2 nimetatud koostöökokkulepe, mille on allkirjastanud kõik koostööpartnerid;
- 3) kinnitus, et taotleja järgib Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 508/2014 artikli 10 lõike 1 punktides c ja d nimetatud nõudeid ega ole pannud toime sama artikli lõikes 3 nimetatud pektust;
- 4) kui koostööpartner rakendab kogukondlikult juhitud kohaliku arengu strateegiat, mida ei kaasrahastata Euroopa Liidu toetuste raames, siis koostööpartneri liikmeskonna nimekiri ning põhikirja ja kohaliku arengu strateegia ära kiri.

Kui koostööprojekti osalisteks on Eesti kohalikud algatusrühmad, esitavad nad taotluse ühiselt. Ühe taotluse alusel võib toetust taotleda ühe § 2 lõike 1 punktides 1–3 nimetatud tegevuse elluviimiseks.

Eelnõu §-ga 7 sätestatakse taotleja omafinantseeringu minimaalne määr.

Omafinantseeringu minimaalne määr on 50 protsenti abikõlblike kulude maksumusest.

Kui toetust taotletakse § 2 lõike 1 punktis 1 või 2 nimetatud tegevuse elluviimiseks ning see tegevus on seotud väikesemahulise rannapüügiga Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 508/2014 artikli 3 punkti 14 tähenduses, on omafinantseeringu minimaalne määr 20 protsenti abikõlblike kulude maksumusest.

Kui toetust taotletakse § 2 lõike 1 punktis 3 nimetatud tegevuse elluviimiseks ning tegevus on koostööprojektis osalejatele tasuta kättesaadav või koostööprojekti raames soetatud vara on tasuta jagamiseks või kasutamiseks, on omafinantseeringu minimaalne määr kümme protsenti abikõlblike kulude maksumusest.

Omafinantseeringu minimaalne määr on arvestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 508/2014 artikli 95 ja sama määruse lisa alusel, samuti kooskõlas komisjoni 14.07.2014 rakendusmäärusega EL 772/2014, millega sätestatakse eeskirjad selle riigiabi osatähtsuse kohta, mida kohaldatakse teatavate toimingute abikõlblike kogukulude suhtes, mida rahastatakse Euroopa Merendus- ja Kalandusfondist.

Eelnõu §-ga 8 sätestatakse taotluse menetlemise tingimused ja kord.

PRIA kontrollib taotluses esitatud andmete õigsust ning taotleja, taotluse ja toetatava tegevuse vastavust toetuse saamise nõuetele, lähtudes KTKS-i §-st 28 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 508/2014 artikli 10 lõikest 5. Taotlus loetakse nõuetekohaseks, kui asjakohastes Euroopa Liidu õigusaktides, kalandusturu korraldamise seaduses ning käesolevas määruses sätestatud nõuetele vastavad nii taotleja, taotlus kui ka toetatav tegevus. Taotluse nõuetekohasust kontrollitakse esitatud taotluse ja muude dokumentide ning nendes esitatud andmeid tõendavate dokumentide ja andmekogude alusel ning paikvaatluse käigus. Taotluse nõuetekohasust on õigus kontrollida ka taotlejaga seotud kolmanda isiku juures, kes valdab toetuse saamisega seotud andmeid või dokumente.

PRIA hindab nõuetekohast taotlust järgmiste hindamiskriteeriumite alusel:

