

## SELETUSKIRI

### **maaeluministri määruse „Maaeluministri 8. märtsi 2016. a määruse nr 15 „2016. aastal „Eesti maaelu arengukava 2007–2013” ja „Eesti maaelu arengukava 2014–2020” alusel antavad Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika kohased maaelu arengu toetused” muutmise” eelnõu juurde**

#### **1. Sissejuhatus**

Määrus kehtestatakse Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse (edaspidi *ELÜPS*) § 66 lõike 1 ja § 126 lõike 2 alusel, arvestades 2016. aasta riigieelarve seaduse § 1 osa 6 jao 8 liigi 40 kontodel 45 ja 5 toetusteks ettenähtud rahalisi vahendeid. Määrus kehtestatakse kooskõlas nõukogu määruse (EÜ) nr 1698/2005 Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta (ELT L 277, 21.10.2005, lk 1–40) artikli 18 lõike 4 alusel heakskiidetud „Eesti maaelu arengukavaga 2007–2013” ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1305/2013 Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1698/2005 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 487–548) artikli 10 lõike 2 alusel heakskiidetud „Eesti maaelu arengukavaga 2014–2020” (edaspidi *arengukava 2014–2020*).

Määruse eelnõu ja seletuskirja on ette valmistanud Maaeluministeeriumi teadus- ja arendusosakonna peaspetsialist Kaire Kasearu (tel 625 6186, kaire.kasearu@agri.ee). Eelnõule on juriidilise ekspertiisi teinud Maaeluministeeriumi õigusosakonna nõunik Ketlyn Roze (tel 625 6127, ketlyn.roze@agri.ee) ja keeleliselt on eelnõu toimetanud sama osakonna peaspetsialist Laura Ojava (tel 625 6523, laura.ojava@agri.ee).

Määruse eelnõu eesmärk on kehtestada arengukava 2014–2020 meetme 16 „Koostöö” tegevuse liigi „Innovatsiooniklaster” raames toetuse saamiseks taotluse esitamise võimalus 2016. aastal. Esialgu ei olnud 2016. aastaks nimetatud tegevuse kohta taotlusvooru kavandatud.

#### **2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs**

ELÜPSi § 66 lõike 1 kohaselt kehtestab maaeluminister igal aastal määrusega nende arengukava 2014–2020 meetmete, alameetmete ja tegevuse liikide loetelu, mille raames on eelarveaastal võimalik maaelu arengu toetust taotleda.

Arengukava 2014–2020 meetme 16 „Koostöö” tegevuse liigi „Innovatsiooniklaster” raames toetuse andmine kavandati varasemale aastale, sest esimeses, 2015. aasta taotlusvoorus kasutati ära kavandatud väiksem summa ning seetõttu on kavas avada taotlusvoor juba ka 2016. aastal.

Maaeluminister kehtestas esimeseks taotlusvooruks järgmised prioriteetsed tegevusvaldkonnad, mille raames sai tegevuskavasid esitada:

- 1) piima tootmine ja töötlemine;
- 2) liha tootmine ja töötlemine;
- 3) põllukultuuride tootmine ja töötlemine;
- 4) aiandussaaduste tootmine ja töötlemine;
- 5) mahepõllumajandussaaduste tootmine ja töötlemine.

Nende innovatsiooniklastrite tegevuskavasid, kelle tegevusvaldkond jäi väljapoole prioriteetseid tegevusvaldkondi, hinnati rahaliste vahendite olemasolul eraldi tegevusvaldkonnana.

Kõige rohkem esitati tegevuskavasid tegevusvaldkonnas „Põllukultuuride tootmine ja töötlemine”, milles esitati kolm tegevuskava. Kaks tegevuskava esitati tegevusvaldkonnades „Mahepõllumajandussaaduste tootmine ja töötlemine” ning „Liha tootmine ja töötlemine”. Tegevusvaldkonnades „Piima tootmine ja töötlemine” ning „Aiandussaaduste tootmine ja töötlemine” esitati mõlemas üks tegevuskava. Tegevusvaldkonnas „Muu” esitati samuti üks tegevuskava, ent see ei vastanud nõuetele.

Esimene taotlusvoor oli avatud 2015. a 12. oktoobrist kuni 16. oktoobrini ning taotlusvooru eelarve oli 4 000 000 eurot. Kümnest esitatud tegevuskavast kiideti heaks kaks tegevuskava. Taotletud toetuse kogusumma oli 7 506 750 eurot, millest kahe heakskiidetud tegevuskava kogusumma oli 1 629 728 eurot. Heaks kiideti üks tegevusvaldkonna „Põllukultuuride tootmine ja töötlemine” innovatsiooniklastri tegevuskava ning üks tegevusvaldkonna „Piima tootmine ja töötlemine” innovatsiooniklastri tegevuskava.

