



Hr Helir-Valdor Seeder
Minister
Põllumajandusministeerium
Lai 39/41
15056 TALLINN

Teie: 15.05.2007 nr 6.1-3.9/774

Meie: 22.06.2007 nr 13-3-1/27301-2

**„Euroopa Kalandusfondi 2007-2013 Eesti rakenduskava“
keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande heakskiitmine**

Austatud härra Seeder

Olete Keskkonnaministeeriumile kui keskkonnamõju strateegilise hindamise (KSH) järelevalvajale esitanud heakskiitmiseks „Euroopa Kalandusfondi 2007-2013 Eesti rakenduskava“ KSH aruande.

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (KeHJS) § 38 lõikele 1 ja lõike 2 punktidele 3 ja 4 ning § 42 lõikele 2 tuginedes on Keskkonnaministeerium otsustanud:

1. Kiita heaks „Euroopa Kalandusfondi 2007-2013 Eesti rakenduskava“ KSH aruanne järgmiste märkuste arvestamisel:
 - 1.1 KSH aruandele tuleb lisada KSH programmi ning aruande heakskiitmise otsuste koopiad (Keskkonnaministeeriumi kirjade koopiad);
 - 1.2 Lisada KSH aruandele kirje aruande avalikust väljapanekust ja arutelust;
 - 1.3 Lisada peatükki 7.3 parima alternatiivi valiku argumendid;
 - 1.4 Lisada aruandele materjale, mis tõendaksid eksperdi vastavust KeHJS § 34 lõikes 3 sätestatud nõuetele
2. „Euroopa Kalandusfondi 2007-2013 Eesti rakenduskava“ koostaja peab tagama KSH aruande peatükis 9 käsitletu ja käesolevas kirjas määratu alusel keskkonnaseire elluviimise.

Ühtlasi juhime tähelepanu asjaolule, et KSH protsess ei lõpe KSH aruande heakskiitmisega. Põllumajandusministeeriumil tuleb pärast rakenduskava kinnitamist kahe nädala jooksul

sellest teavitada ka huvirühmasid, avalikkust ning asjakohaseid asutusi vastavalt KeHJS-i §-s 44 sätestatud nõuetele.

Eeltoodud otsuseni on jõutud alljärgnevatele kaalutlustele tuginedes.

Keskkonnaminister kiitis „Euroopa Kalandusfondi 2007-2013 Eesti rakenduskava“ keskkonnamõju strateegilise hindamise programmi heaks 18. jaanuaril 2007. a kirjaga nr 15884-2. KSH programmi heakskiitmise kirjas märgitud parandusettepanekuid ja soovitusi on järgitud ning KSH programmi on vastavalt nendele täiendatud. Täiendused on märgitud KSH programmi lisas 2.

KSH aruande vastavus kehtestatud nõuetele:

Keskkonnaministeeriumi kui KSH järelevalvaja üheks kohustuseks on KeHJS-i kohaselt KSH aruande programmile ja õigusaktide nõuetele vastavuse kontrollimine (§ 38 lõike 2 punkt 3).

Leiame, et KSH aruandes on käsitletud kõiki punkte, mida nimetab KeHJS-i § 40 lõige 4. Käsitletud on eeldatavalt mõjutatava keskkonna kirjeldust, hinnatud on tegevuste võimalik mõju telgede kaupa (ohustatud ja kaitsealustele liikidele ning elupaikadele, kalavarudele, elusloodusele, energiasäästlikkusele, vee hüdro-morfoloogilisele kvaliteedile, vee keemilisele kvaliteedile, õhukvaliteedile ja inimtegevusele) ning antud koondhinnang, mille kohaselt „Euroopa Kalandusfondi 2007-2013 Eesti rakenduskava“ meetmete rakendamine, täites olemasolevaid keskkonnanõudeid ning järgides keskkonnastrateegias välja toodud eesmärged ja käitumispõhimõtteid, toob kaasa positiivset või neutraalset keskkonnamõju. Muuhulgas on välja toodud (vastavalt KeHJS-i § 40 lõike 4 punktile 5) „Euroopa Kalandusfondi 2007-2013 Eesti rakenduskava“ jaoks olulised Euroopa Liidu üldised ning Eesti keskkonnaeesmärgid.

Keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande peatükis 7.3 on analüüsitud kolme erinevat stsenaariumi, millest üks oli 0-alternatiiv ehk Euroopa Kalandusfondi toetus Eestile ei avane ning rakenduskava ei viida ellu. Teise alternatiivi kohaselt käivitub rakenduskava 23. jaanuari 2007 tööversiooni alusel. Kolmanda alternatiivi kohaselt käivitub rakenduskava täiendatud alternatiivi alusel, kus on arvesse võetud eelhindamise ja KSH ettepanekuid, sh viidud sisse keskkonnaeesmärgid ja vastavad tegevused. Kahjuks ei selgu aruandest, millised olid prima alternatiivi valiku argumendid (§ 40 lg 4 p 10). Enne alternatiivide käsitlemist peatükis 7.2 on hinnatud „Euroopa Kalandusfondi 2007-2013 Eesti rakenduskava“ meetmete mõju telgede kaupa ning kokkuvõttes on leitud, et rakenduskava elluviimisel, arvestades keskkonnaeesmärkidega ning tõhusa seiresüsteemi väljatöötamisel, on oodata tasakaalustatud positiivseid tulemusi nii majanduse, sotsiaal- kui keskkonnavaldkonnas. Seega võib järeldada, et kolmas alternatiiv on ka parim variant.

KSH aruande sisu võib lugeda rahuldavaks ning seaduses nõutule vastavaks. KeHJS-i § 40 lõige 2 kohustab keskkonnamõju strateegilisel hindamisel selgitama, kirjeldama ja hindama strateegilise planeerimisdokumendi elluviimisega kaasnevat olulist keskkonnamõju ja peamisi alternatiivseid meetmeid, tegevusi ja ülesandeid, arvestades strateegilise planeerimisdokumendi eesmärged ja käsitletavat territooriumi. KSH aruande peatükis 3 on toodud „Euroopa Kalandusfondi 2007-2013 Eesti rakenduskava“ sisu ja eesmärgid, millele

tuginedes on peatükis 7 käsitletud „Euroopa Kalandusfondi 2007-2013 Eesti rakenduskava“ elluviimisega kaasnevat olulist keskkonnamõju ning alternatiivseid meetmeid.

Vastavalt KeHJS-i § 38 lg 2 p 5 on järelevalvaja kohustuseks eksperdi seaduse nõuetele vastavuse hindamine. Kuigi KSH programmile ega aruandele ei ole lisatud materjale, mis tõendaksid eksperdi vastavust KeHJS § 34 lõikes 3 sätestatud nõuetele, on eksperdid kinnitanud oma pädevust Keskkonnaministeeriumile.

KSH aruande avalikustamine:

KeHJS-i §-d 41 ja 37 sätestavad KSH aruande avalikust väljapanekust ja avaliku arutelu toimumisest teatamise viisid. „Euroopa Kalandusfondi 2007-2013 Eesti rakenduskava“ KSH aruande avaliku väljapaneku ja avaliku arutelu toimumise kohta on 02.04.2007 Ametlikes Teadaannetes ilmunud vastavasisuline teade. Teates kajastatud informatsioon on piisav ning vastab KeHJS-i § 37 lõigetes 2 ja 3 ning §-s 41 sätestatud nõuetele. Peame tõdema, et KSH aruandele ei ole lisatud viiteid KSH aruande avaliku arutelu toimumisest teatamise teiste viiside kohta. Elektronposti teel saime teada, et vastav kuulutus ilmus lisaks Ametlikele Teadaannetele ajalehes Postimees ja Põllumajandusministeeriumi kodulehel ning eraldi teavitati kõiki asjaomaseid institutsioone, sh asjaomaseid ministeeriume ning keskkonnaorganisatsioone ühendavat Keskkonnaühenduste Koda. KSH aruande avalik arutelu toimus 08.05.2007 Põllumajandusministeeriumis ning ürituse toimumist kinnitab aruandele lisatud arutelu protokoll.