1. Projekti mõju meetme, sh kooskõla EL 508/2014 art 63 valitud eesmärgiga, ja strateegia eesmärkide saavutamisele, mille raames hinnatakse projekti panust meetme eesmärkide ja väljundnäitajate saavutamisesse ning projekti tulemuste eeldatavat ulatust. Projekti mõju läbivatele teemadele (regionaalsele arengule, keskkonnanahoiule, kodanikuühiskonna arengule, võrdsete võimaluste tagamisele, ühtsele riigivalitsemisele või infoühiskonna edendamisele).
2. Projekti põhjendus, mille raames hinnatakse, kas projekti eesmärgipüstitus on põhjendatud ning kas selle sekkumisloogika on mõjus. Kriteeriumi raames hinnatakse, kas projekti eesmärgipüstitus on põhjendatud (on olemas probleem, kitsaskoht või kasutamata arenguvõimalus) ning kas projekti sekkumisloogika on arusaadav ja mõjus (projektis ettenähtud tegevused võimaldavad saavutada planeeritud väljundid ja tulemused; nende sidusus eesmärkidega on arusaadav; tegevuste ajakava on realistlik, arvestades muu hulgas tegevuste omavahelisi seoseid). Hinnatakse, kas toetuse taotlejal/saajal (ja partneritel kokku) on kvalifikatsioon, kogemus, õiguslikud, organisatsioonilised või tehnilised eeldused projekti elluviimiseks kavandatud viisil.
3. Projekti kuluefektiivsus, mille raames hinnatakse, kas ettenähtud tegevused on piisavalt kuluefektiivsed ning kas kavandatud eelarve on mõistlik. Kriteeriumi puhul hinnatakse, kas ettenähtud tegevused/lahendused on piisavalt kuluefektiivne viis kavandatud väljundite/tulemuste saavutamiseks; kas kavandatud eelarve on realistlik ja mõistlik – on selge, milliste arvutuste ja hinnangute alusel on eelarve kokku pandud, ning kavandatud kulud on vajalikud ja mõistlikud.

Üldised hindamis põhimõtted, mida hindamiskriteeriumite määratlemisel kohaldatakse, on kinnitatud Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi (edaspidi *EMKF*) seirekomisjonis.

PRIA teeb taotluse rahuldamise otsuse KTKS-i § 30 lõike 4 punkti 3 alusel. Taotluse rahuldamata jätmise otsuse teeb PRIA KTKS-i § 30 lõikes 8 või 9 sätestatud alusel. PRIA teeb taotluse rahuldamise või rahuldamata jätmise otsuse 45 tööpäeva jooksul arvates taotluse saamisest.

PRIA edastab Maaeluministeeriumile Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 508/2014 artikli 64 lõikes 5 osutatud teabe.

Eelnõu §-ga 9 sätestatakse toetuse maksmise tingimused ja kord.

Toetust makstakse üksnes abikõlblike kulude hüvitamiseks ja tingimusel, et toetuse saaja on tegevuse elluviimisel järginud kõiki ettenähtud nõudeid. Toetuse saaja peab olema soetatud vara, mille kulude hüvitamiseks ta taotleb toetuse maksmist, vastu võtnud ja selle eest tasunud. Töö, mille kulude hüvitamiseks taotletakse toetuse maksmist, peab olema lõpetatud ning toetuse saaja peab olema selle vastu võtnud ja selle eest tasunud. Kuludokumendi või rahalise kohustuse tasumist tõendava maksekorralduse või pangakonto väljavõtte ärakirjal näidatud tehingu sisu peab vastama arve väljastanud isiku hinnapakkumusele.

Toetuse maksmiseks esitab toetuse saaja pärast tegevuse täielikku või osadena elluviimist ja selle eest täielikult või osadena tasumist PRIA-le maksetaotluse, mis sisaldab järgmiseid andmeid:

- 1) toetuse saaja nimi ja registrikood;
- 2) taotluse viitenumber;
- 3) abikõlblikud kulud;
- 4) abikõlbliku kulu algdokument, nimetus, number, kuupäev, tehingupooled, summa;
- 5) taotletav makse suurus;
- 6) teave, kas koostööprojekt on ellu viidud osaliselt või lõplikult;
- 7) teave koostööprojektist tulude teenimise kohta;
- 8) koostööprojekti kogumaksumuse muutumise põhjus ja uus maksumus, kui see on asjakohane;
- 9) kinnitus, et toetuse saaja ei ole tehinguid teinud toetuse saajaga seotud isikutega tulumaksuseaduse § 8 tähenduses.