Arengukava 2014–2020 meetme 16 „Koostöö” tegevuse liigi „Innovatsiooniklaster” raames 2016. aastaks ettenähtud vahendite suuruse määrab maaeluminister käskkirjaga.

### **3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Eelnõu väljatöötamisel võeti aluseks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1305/2013 Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1698/2005 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 487–548), nõukogu määrus (EÜ) nr 1698/2005 Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta (ELT L 277, 21.10.2005, lk 1–40), Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1310/2013, millega kehtestatakse teatavad üleminekusätted Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antava maaelu arengu toetuse kohta ja muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 1305/2013 vahendite ja nende jaotamise osas 2014. aastal ning nõukogu määrust (EÜ) nr 73/2009, samuti Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusi (EL) nr 1307/2013, (EL) nr 1306/2013 ja (EL) nr 1308/2013 seoses nende kohaldamisega 2014. aastal (ELT L 347, 20.12.2013, lk 865–883), komisjoni delegeeritud määrus (EL) nr 640/2014, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 1306/2013 ühtse haldus- ja kontrollisüsteemi osas, otsetoetuste, maaelu arengu toetuse ja nõuetele vastavuse süsteemiga seoses kohaldatavatest maksetest keeldumise ja nende tühistamise tingimuste osas ning kõnealuste toetuste ja süsteemiga seotud halduskaristuste osas (ELT L 181, 20.06.2014, lk 48–73), komisjoni määrus (EL) nr 65/2011, millega kehtestatakse nõukogu määruse (EÜ) nr 1698/2005 rakendamise üksikasjalikud eeskirjad seoses kontrollimenetluse rakendamisega ning nõuetele vastavusega maaelu arengu toetusmeetmete osas (ELT L 25, 28.01.2011, lk 8–23), ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Euroopa Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1083/2006 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 320–469).

#### **4. Määruse mõjud**

Määruse muutmise tulemusena on võimalik potentsiaalsetel innovatsiooniklastri toetuse taotlejatel juba 2016. aastal toetust taotleda, et edendada sektoris innovatsiooni ning viia ellu erinevaid innovatsioonitegevusi, mis omakorda loob eeldused toetuse mõju varasemaks avaldumiseks.

Innovatsiooniklastri eesmärk on stimuleerida majandus- ja uuendustegevust, edendades intensiivset suhtlemist, ressursside jagamist ning teadmiste ja oskusteabe vahetamist ning aidates ka tõhusalt kaasa teadmussiirdele, võrgustikutööle ja teabe levitamisele klastri ettevõtjate vahel. Klastri lisandväärtus seisneb selles, et keskendada olemasolevad strateegiad innovatsioonile ning tugevdada sidemeid ettevõtjate, sidusrühmade, ülikoolide ning katselaborite vahel. Toetuse rakendamise korral on oodata koostöö paranemist eri poolte ja sektorite vahel ning intensiivistumist mitmete ettevõtjate ja teadus- ja arendusasutuste vahel, aidates seeläbi kaasa sektori innovatsioonivõimekuse kasvule ning sellest tulenevale konkurentsivõime paranemisele.

Määruse rakendamisest ei tulene mõju riigi julgeolekule ega mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse korraldusele.

#### **5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud**

Määruse muutmine ei too kaasa märgatavaid lisakulusid. Muudatusega ettenähtava taotlusvooru raames vastuvõetavate ja heakskiidetavate taotluste rahastamine (toetuse väljamaksmine toetuse saajale) toimub eeldatavasti valdavalt 2017. aastal või veelgi hiljem ning vastavad kulutused nähakse ette nende aastate riigieelarve seaduses. Arengukava 2014–2020 meetme 16 „Koostöö” tegevuse liiki „Innovatsiooniklaster” rahastatakse 80% ulatuses Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) ning 20% ulatuses Eesti riigi riigieelarvest.

#### **6. Määruse jõustumine**

Määrus jõustub üldises korras.

#### **7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon**

Eelnõu esitati kooskõlastamiseks Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile ning Rahandusministeeriumile õigusaktide eelnõude elektroonilises kooskõlastamise süsteemis EIS. Ministeeriumid ei ole määruse heakskiitmise või kooskõlastamata jätmise kirja ettenähtud tähtpäevaks eelnõude kooskõlastamise infosüsteemi kaudu esitanud ega kooskõlastamistähtaja pikendamist taotlenud, mistõttu tuleb Vabariigi Valitsuse reglemendi § 7 lõike 4 kohaselt lugeda määrus heakskiidetuks.

Eelnõu saadeti informatsiooniks ka Põllumajanduse Registrite ja Informatsiooni Ametile ning arengukava 2014–2020 seirekomisjonile.

(allkirjastatud digitaalselt)

Illar Lemetti

Kantsler