Vastavalt KeHJS-i § 37 lõikele 4 on igapäev õigus KSH aruande avaliku väljapaneku ja avaliku arutelu ajal tutvuda aruande ja rakenduskava elluviimisega kaasnevat keskkonnamõju käsitlevate muude dokumentidega, esitada aruande kohta ettepanekuid, vastuväiteid ja küsimusi ning saada neile vastuseid. Leiame, et avalikkusel võimaldati KSH aruandega tutvuda ning selle kohta ettepanekuid ja vastuväiteid esitada piisava perioodi kestel. Kirjalikult KSH aruande kohta ettepanekuid ei esitatud. Avalikul arutelul esitatud küsimustele ja ettepanekutele vastati kohapeal suuliselt.

Vastavalt KeHJS-i §-le 43 tuleb strateegilise planeerimisdokumendi koostamisel enne selle kinnitamist, arvestada keskkonnamõju strateegilise hindamise ning võimaluse piires hindamise käigus toimunud avalikustamise tulemustega. Vabariigi Valitsus kiitis „Euroopa Kalandusfondi 2007-2013 Eesti rakenduskava“ heaks 01.03.2007. Seega on Põllumajandusministeerium „Euroopa Kalandusfondi 2007-2013 Eesti rakenduskava“ Vabariigi Valitsusele heakskiitmiseks esitanud ning Vabariigi Valitsuse poolt on nimetatud dokument heakskiidetud enne seadusekohast KSH aruande heakskiitmist KSH järelevalvaja poolt. Protseduuriliselt on rakenduskava koostamisel järjekordselt eksitud. Eesti maaelu arengukava 2007-2013 esitati samuti Vabariigi Valitsusele ja kiideti Vabariigi Valitsuse poolt heaks enne KSH aruande heakskiitmist. Sellest hoolimata on hinnanguliselt KSH tulemustega „Euroopa Kalandusfondi 2007-2013 Eesti rakenduskavas“ arvestatud, mida kinnitab ka KSH aruandele lisatud tabel *KSH ettepanekute arvestamine*.

Seiremeetmete kinnitamine:

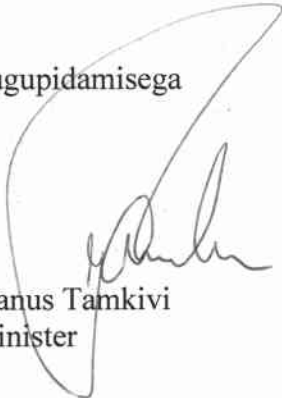
KSH aruande peatüki 9 kohaselt korraldab „Euroopa Kalandusfondi 2007-2013 Eesti rakenduskava“ seiret Põllumajandusministeeriumi kalamajandusosakond. Rakenduskava seire peab jälgima rakenduskava elluviimist. Seire teostamiseks moodustatakse hiljemalt kolm kuud pärast rakenduskava ametlikku kinnitamist seirekomisjon. Seirekomisjon kiidab heaks rakenduskava seirearuanded, mille järel esitatakse need Euroopa Komisjonile. Seirekomisjon annab regulaarselt oma hinnangu rakenduskava elluviimisele, sh tulemuste saavutamisele võrreldes neid rakenduskava koosseisus kinnitatud eesmärkidega.

Rakenduskava seire raames tuleb muuhulgas jälgida ka keskkonnanäesmärkide täitmist ja elluviimise keskkonnamõju, vajadusel tehakse selle põhjal ettepanekuid rakenduskava elluviimise parendamiseks või rakenduskorralduse muutmiseks, sh ka keskkonnauuringuteks ja keskkonnamõju täpsemaks hindamiseks.

Kalapüügi järelevalvet teostab Keskkonnainspeksioon. Kalapüügi järelevalve tulemuslikkust iseloomustab püügiandmete esitamine ning andmete kvaliteet ja tõesus.

Seiremeetmete alusel on võimalik selgitada, millist mõju on avaldanud rakenduskava elluviimine keskkonnaseisundile ja missugused muudatused on keskkonnas aset leidnud.

Lugupidamisega



Jaanus Tamkivi
Minister

Timo-Mati Pall 626 2972