Toetuse maksmiseks esitab toetuse saaja pärast tegevuse täielikku või osadena elluviimist ja selle eest täielikult või osadena tasumist PRIA-le asjakohased järgmiste dokumentide ärakirjad:

- 1) töövõtuleping, käsundusleping, ostu-müügileping, rendi- või üürileping või muud liiki asjakohane leping;
- 2) kulu tegemist tõendava algdokument ja selle maksmist tõendav maksekorraldus või pangakonto väljavõte;
- 3) tehtud töö või soetatud vara vastuvõtmist tõendav dokument;
- 4) hanke läbiviimist tõendavad dokumendid, juhul kui need ei ole kättesaadavad riigihangete registrist või kui neid ei ole varem PRIA-le esitatud, ja hankija otsus pärast pakkumuste läbivaatamist;
- 5) sõidukulu tõendav pardakaart või sõidupilet;
- 6) koolitusel või seminaril osalemise korral ürituse päevakava ja osalejate nimekiri või diplom või tunnistus;
- 7) koolituse või seminari korraldamise korral ürituse päevakava ja osalejate allkirjadega nimekiri;
- 8) messil või näitusel algatusrühma osalemist tõendav osalejate nimekiri või messikataloog või messi kajastav muu teabematerjal, milles on vastav teave;
- 9) sõiduki kasutamise õigust tõendav registreerimistunnistus või volikirj;
- 10) sõidupäevik, mis sisaldab sõidukit kasutava isiku ees- ja perekonnanime, sõiduauto riikliku registreerimismärgi andmeid, sõiduauto odomeetri kaugusmõõdiku alg- ja lõppnäitu ning sõidu kuupäeva ja sõidu eesmärki;
- 11) ühisturundusplaan, tegevusplaan, logistiliste lahenduste või muu ühisturunduseks loodud kava või plaan;
- 12) teabe- või reklaammaterjali eksemplar;
- 13) kaubamärgiseaduse alusel registreeritud ühise kaubamärgi või tootemärgi logo.

PRIA teeb toetuse maksmise või toetuse maksmisest keeldumise otsuse 25 tööpäeva jooksul arvates lõigetes 4 ja 5 nimetatud dokumentide saamisest. PRIA teeb toetuse maksmisest keeldumise otsuse toetuse saajale teatavaks kümne tööpäeva jooksul arvates otsuse tegemisest. PRIA teeb toetuse makse toetuse saaja arvelduskontole kümne tööpäeva jooksul arvates toetuse maksmise otsuse tegemisest.

Kui tegevuse elluviimist on rahastatud § 2 lõike 5 alusel, esitab toetuse saaja maksetaotluses sellekohase teabe.

Toetus makstakse toetuse saajale makseotsuse alusel ning ainult taotletud summa ulatuses. Toetuse maksmise või maksmisest keeldumise otsuse teeb PRIA. Toetuse maksmisest keeldumise otsus tehakse, kui pärast taotluse rahuldamist, kuid enne toetuse maksmist tehakse kindlaks taotluse rahuldamata jätmise alused või kui toetuse saaja ei ole täitnud toetuse saaja kohustusi. Toetuse maksmise või maksmisest keeldumise otsus tehakse pärast kulutuste tasumist toetuse saaja poolt ning toetuse saaja esitatud kuludokumentide alusel. Kui taotluse täies ulatuses rahuldamine ei ole põhjendatud, sest taotluses sisalduvad mitteabikõlblikud kulud, võib PRIA toetuse summat vähendada tingimusel, et saavutatakse tegevuse eesmärgid.

Eelnõu §-ga 10 sätestatakse toetuse saaja kohustused.

Toetuse saaja täidab kalandusturu korraldamise seaduse §-s 31 sätestatud nõudeid. Toetuse saaja viib toetatava tegevuse ellu kolme aasta jooksul arvates taotluse rahuldamise otsuse tegemisest, kuid hiljemalt 30. juuniks 2023.

Toetuse saaja avalikustab oma veebilehel koostööprojekti tulemusaruande, mis sisaldab vähemalt järgmisi andmeid:

- 1) koostööprojekti nimetus;
- 2) koostööpartnerid;
- 3) koostööprojekti sihtrühm;
- 4) koostööprojekti algus- ja lõppkuupäev;
- 5) koostööprojekti kirjeldus ja eesmärk;
- 6) elluviidud tegevused ja koostööprojekti tulemus.

Maaeluministeeriumi või PRIA nõudmisel esitab toetuse saaja lisateabe toetuse saamise ja kasutamise kohta, mis on vajalik Euroopa Liidu õigusaktis sätestatud kohustuse täitmiseks. Toetuse saaja kasutab toetust sihtotstarbeliselt ja mõistlikult ning kõige säästlikumal viisil, järgides toetatava tegevuse elluviimisel kalandusturu korraldamise seaduses ja selles määruuses sätestatud asjakohaseid nõudeid. Toetuse saaja tagab, et toetatava tegevuse kulusid kajastavad kulu- ja maksedokumentid on tema muudest kulu- ja maksedokumentidest selgelt eristatavad.

Eelnõu §-ga 11 sätestatakse dokumentide säilitamine

Toetuse andmisega seotud andmeid, dokumente ja muid tõendeid säilitatakse kalandusturu korraldamise seaduse § 34 lõigetes 1 ja 2 sätestatud tähtaja jooksul. Kalandusturu korraldamise seaduse § 34 lõikes 3 sätestatud tähtaja algusest ja lõpust teavitab toetuse saajat PRIA.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu väljatöötamisel võeti aluseks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1083/2006 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 320–469), ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 508/2014 Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EÜ)

nr 2328/2003, (EÜ) nr 861/2006, (EÜ) nr 1198/2006 ja (EÜ) nr 791/2007 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1255/2011 (ELT L 149, 20.05.2014, lk 1–66).

4. Määruse mõjud

EMKF-i rakendamise aluseks on Eesti koostatav rakenduskava, mille kinnitab Euroopa Komisjon. Rakenduskava eelnõu on kättesaadav Maaeluministeriumi kodulehel: http://www.agri.ee/sites/default/files/content/arengukavad/emkf-2014/emkf_rakenduskava_220814.docx.

Eelnõule ei ole mõjude hindamise analüüsi lisatud, sest eelnõu puhul on tegemist EL-i õigusaktide rakendamise määrusega ning rakendatavate õigusaktide mõjude hindamise on teinud Euroopa Komisjon. Lisaks eespool nimetatud EL-i õigusaktide mõjude hindamisele on tehtud ka rakenduskava eelhindamine ja keskkonnamõju strateegiline hindamine.

Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 508/2014 mõjude hindamine on kättesaadav Euroopa Komisjoni kalanduse ja merenduse peadirektoraadi koduleheküljel: http://ec.europa.eu/fisheries/reform/sec_1416_en.pdf.

Sama määruse mõjude hindamise lühikokkuvõte on kättesaadav samal veebilehel: http://ec.europa.eu/fisheries/reform/sec_1417_en.pdf.

EMKF-i rakenduskava tervikuna aitab kaasa maapiirkondade jätkusuutliku arengu edendamisele, kuivõrd suur osa selle toetustest on suunatud kalandussektorile, mille osatähtsus nii tööhõives kui ka ettevõtete arvus on suurem just maapiirkondades. Eelnõu alusel antava toetuse peamine eesmärk on tagada kalanduspiirkondade majanduslik ja sotsiaalne jätkusuutlikkus, säilitada ja luua töökohti kalanduspiirkondades, toetada kalandussektoris toimunud muudatuste tõttu sotsiaalmajanduslikesse raskustesse sattunud kalureid ja kalandussektorit laiemalt. Oluline eesmärk on ka edendada kalandussektoris ja kalanduspiirkonnas tegelevate isikute omaalgatust ja organiseerumist piirkonna arendamiseks.

Kalanduse algatusrühmade toetamist alustati juba Euroopa Kalandusfondi 2007–2013 (edaspidi *EKF*) elluviimise perioodil, mida jätkatakse EMKF-i elluviimise raames. EKF-i elluviimise perioodil tehti meetmele ka mõjude hindamise analüüs (Kalanduspiirkondade säästva arengu meetme rakendamise mõju ranna- ja sisevete kalandusele ning kohalikule arengule, Ernst & Young Baltic AS, 2014) seoses ranna- ja sisevete kalandusega ning ja kohaliku arenguga (sh regionaalarenguga). Analüüsi tulemused on näidanud, et rannakalanduse arengu jaoks on kalanduse algatusrühmade loomine ja rannakalureid ühendava organisatsiooni tegevus olnud olulise tähtsusega. Kui enne 2008.–2009. aastat, mil tegevusgrupid mittetulundusühingutena loodi, oli kalurite ühistegevus väga vähene ning enamik sektori ettevõtjatest tegutses omaette, siis 2013. aastal oli suur osa kalanduspiirkondade kalandussektoris tegutsevatest ettevõtjatest, mittetulundusühingutest või sihtasutustest algatusrühmaga ühinenud ning piirkonna kalanduse probleemidele otsitakse lahendusi ühiselt. Eelnimetatud uuring (mis toob ühtlasi välja ka mõjud regionaalarengule) „Kalanduspiirkondade säästva arengu meetme rakendamise mõju ranna- ja sisevete kalandusele ning kohalikule arengule“ on kättesaadav veebilehel <http://agri.ee/sites/default/files/content/uuringud/2014/uuring-2014-saastev-areng-meede-4-1-aruanne.pdf>.

Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi meetmete seire- ja hindamissüsteem on paika pandud EL õigusraamistiku tasandil (EL 1303/2013, EL 508/2014, EL 215/2014, EL 1014/2014), sh nõue tulemsraamistiku, vahehindamise osas, iga meetme ning osaliselt ka tegevuste tasandil on paika pandud seire- ja hindamisindikaatorid, mis on toodud Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi 2014-2020 rakenduskavas. Lisaks eelmisele perioodile on EL tasandil lisandunud nõue kohalikule algatusrühmale kohaliku arengu strateegia seireks ja hindamiseks, ühtlasi on nõutud strateegias selleks konkreetsed ja mõõdetavad indikaatorid. Kohalike

arengustrateegiatega on võimalik tutvuda algatusrühmade kodulehel. Ühtlasi viib sarnast meetet ellu ja juba rakendab Leader tegevusgrupid läbi põllumajandus- ja maaelu fondi (EL ühine ja kattuv õigusraamistik), mille üheks eesmärgiks ongi gruppide vahelise koostöö soodustamine ja omavahelise sünergia loomine, et saavutada paremaid ja laiahaardelisemaid tulemusi.

5. Määruse rakendamise seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Meetme raames antavat toetust rahastatakse 85% ulatuses EMKF-ist ning 15% ulatuses Eesti riigieelarvest. EMKF-i rakenduskava kohaselt toetatakse meetet 2 705 882 euro ulatuses.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitati kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile, Siseministeeriumile ning Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile õigusaktide eelnõude infosüsteemi EIS kaudu. Ministeeriumid kooskõlastasid eelnõu. Määruse koostamisse olid kaasatud kalanduse algatusrühmad ja PRIA.

(allkirjastatud digitaalselt)

Illar Lemetti

Kantsler